

Tjänsteutlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Datum 2021-11-22

Dnr KS 2021/0042

Till Kommunstyrelsen

Medborgarförslag 3 2021 - Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning

Sammanfattning

I detta medborgarförslag föreslås att kommunen sätter upp skyltar, med texten ”Tomgångskörning förbjuden. Stäng av motorn” vid kommunens skolor, förskolor, äldreboenden, idrottsanläggningar med flera platser. Förslaget föreslås bifallas vad avser utökad information/skyltning, men dock inte i den omfattning som föreslås.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens Planarbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Att bifalla medborgarförslaget vad gäller att utöka skyltningen, avseende förbud mot tomgångskörning.
2. Att avslå medborgarförslaget vad gäller föreslagen omfattning av skyltningen och dess exakta lydelse.

Bakgrund

I Österåkers kommun är tomgångskörning tillåten som mest i en (1) minut. Författaren av medborgarförslaget menar att detta inte följs, utan att bilister står på tomgång mer än tillåten tid. Därför önskar denna att kommunen sätter upp skyltar utanför alla skolor, förskolor, äldreboende, idrottsanläggningar, i anslutning till Åkersberga station samt på samtliga allmänna parkeringar, stora som små, där man påminns om tomgångskörningsförbudet.

Medborgarförslaget har remitterats till Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Tekniska nämnden samt till Kommunstyrelsen, varefter Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden, som har tillsynsansvaret över tomgångskörning, föreslår ett bifallande avseende skyltning generellt. Gällande detaljerad information om platser, föreslås att frågan ska anses besvarad med att den lämpligast besvaras av Tekniska nämnden.

Tekniska nämnden föreslår att förslaget ska bifallas, i del avseende utökad skyltning. Vidare att förslaget ska avslås, i del avseende omfattning samt exakt lydelse.

Förvaltningens slutsatser

Tomgångskörning regleras i kommunens lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (5 §). I dessa föreskrifter regleras det att en

Tjänsteutlåtande

förbränningsmotor i ett stillastående fordon får hållas igång utomhus i högst 1 minut med undantagen trafikkö och fordon som t.ex. behöver ha motorn igång för att driva annan anordning på fordonet än sådan som avser uppvärmning eller klimatanläggning. I förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd står det i 40 §; Om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer i en kommun, får kommunen meddela föreskrifter om tomgångskörning med motordrivna fordon (p 1). Enligt 29 kap. 9 § p 2 miljöbalken (1998:808) är tomgångskörning straffsanktionerat med böter.

Föreslaget beslut innebär att föreskrifterna inte behöver ändras.

All skyltning som utförs av kommunen skall fylla sitt syfte. Efterlevandet av tomgångskörningsförbudet skulle troligen inte öka, med den skyltning som medborgarförslaget lägger fram. Den omfattning av tomgångskörning som förslagsställaren beskriver, delas inte av samhällsbyggnadsförvaltningen. I och med att bilparken förnyas och blir mer elektrificerad och fordon som drivs med fossila bränslen har ett så kallat start/stopp system, som innebär att motorn slås av automatiskt när fordonet inte rullar, så är detta ett problem som successivt minskar.

Samhällsbyggnadsförvaltningen avser dock att komplettera med skyltning om förbjuden tomgångskörning, vid strategiskt valda platser.


Tidigare beredning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden 2021-08-25, § 5:9

Tekniska nämnden 2021-09-14, § 5:13

Bilagor

1. Medborgarförslag 3 2021
2. Protokollsutdrag, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, 2021-08-24
3. Protokollsutdrag, Tekniska nämnden, 2021-09-15
4. Protokollsutdrag, Kommunfullmäktige, inkomna medborgarförslag, 2021-03-08
5. Beslutsförslag, Kommunfullmäktiges presidium, 2021-02-24
6. Österåkers kommuns författningssamling, 2000:3, Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön



Kent Gullberg
Samhällsbyggnadschef



Per-Olof Kroon
Bitr. samhällsbyggnadschef

Expedieras

Förslagsställaren
Samhällsbyggnadsförvaltningen

3/2021

<p>ÖSTERÅKERS KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN</p> <p>2021-02-08</p> <p>D.nr: KS 2021/0042 (1) ✓</p>

