

Risk- och sårbarhetsanalys Österåkers kommun 2023–2026

Österåkers kommuns styrdokument

Antagen av Kommunstyrelsen 2023-xx-xx, § 1:1

Diarienummer: KS 2023/0148

Ansvarig enhet: Säkerhet- och trygghetsenheten

Version: 2.0

Kommentar: Denna offentliga version är begränsad vad gäller handlingsoffentligheten med hänvisning till offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) 18 kap 13 §.

Innehåll

1. Inledning.....	3
2. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område.....	4
2.1. Kommunens ansvarsområden och uppgifter.....	8
2.2. Politisk organisation 2023–2026	9
3. Beskrivning av arbetsprocess och metod.....	9
3.1. Metod.....	9
3.2. Arbetsprocess för årets RSA.....	11
3.3. Deltagande förvaltningar och bolag.....	12
4. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunen och dess geografiska område.....	13
4.1. Samhällsviktig verksamhet inom kommunens verksamhet	13
4.2. Samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område	15
5. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet	17
5.1. Kritiska beroenden – övergripande resultat för alla förvaltningar	19
5.2. Identifierade beroenden per förvaltning	20
6. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område.....	23
6.1. Tidigare identifierade risker	23
6.2. Analyserade risker för RSA 2023	24
6.3. Fördefinierade scenarier - övergripande resultat för alla förvaltningar	27
6.4. Resultat analyserade risker - per förvaltning	27
7. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område.....	28
7.1. Identifierade sårbarheter – övergripande resultat för alla förvaltningar	28
7.2. Resultat identifierade sårbarheter - per förvaltning	28
8. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat.....	28
8.1. Status på åtgärder från RSA:n från perioden 2019–2022.....	28

8.2.	Kommunspezifika förutsättningar för krisberedskapsplaneringen	29
8.3.	Identifierade åtgärder	29
Bilaga 1 –	Scenariobeskrivningar för riskanalys	31
	Scenario: avbrott i elförsörjningen.....	31
	Scenario: cyberattack	31
	Scenario: gråzonsproblematik	31
Bilaga 2 –	Kriteriemodell för riskbedömning.....	33

I. Inledning

Varje kommun ska enligt lag (2006:544) *om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* identifiera, värdera och analysera sina risker och sårbarheter i en sammanställd risk – och sårbarhetsanalys (RSA). Även lag (2003:778) *om skydd mot olyckor (LSO)* och *säkerhetskyddslagen* (2018:585) ställer krav på riskidentifiering. RSA:n ligger till grund för kommunens inriktning för hanteringen av extraordinära händelser, räddningstjänstens handlingsprogram för skydd mot olyckor samt för säkerhetsanalysen. En sammanfattande RSA-rapport ska lämnas in till Länsstyrelsen sista oktober första året under nya mandatperioden. RSA:n ska däremellan ses över årligen.

Analysen syftar till att sammanställa kunskap om vad som kan hända och kommunens förmåga att hantera olika händelser, samt vilka konsekvenser händelserna kan få för kommunens samhällsviktiga verksamhet, så att det fortsatta kris- och beredskapsarbetet ges rätt fokus på att skydda samhällsviktig verksamhet inför extraordinära händelser. Detta arbete syftar till att över tid genom förebyggande åtgärder, planering, utbildningar och övningar märkbart stärka kommunens förmåga att hantera kriser och minska oönskade händelsers skadliga effekter.

Österåkers kommun har en hög ambition i att bygga vidare på sin krisberedskap och förmåga inom civilt försvar, och årets RSA är startpunkten för kommunens fortsatta systematiska arbete inom detta område de kommande åren.

Denna RSA är strukturerad i enlighet med MSB:s föreskrifter om kommuners risk - och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5).

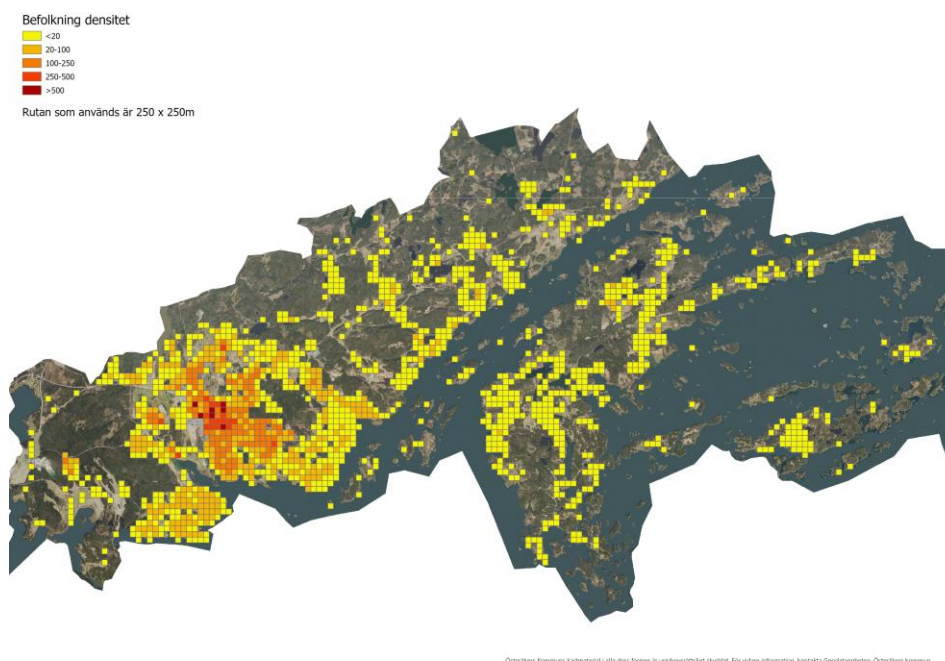
2. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

