

Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsen

Datum 2016-06-05

Dnr KS 2016/0221

Återrapportering avseende uppdraget att utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningarna i syfte att se över konkurrensneutraliteten inom insatsen personlig assistans samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare

Sammanfattning

Personlig assistans är ett stöd som kan beviljas för personer med funktionsnedsättning som behöver hjälp för att tillgodose grundläggande behov. Insatsen kan baseras på Socialförsäkringsbalken, Socialtjänstlagen eller på Lagen om stöd och service för vissa funktionsnedsatta.

I Österåkers kommun finns flera utförare inom denna insats, varav Produktionsstyrelsen är en. Utöver de kunder som valt den kommunala driften för personlig assistans, har Produktionsstyrelsen en separat beställning om att vid ordinarie personals frånvaro vikariebemanna även för privata utförare, om deras kunder så önskar. Produktionsförvaltningen verksamhet inom insatsen personlig assistans har under längre tid genererat ett underskott. De åtgärder vilka förvaltningen vidtagit har inte nått önskad ekonomisk effekt, varför Produktionsstyrelsen beslutat om att hos Kommunstyrelsen anhålla om en utredning av förutsättningarna för att upphöra med aktuell verksamhet inom egen regi.

Enligt de av Österåkers kommunfullmäktige antagna Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun jämte tillämpningsanvisningar (2014-10-20, KF § 7:17) har Kommunstyrelsen att ta ställning till Produktionsstyrelsens anhållan samt, med anledning av Kommunstyrelsens arbetsutskottsutredningsuppdrag till Kommunstyrelsens kontor (2016-03-09, AU § 5:19), även uttala sig i frågan om konkurrensneutraliteten.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. ej medge att insatsen personlig assistans i egen regi, inom Produktionsstyrelsen, upphör,
2. anmoda Produktionsstyrelsen att för att uppnå konkurrensneutralitet inom insatsen personlig assistans i egen regi krävs för Produktionsstyrelsen en ekonomi i balans, från och med 2017-01-01,
3. åtgärder i form av handlings- och tidsplan för att få en ekonomi i balans ska återrapporteras till Kommunstyrelsen månadsvis.

Bakgrund

Personlig assistans är ett stöd som kan beviljas för personer med funktionsnedsättning som behöver hjälp för att tillgodose grundläggande behov. Insatsen kan baseras på Socialförsäkringsbalken, Socialtjänstlagen eller på Lagen om stöd och service för vissa funktionsnedsatta.

Tjänsteutlåtande

Oavsett vilken reglering insatsen beviljas utifrån utformas den med hänsyn till individens behov. I Österåkers kommun finns flera utförare inom denna insats. Produktionsstyrelsen har för närvarande 11 kunder som beviljats insatsen utifrån Socialförsäkringsbalken. Ett 50-tal årsarbetare är anställda för insatsen. Produktionsstyrelsens har hittills haft svårt att bedriva en ekonomiskt bärkraftig verksamhet enligt ovan. Produktionsstyrelsens underskott för verksamhet för insatsen personlig assistans uppgick år 2015 till 2 540 tkr. Med anledning av Produktionsstyrelsens anhållan har Kommunstyrelsen att ta ställning till huruvida den aktuella verksamheten inom egen regi ska upphöra eller ej samt uttala sig i frågan om villkor och förutsättningarna för om verksamheten är konkurrensneutral.

Förvaltningens slutsatser

Förvaltningen gör, med hänvisning till de förvaltningsmässiga överläggningar (samråd) vilka förevarit i frågan, bedömningen att det är möjligt att från och med 2017-01-01 skapa förutsättningar för en ekonomi i balans för verksamhet inom personlig assistans i egen regi inom Produktionsstyrelsen, varför konkurrensneutralitet uppnås. Därmed saknas i nuläget grund för Kommunstyrelsen att medge att den aktuella verksamheten i egen regi upphör. Beträffande frågan om kommunens vikariebemanning hos privata utförare så förekommer verksamheten inte i dagsläget.

Bilagor

Utdrag ur protokoll från Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-03-09



Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Hjeme
Kanslichef

AU § 5:19

Dnr. KS 2016/0039 (3)

Uppdrag gällande drift av insatsen personlig assistans i egen regi samt revidering av Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

Anta tillägg till Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun jämte tillämpningsanvisningar, i syfte att förtydliga Kommunstyrelsens roll och funktion vid framtida beslutsfattande i ärenden som gäller fråga huruvida Österåkers kommun ska bedriva viss verksamhet i egen-regi eller ej, i enlighet med förvaltningen tjänsteutlåtande, daterat 2016-02-23.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar för egen del

1. Med anledning av Produktionsstyrelsens begäran uppdra till Kommunstyrelsens kontor att i samråd med berörda förvaltningar utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningarna i syfte att se över konkurrensneutraliteten inom insatsen personlig assistans samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare.
2. Uppdra till Kommunstyrelsens kontor att till Kommunstyrelsens sammanträde 2016-05-25 redovisa uppdraget gällande Produktionsstyrelsens insats personlig insats.