Medborgarförslag

<p>Förslag (endast ett ämne)*</p> <p>Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning.</p>
<p>Beskrivning*</p> <p>I Österåkers kommun finns en ambition att arbeta mer med klimatfrågor och för en mer hållbar framtid. I enlighet med de globala målen och Agenda 2030 föreslår jag att kommunen inför en liten åtgärd för att höja medvetandet hos många av kommuninvånarna: strikta undantag avseende regler för tomgångskörning.</p> <p>I kommunen finns det en generell regel kring tomgångskörning, nämligen max 1 minut. Denna regel är det troligtvis endast en bråkdel av invånarna som känner till. Det är inte så konstigt med tanke på att det ingenstans i den offentliga miljön i kommunen finns påbud för detta. Endast en skylt vid</p>
<p>Namn*</p> <p>Jakob Valentin Kramar</p>

Jag samtycker till publicering av mitt namn tillsammans med mitt medborgarförslag på kommunens webbplats. Om jag inte samtycker publiceras endast medborgarförslaget.

Nedanstående kontaktuppgifter kommer inte att publiceras på kommunens webbplats.

Kontaktuppgifter

Adress*	Postadress*
Telefon*	Mobil
E-postadress	

Underskrift

Ort och datum*
Namn* (tryck)
Namnfortydligande*

* Obligatoriska uppgifter

SE HELA
TEXTEN
PÅ BIF.
DOCUMENT.

Medborgarförslag

I Österåkers kommun finns en ambition att arbeta mer med klimatfrågor och för en mer hållbar framtid. I enlighet med de globala målen och Agenda 2030 föreslår jag att kommunen inför en liten åtgärd för att höja medvetandet hos många av kommuninvånarna: strikta undantag avseende regler för tomgångskörning.

I kommunen finns det en generell regel kring tomgångskörning, nämligen max 1 minut. Denna regel är det troligtvis endast en bråkdel av invånarna som känner till. Det är inte så konstigt med tanke på att det ingenstans i den offentliga miljön i kommunen finns påbud för detta. Endast en skylt vid fd järnvägsövergången på Båthamnsvägen har gjort gällande att motorn ska stängas av vid rött ljus. Som en parentes kan nämnas att jag under ca sex månaders tid, innan överfarten stängdes, gjorde egna inofficiella mätningar varje gång jag befann mig där när bommarna var nere och resultatet var nedslående: Endast ca 1 av 100 bilister stängde av motorn i snitt. Detta var på sommarhalvåret.

Mitt förslag lyder i konkreta ordalag: Sätt upp skyltning som förbjuder tomgångskörning vid ALLA kommunens **skolor, förskolor, äldreboenden, idrottsanläggningar** och andra **verksamhetsanläggningar** där bilar allt som oftast står på tomgång. Även vid **tågstationen** i Åkersberga ska dessa skyltar placeras samt vid **alla allmänna parkeringar**, stora som små.

För den oinsatte kan jag meddela att det är utan undantag ett konsekvent beteende att låta bilen stå på tomgång. Det är rimligt att tro att det av vissa anses vara en rättighet att ha motorn på när bilen står stilla med tanke på hur utbredd förekomsten är.

Det är extra viktigt att utanför lokaler där våra barn befinner sig få till stånd en minskning av tomgångskörning. Utöver utsläpp av koldioxid (från fossila bränslen) och andra gifter bidrar bilarnas avgaser till dålig luft och påverkar förbipasserande människors (läs barns) hälsa.

Om kommunen menar allvar med sina ambitioner att försöka bli mer klimatvänlig bör denna åtgärd införas snarast. Den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5 grader enligt Parisavtalet 2015. Vi måste alla hjälpas åt. Nu gör vi det här tillsammans! Precis som med pandemin.

Texten på dessa skyltar ska lyda: "Tomgångskörning förbjuden. Stäng av motorn!"

Jag bistår gärna med underlag på vilka platser som bör förse med denna skyltning om så önskas.