Österåker är en storstadsnära skärgårdskommun i Stockholms län (se Figur 1) dit många väljer att flytta.



Figur 1 – Karta över Österåkers kommun.

Kommunen har drygt 49 000 invånare och har de senaste åren haft en stark befolkningstillväxt. Den starka ökningen beräknas fortsätta då befolkningen beräknas uppnå drygt 58 000 år 2030 och passera 80 000 invånare år 2040. Under sommarhalvåret ökar befolkningen i kommunen genom många fritidsboenden och besökare. Bland annat söker sig sommargäster till kommunens öar och kust. Befolkningsdensiteten ser ut enligt Figur 2.

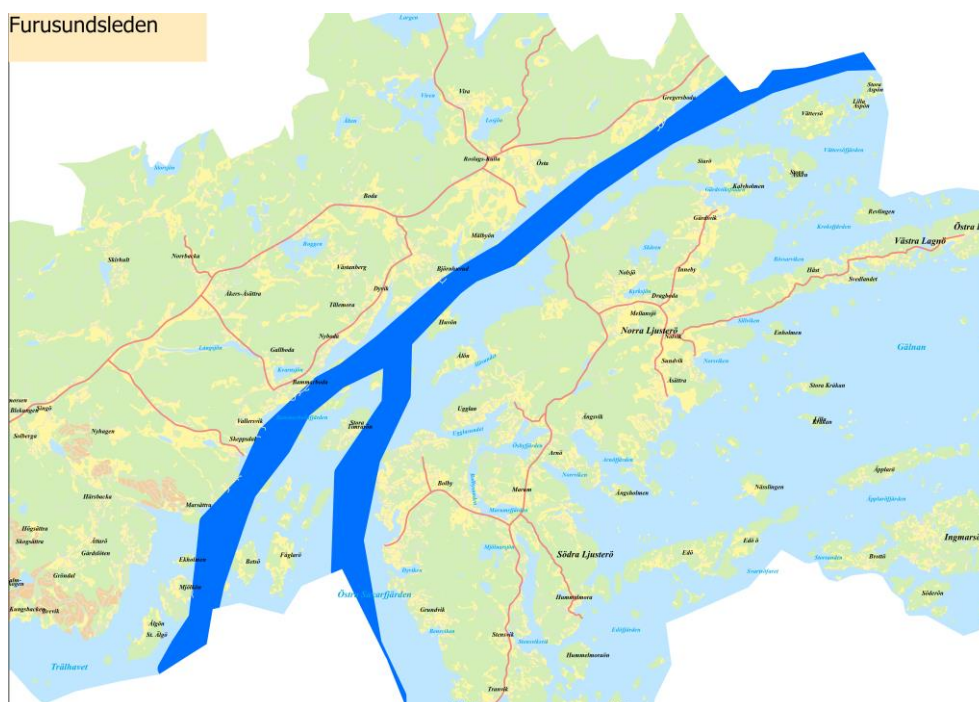


Figur 2 – Karta över befolkningsdensitet i Österåkers kommun 2023.

I kommunen är nyföretagandet starkt och arbetslösheten låg. Centralorten Åkersberga ligger knappt tre mil nordost om Stockholm, eller ca 35 minuter med bil, buss eller tåg. Österåker är en skärgårdskommun med närmare 1100 öar. Av dessa är ett tjugotal bebodda. Den största ön, Ljusterö, trafikeras av bilfärja. Waxholmsbolaget trafikförsörjer övriga öar. Österåkers kommuns viktigaste trafikleder är i övrigt väg 276, E18, Roslagsbanan och Furusundsleden. Även vägfärjan mellan Östanå och Ljusterö utgör en viktig farled (se Figur 3 och 4).



Figur 3 – Karta över trafikleder i centrala Österåker.



Figur 4 – Karta över Furusundsleden genom Österåkers kommun.

Centrala Åkersberga håller på att utvecklas till en modern stad med vattenkontakt. Flera nya bostadsområden byggs, framför allt i kollektivtrafiknära lägen i anslutning till Roslagsbanan.

Trots kommunens ökade invånarantal har energibehovet inom kommunens geografiska område minskat sedan 90-talet. Elnätet inom kommunen har god kapacitet att leverera el och uppfyller effektbehovet. Detta tack vare en effektivare användning av energi och investeringar i energinfrastruktur. Även det lokala fjärrvärmenätet ger en stabil energitillförsel som också tar vara på energin från restvärme i andra produktionsanläggningar.

