

Tjänsteutlåtande
Kommunstyrelsens förvaltning

Till: Näringslivs- och
arbetsmarknadsnämnden

Datum: 2023-10-05
NAN 2023/0024

Reviderad ersättningsmodell samt uppräknig av ersättningsnivåer avseende kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare

Sammanfattning

De tio kommunerna som utgör Vux norrort har gemensamt genomfört en utredning av ersättningsnivåerna för svenska för invandrare (sfi). Utredningen visar att den nuvarande ersättningsmodellen har ett antal grundproblem i form av att både ersättningen och antal undervisande timmar är för lågt satta samt att betalningsmodellen ger en styrning som innebär att utbildningsanordnare får stå för en stor ekonomisk risk. Mot den bakgrunden föreslås en förändring där ersättningen för studieväg 1 och 2 höjs.

Beslutsförslag

Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Ställa sig bakom den föreslagna förändringen av ersättning för sfi i enlighet med Utredning avseende ersättningsmodell och ersättningsnivå för SFI, Ensolution, daterad den 20 januari 2023
2. Den nya ersättningsmodellen samt nya ersättningsnivåer för sfi ska börja gälla från och med den 1 januari 2024.
3. Förändringen behöver beaktas i budgetarbetet 2024
4. Förändringen kräver att likalydande beslut fattas i övriga kommuner inom Vux Norrort.

Bakgrund

Vux Norrorts auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning är ett samarbete mellan kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna, Solna, Lidingö, Vallentuna, Vaxholm, Danderyd, Österåker och Täby. Förutom att öka valfriheten för de studerande är målsättningen med auktorisationssystemet

att få ett långsiktigt samarbete mellan de ingående kommunerna och utbildningsanordnarna. Syftet är att på detta sätt i samverkan tillgodose såväl dagens behov, som att utveckla och att anpassa vuxenutbildningen till de behov som kommer att finnas över tid.

Under våren 2021 gav styrgruppen för Vux Norrort chef för Täby kompetenscenter i uppdrag att genomföra en jämförelse rörande Vux Norrorts ersättningsnivåer avseende sfi i relation till kommuner i länet som likt Vux Norrort använder sig av ett auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning.

Jämförelsen visade på att Vux Norrorts ersättningsnivåer avseende sfi i jämförelse låg i underkant. För att närma sig ersättningsnivåerna med övriga auktorisationskommuner och säkerställa att Vux Norrort även fortsättningsvis ska vara en attraktiv samarbetspart föreslogs en ökning av ersättningsnivåerna om cirka 11 %.

Ökningen resulterade inte i önskad effekt då det fortsatt är flera utbildningsanordnare som väljer att lämna auktorisationsavtalet till följd av de låga ersättningsnivåerna och villkoren i den nuvarande ersättningsmodellen.

Under sommaren 2022 valde därför styrgruppen för Vux Norrort att uppdra konsultbolaget Ensolution att ta fram en rapport där man belyser nuvarande situation gällande ersättningsmodell och ersättningsnivåer för sfi. Utredningen, som genomfördes under perioden september 2022- januari 2023, består av en beskrivning av nuvarande ersättningsmodell, en jämförelse med närliggande kommuner, studievägarnas och utbildningsanordnarnas olika förutsättningar att leverera kvalitativ utbildning samt förslag till förändringar.

Det förväntade resultatet av utredningen var dokumenterade och väl motiverade förslag på en reviderad ersättningsmodell och ersättningsnivåer för sfi som ska säkerställa att modellen är resurseffektiv, konkurrensneutral och lättbegriplig för politiker, tjänstemän och utövare.

Utredningen visar sammanfattningsvis att den nuvarande ersättningsmodellen har ett antal grundproblem i form av att både ersättningen och antal undervisande timmar är för lågt satta samt att betalningsmodellen ger en styrning som innebär att utbildningsanordnare får stå för en stor ekonomisk risk.

För att säkerställa att Vux norrort även fortsättningsvis ska vara en attraktiv samarbetspart föreslås en revidering av ersättningsmodellen samt ersättningsnivåer enligt utredningens förslag (se bilaga).

Den årliga kostnaden för förändrad ersättningsnivå inom verksamheten svenska för invandrare motsvarar, med elevantalet för 2022 som utgångspunkt:

Österåker	Nuv avtal	Förslag
1 A	492 500	615 625
1 B	312 500	468 750
1 C	138 250	304 150
1 D	70 000	128 333
2 B	637500	819 643
2 C	495125	636 589
2 D	357500	469 219
3 C	508000	508 000
3 D	415750	415 750
Totalt	3 427 125	4 366 059
Differens	27%	938 934

Den faktiska summan kan bli en annan eftersom den påverkas av elevantalet och vilken utbildningsnivå som eleverna har. SFI har tre studievägar, 1, 2 och 3. Studieväg 1 vänder sig till elever som har kort eller ingen studiebakgrund medan studieväg 3 vänder sig till elever som är mer van att studera. Varje studieväg består av kurser. Kurserna bygger på varandra i svårighetsgrad från A-D.

Den nya ersättningsmodellen samt nya ersättningsnivåer för sfi föreslås börja gälla från och med den 1 januari 2024.

Förvaltningens slutsatser

För att säkra tillgången till SFI i Norrort är förvaltningens bedömning att en förändring av ersättningssystemet är nödvändig utifrån den genomförda utredningen. Merparten av de elever som läser studieväg 1 i Österåker gör det på Österåkers komvux vilket sannolikt kommer att resultera i ett förbättrat resultat för egen regi-verksamheten. Samtidigt kan förändrade ersättningsnivåer resultera i att andra aktörer väljer att etablera sig lokalt.

Enligt förslaget kommer den årliga kostnaden för höjd ersättningsnivå inom verksamheten svenska för invandrare att öka med 27% vilket motsvarar en kostnadsökning på 940 000 kronor per år. Ökningen behöver beaktas inom ramen för budgetarbetet 2024.

Bilagor

Utredning avseende ersättningsmodell och ersättningsnivå för sfi, Ensolution,
daterad den 20 januari 2023.

Katarina Freme
Tf Kommundirektör

Expedieras
Auktorisationsansvarig, Goran
Jassim för vidare expediering till
Vux Norrorts styrgrupp.

Utbildningsförvaltningen

Digital Signatures