MHN § 5:9

Dnr. 2021-1308-400

Medborgarförslag nr 3 /2021- Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår Kommunstyrelsens planarbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen besluta att

1. Bifalla medborgarförslaget avseende skyltning generellt då tydlig skyltning om vad som gäller tomgångskörning är motiverat och skapar goda förutsättningar för kommunens bilförare att följa och respektera reglerna.
2. Anse frågan besvarad i den del som detaljerad information om platser då den lämpligast besvaras av Tekniska nämnden.

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit till Kommunfullmäktige som har remitterat förslaget till bl.a. Miljö- och hälsoskyddsnämnden (MHN). I medborgarförslaget föreslås att kommunen förbjuder tomgångskörning vid vissa platser samt att kommunen sätter upp skyltar som informerar om detta. Nämnden har tillsynsansvar över tomgångskörning och har inget att invända mot en ökad information.

Kommentarer

Avdelningen bedömer att en tydlig skyltning om vad som gäller tomgångskörning är motiverat och skapar goda förutsättningar för kommunens bilförare att följa och respektera reglerna. För att informationen om tomgångskörning ska nå alla, även de som kommer inkörande från andra kommuner bedömer miljö- och hälsoskyddsavdelningen att skyltar med information om reglerna för tomgångskörning bör finnas vid samtliga infarter till Åkersberga. Skyltning vid t.ex. upphämtningsplatser för taxi kan också vara motiverat speciellt i samband med kommande bostadsbyggnad i centrala områden. Skyltning på övriga ställen som föreslås i medborgarförslaget överläter avdelningen till Tekniska nämnden att besvara.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande daterat 2021-08-17

Bilagor

1. Medborgarförslag nr 3 /2021- Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning
2. Protokoll kommunfullmäktige KF § 2:14
3. Beslutsförslag till kommunfullmäktiges presidium den 24 februari 2021
4. Lokala föreskrifter för att skydda hälsa och miljö - ÖFS 2000-3

Expedieras

Kommunstyrelsen
Akt

akt 2.2.

§ 5:13

Medborgarförslag 3 2021 - Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit med önskemål om att sätta upp skyltar med texten: Tomgångskörning förbjuden, stäng av motorn.

Beslut

Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsens planarbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen besluta

1. Att bifalla medborgarförslaget vad gäller att utöka skyltningen vad gäller förbud mot tomgångskörning.
2. Att avslå medborgarförslaget vad gäller föreslagen omfattning av skyltningen och dess exakta lydelse.

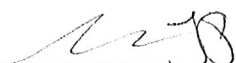
Bakgrund

I Österåkers kommun är tomgångskörning tillåten som mest i en (1) minut. Författaren av medborgarförslaget menar att detta inte följs utan att bilister står på tomgång mer än tillåten tid. Därför önskar denna att kommunen sätter upp skyltar utanför alla skolor, förskolor, äldreboende, idrottsanläggningar, i anslutning till Åkersberga station samt på samtliga allmänna parkeringar, stora som små, där man påminns om tomgångskörningsförbudet.

Nämndens slutsatser

All skyltning som utförs av kommunen skall fylla sitt syfte. Efterlevandet av tomgångskörningsförbudet skulle troligen inte öka med den skyltning som medborgarförslaget lägger fram. Den omfattning av tomgångskörning som förslagsställaren beskriver delar inte heller samhällsbyggnadsförvaltningen. I och med att bilparken förnyas och blir mer elektrificerad och fordons som drivs med fossila bränslen har ett så kallat start/stopp system som innebär att motorn slås av automatiskt när fordonet inte rullar, så är detta ett problem som successivt minskar.

Kommunen avser dock att komplettera med skyltning om förbjuden tomgångskörning vid infarterna till Åkersberga där så saknas.



Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Bilagor

1. Medborgarförslag 3/2021 – Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning
2. Protokollsutdrag, Miljö- och Hälsoskyddsnämnden 2021-08-24, § 5:9

Expedieras

- Kommunstyrelsen
- Samhällsbyggnadsförvaltningen

KF § 2:14

Dnr. respektive medborgarförslag

Inkomna medborgarförslag

Kommunfullmäktiges beslut

1. Medborgarförslag nr 3/2021 – Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning – medges väckas och remitteras till Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Tekniska nämnden samt till Kommunstyrelsen varefter Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
2. Medborgarförslag nr 4/2021 – Farthinder på Margretelundsvägen – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
3. Medborgarförslag nr 5/2021 – Cykelfält på alla tvåspåriga gator – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Sammanfattning

Medborgarförslag nr 3/2021, nr 4/2021 och nr 5/2021 har inkommit till Österåkers kommun.