Sammanfattning

Personlig assistans är ett stöd som kan beviljas för personer med funktionsnedsättning som behöver hjälp för att tillgodose grundläggande behov. Insatsen kan baseras på Socialförsäkringsbalken, Socialtjänstlagen eller på Lagen om stöd och service för vissa funktionsnedsatta.

I Österåkers kommun finns flera utförare inom denna insats, varav Produktionsstyrelsen är en.

Utöver de kunder som valt den kommunala driften för personlig assistans, har Produktionsstyrelsen en separat beställning om att vid ordinarie personals frånvaro vikariebemanna även för privata utförare, om deras kunder så önskar.

Produktionsförvaltningen verksamhet inom insatsen personlig assistans har under längre tid genererat ett underskott. De åtgärder vilka förvaltningen vidtagit har inte nått önskad ekonomisk effekt, varför Produktionsstyrelsen beslutat om att hos Kommunstyrelsen anhålla om en utredning av förutsättningarna för att upphöra med aktuell verksamhet inom egen regi.

Forts.



Forts. AU § 5:19

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens kontors tjänsteutlåtande daterat 2016-03-03.
- Protokollsutdrag från Produktionsstyrelsens sammanträde 2016-02-25, § 2:5.
- Produktionsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2016-02-22.

Jäv

Arne Ekstrand (KD) anmäler jäv och lämnar lokalen.

Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens kontors beslutsförslag innebärande Kommunstyrelsen beslutar

Anta tillägg till Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun jämte tillämpningsanvisningar, i syfte att förtydliga Kommunstyrelsens roll och funktion vid framtida beslutsfattande i ärenden som gäller fråga huruvida Österåkers kommun ska bedriva viss verksamhet i egen-regi eller ej, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2016-02-23.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar för egen del

1. Med anledning av Produktionsstyrelsens begäran uppdra till Kommunstyrelsens kontor att i samråd med berörda förvaltningar utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningarna i syfte att se över möjligheten att upphöra med egen-regi-verksamhet inom insatsen personlig assistans, samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare,
2. Uppdra till Kommunstyrelsens kontor att till kommunstyrelsens sammanträde 2016-05-25 redovisa uppdraget gällande Produktionsstyrelsens insats personlig insats.

Michaela Fletcher (M) yrkar på ändring i beslutssatsen ett innebärande "... i syfte att se över möjligheten att upphöra med egen-regi-verksamhet inom insatsen personlig assistans, samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare" ersätts med "... i syfte att se över konkurrensneutraliteten inom insatsen personlig assistans samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare."

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar ändring i beslutssats ett innebärande "... i syfte att se över möjligheten att upphöra med egen-regi-verksamhet inom insatsen personlig assistans, samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare" ersätts med "... i syfte att behålla egen regi verksamheten inom insatsen personlig assistans, samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare."

Propositionsordning

Ordföranden frågar om arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande till beslutssatsen "Anta tillägg till Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun jämte tillämpningsanvisningar, i syfte att förtydliga Kommunstyrelsens roll och funktion vid framtida beslutsfattande i ärenden som gäller fråga huruvida Österåkers kommun ska bedriva viss verksamhet i egen-regi eller ej, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2016-02-23." och finner att så är fallet.

Forts.

Forts. AU § 5:19

Ordföranden frågar därefter om arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande till beslutssatsen två "Uppdra till Kommunstyrelsens kontor att till kommunstyrelsens sammanträde 2016-05-25 redovisa uppdraget gällande Produktionsstyrelsens insats personlig insats." och finner att så är fallet.

Ordföranden frågar nu om arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) ändringsyrkande till beslutssatsen ett "... i syfte att se över konkurrensneutraliteten inom insatsen personlig assistans samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare." eller enligt Ann-Christine Furustrands (S) ändringsyrkande till beslutssatsen ett "... i syfte att behålla egen regi verksamheten inom insatsen personlig assistans, samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare." och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) ändringsyrkande.

Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för Michaela Fletchers (M) ändringsyrkande röstar ja, den som är för Ann-Christine Furustrands (S) ändringsyrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 3 ja-röster och 2 nej-röster.

Expedieras

- Kommundirektören
- Produktionsförvaltningen
- Kansliet



Omröstningslista
Kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU) i Österåkers kommun (mandatperiod 2015 - 2018), KSAU 2016-03-09, § 5:19

Parti	Ledamöter	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf	X			X	
M	Johan Boström	X		X		
S	Anas Abdullah	X			X	
	Ersättare					
C	Michaela Haga	X				
KD	Arne Ekstrand	X				
ÖP	Lennart Berneklint	X				
S	Hans Johansson	X				
MP	Michael Solander	X				
	Resultat			3	2	-