Beslutsunderlag

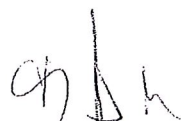
Beslutsförslag från Kommunfullmäktiges presidium daterade 2021-02-24.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om fullmäktige beslutar i enlighet med Kommunfullmäktiges presidiums förslag och finner frågan med ja besvarad.

Expedieras

Akt


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Beslutsförslag

Kommunfullmäktiges presidium

Datum 2021-02-24
Dnr KS 2021/0042-100

Till Kommunfullmäktige

Medborgarförslag nr 3/2021 – Inför strikta undantag avseende regler för tomgångskörning

Sammanfattning

I ett medborgarförslag inkommet till Österåkers kommun 2021-02-08 föreslås att kommunen förbjuder tomgångskörning vid vissa platser samt att kommunen sätter upp skyltar som informerar om detta.

Beslutsförslag

Kommunfullmäktiges presidium föreslår Kommunfullmäktige besluta

Medborgarförslag nr 3/2021 medges väckas och remitteras till Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Tekniska nämnden samt till Kommunstyrelsen varefter Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Motivering

Medborgarförslaget bedöms falla inom det kommunala kompetensområdet och bedöms vara av övergripande karaktär då det är Kommunfullmäktige som har rätt att fatta beslut om lokala ordningsföreskrifter inom hälsa och miljö.

Medborgarförslaget berör Miljö- och hälsoskyddsnämndens ansvarsområde gällande fullgörande av kommunens uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet med stöd av miljöbalken, vari stöd för att inrätta lokala hälsoskyddsföreskrifter återfinns.

Medborgarförslaget berör Tekniska nämndens ansvarsområde gällande trafiksäkerhetsfrågor, skyltning med mera.

Medborgarförslaget berör Kommunstyrelsens ansvarsområde gällande ansvar för hela kommunens utveckling.

Bilaga

Medborgarförslag nr 3/2021

Ingela Gardner
Kommunfullmäktiges ordförande



Österåkers kommuns författningssamling

2000:3

LOKALA FÖRESKRIFTER FÖR ATT SKYDDA MÄNNISKORS HÄLSA OCH MILJÖN

ÖSTERÅKERS KOMMUN

FASTSTÄLLD AV KOMMUNFULLMÄKTIGE 1984-05-07, § 7

Reviderat i kommunfullmäktige 1999-12-13, § 158

Ersätter författningssamling 1987:4

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön för Österåkers kommun

Meddelade av kommunfullmäktige 1999-12-13, § 158.

Inledande bestämmelser

1 §

Utöver bestämmelserna i miljöbalken och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd gäller följande lokala föreskrifter.

Avloppsanordning

2 §

Enligt 13 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs det tillstånd av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att

1. inrätta avloppsanordning till vilken vattentoalett ska anslutas och
2. ansluta vattentoalett till befintlig avloppsanordning.

Enligt dessa föreskrifter krävs dessutom tillstånd av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att

3. inrätta annan avloppsanordning än som anges i punkterna 1-2, ex avloppsanordningar för bad-, disk- och tvättavloppsvatten inom de områden som har märkts ut på kartbilaga A.

Enligt 13 och 14 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs anmälan till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att

4. inrätta annan avloppsanordning än som anges i punkterna 1-3
5. ändra avloppsanordning, om åtgärden kan medföra väsentlig ändring av avloppsvattnets mängd och sammansättning.

Anmälan eller tillstånd enligt dessa föreskrifter krävs inte för avloppsanordning som kräver tillstånd enligt 5 § eller anmälan enligt 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller om avloppsanordningen är avsedd att föra avloppsvattnet enbart till en allmän avloppsanläggning.

3 §

Det krävs anmälan till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att inrätta

1. förmultningstoalett
2. eltoalett
3. torrtoalett med latrinkompostering.

Djurhållning

4 §

Det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att hålla

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur
3. orm

inom område med detaljplan och område med områdesbestämmelse.

 BH

Tomgångskörning**5 §**

En förbränningsmotor i stillastående fordon får hållas igång utomhus i högst 1 minut.

Detta gäller inte

1. om trafikförhållanden föranlett att fordonet stannat tex i trafikkö
2. om motorn hålls igång för att – i den mån det behövs för fordonets ändamålsenliga brukande – driva annan anordning (på fordonet) än sådan som avser uppvärmning eller klimatanläggning.

Spridning av gödsel**6 §**

Vid spridning av naturlig gödsel, slam eller annan orenlighet inom eller intill område med detaljplan gäller – utöver vad som följer av Statens Jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 1998:132) om försiktighetsmått vid spridning av gödselmedel – följande:

1. tidpunkten för spridning ska anpassas till sådana väder- och vindförhållanden som minskar risken för luktolägenheter. Torrt och blåsigt väder med vind från bebyggelsen innebär minsta risk.
2. nedbrukning ska ske i omedelbar anslutning till spridningen

7 §

Enligt 37 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs anmälan till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten av den som avser att ordna gödselstad eller annan upplagsplats för djurspillning inom område med detaljplan.

Enligt dessa föreskrifter krävs sådan anmälan även inom de tätbebyggda områden som har märkts ut på kartbilaga B.

Skydd för enskilda grundvattentäkter samt värmepumpar**8 §**

Den som avser att anordna ett upplag som kommer att innehålla petroleum-, olje- eller tjärprodukter, lösningsmedel, vägsalt eller andra liknande produkter ska anmäla detta till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten innan upplaget tas i bruk.

Anmälan krävs inte om anmälnings- eller tillståndsplikt föreligger enligt 5 eller 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller enligt bestämmelserna i 11 kap miljöbalken om vattenverksamhet eller enligt vad som har förordnats i beslut om vattenskyddsområde.

9 §

Enligt 17 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs anmälan till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att inrätta en värmepumpanläggning för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten.

Anmälan eller tillstånd enligt denna paragraf krävs inte för värmepumpanläggning som kräver tillstånd enligt 5 § eller anmälan enligt 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Vad som sägs i paragrafen gäller heller inte för de inrättningar eller åtgärder som generalläkaren utöver tillsyn över.

~~3~~ BH

10 §

Det krävs anmälan till miljö- och hälsoskyddsnämnden för att inrätta och använda en ny anläggning för grundvattentäkt på ö eller fastland inom 1000 m från kustlinje.

Eldning**11 §**

För skötsel och tillsyn av eldningsanordning för fasta bränslen gäller att lufttillförseln ska vara god och att bränslet ska förvaras torrt. All eldning med hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknande material är förbjuden.

12 §

Torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får inom detaljplanelagt område eldas endast under tiden 1 oktober-30 april och om det kan ske utan att olägenhet för människors hälsa uppstår.

Regler om transport och annan hantering av trädgårdsavfall finns även i kommunens renhållningsordning. För transport av trädgårdsavfall som inte anvisas eller medges i kommunens renhållningsordning, krävs dispens av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Eldning får aldrig ske i strid med gällande brandföreskrifter.

Ansökan och anmälan**13 §**

Enligt 46 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska en ansökan eller anmälan till miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt lokala föreskrifter meddelade med stöd av 39, 40 och 42 §§ i förordningen vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för ärendet samt de ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att bedöma de anordningar, lokaler eller anläggningar som avses i ansökan eller anmälan.

Straffbestämmelser**14 §**

I 29 kap 9 § miljöbalken finns bestämmelser om straff och förverkande. Den som bryter mot föreskrifterna kan dömas till böter eller fängelse i högst 6 månader.

Dispens**15 §**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden får medge dispens från vad som gäller enligt §2-§12 i dessa föreskrifter, om det är uppenbart att risk för olägenheter från miljö- och hälsoskyddssynpunkt inte föreligger.

Avgifter**16 §**

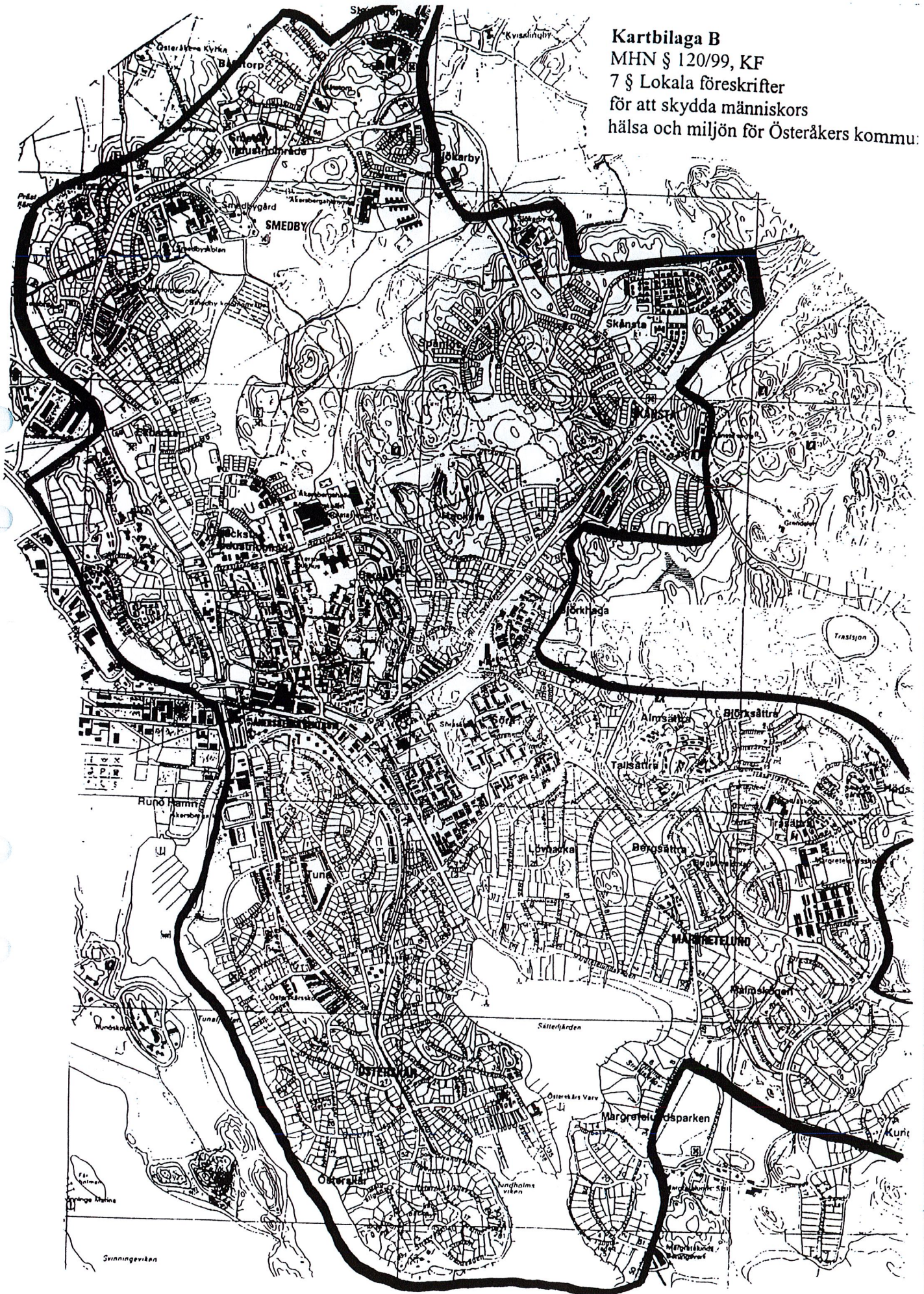
Miljö- och hälsoskyddsnämnden får ta ut avgift för prövning av ansökningar om tillstånd eller dispens, för handläggning av anmälan samt förtillsyn i övrigt enligt dessa föreskrifter enligt den taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område som kommunfullmäktige antagit.

Dessa lokala föreskrifter träder ikraft den 2000-01-01.

Äldre föreskrifter ska tillämpas på ärenden som inletts dessförinnan.

4 BH
A

Kartbilaga B
MHN § 120/99, KF
7 § Lokala föreskrifter
för att skydda människors
hälsa och miljön för Österåkers kommu:



3 BH