Österåker är beroende av importerad el som producerats utanför kommunens gränser och endast en liten del produceras inom kommunen. I takt med att fler verksamheter och fordon ställer om från fossila drivmedel till el ökar behovet av tillförsel och produktion av el i kommunen. Dock är risken för framtida elbrist inom kommunen låg och förutsatt att Svenska Kraftnät och E.ON genomför planerade förbättringar och investeringar i regionnätet och Österåkers elnät ska Österåkers kommun klara av ökat tryck på eleffektkapaciteten. Detta beror dock på hur behovet för olika verksamheter och transportsektorn, samt hur nybyggnationen av bostäder i kommunen utvecklar sig över tid.

Kommunen har trots ett driftsäkert system genomgått ett antal elavbrott till följd av stormar och fallande träd. En utmaning för kommunen är därmed att säkerställa att samhällsviktiga verksamheter inte påverkas negativt vid elavbrott. Under år 2023 har fler fördelningsstationer etablerats i kommunen för att dela

Yta: 554 km², varav 242 km² är vatten. Det gör Österåker till den sjätte största kommunen till ytan i Stockholms län.

Vattnet utgörs av 231 km² hav och 11 km² sjöar och annat inlandsvatten.

Jordbruksarealer i Österåker 10 % av Österåker kommuns yta, cirka 3 106 hektar är jordbruksmark.

Öar: Här finns 1 100 öar, däribland Ljusterö, Finnhamn, Husarö och Ingmarsö.

Strandlinje: Cirka 93 mil (inklusive öarna)

Kommungränsen: Cirka 16 mil

Skattesats 2023: 28:98 (varav kommunalskatt 16:90)

2.1. Kommunens ansvarsområden och uppgifter

Kommunen har enligt lag skyldighet att tillhandahålla vissa verksamheter. Utöver det kan kommunen åta sig ett antal frivilliga uppgifter. Dessa listas nedan.

2.1.1. Obligatoriska uppgifter

- Social omsorg (äldre- och handikappomsorg samt individ- och familjeomsorg)
- För-, grund- och gymnasieskola samt kommunal vuxenutbildning (Komvux)
- Plan och byggfrågor
- Miljö- och hälsoskydd
- Renhållning och avfallshantering
- Vatten och avlopp
- Räddningstjänst
- Krisberedskap och civilt försvar
- Biblioteksverksamhet
- Bostäder

2.1.2. Frivilliga uppgifter

- Fritid och kultur
- Energi
- Sysselsättning
- Näringslivsutveckling

2.2. Politisk organisation 2023–2026

Under mandatperioden 2023–2026 styrs Österåkers kommun av majoriteten i Österåker, som utgörs av Moderaterna, Liberalerna, Centerpartiet och Kristdemokraterna.

Under kommunfullmäktige finns följande politiska nämnder:

Kommunstyrelsen, Byggnadsnämnden, Kultur- och fritidsnämnden, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden, Socialnämnden, Utbildningsnämnden, Vård- och omsorgsnämnden, Valnämnden, samt Överförmyndarnämnden. Det finns också en krisledningsnämnd som sammanträder vid kris och krisledningsnämnden har mandat att överta beslutsfattandet över hela eller delar av verksamhetsområden i förvaltningarna, i den omfattning som anses nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens omfattning och art. Nämnderna ansvarar för olika områden inom kommunen, till exempel kultur, utbildning, miljö, vård och omsorg.

Kommunens förvaltningar, som arbetar mot en eller flera nämnder, är följande: Kommunstyrelsens förvaltning, Kultur- och fritidsförvaltningen, Samhällsbyggnadsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen, samt Socialförvaltningen.

Kommunen driver verksamhet i egen regi inom en rad olika områden, såsom skolor, förskolor och vård- och omsorgsverksamhet. Därtill upphandlas tjänster från fristående aktörer inom äldreomsorg och hemtjänst. Inom skola finns också olika privata/fristående alternativ till den kommunala skolan.

Österåkers kommun är ägare av tre bolag vilka ingår i kommunens koncern och som utför uppgifter på uppdrag av kommunen. Armada Fastighets AB är ett helägt fastighetsbolag som ansvarar för bland annat bostadsfrågor. Roslagsvatten AB och Österåkersvatten AB ansvarar för vatten- och avfallsfrågor. Kommunen är även helägare av tre mindre bolag; Ögab Fastighet 6 AB, Österåkers Stadshus AB, Långängens Förvaltnings AB och Österåkers Återvinningscentral AB.

Kommunen har, tillsammans med ett flertal andra aktörer, ett mindre ägande eller engagemang i en rad andra bolag och organisationer till exempel Kommunalförbundet Norrvatten, Samordningsförbundet Roslagen, ÖVAR AB, Visit Roslagen AB, samt Stockholmsregionens Försäkring AB.

3. Beskrivning av arbetsprocess och metod

3.1. Metod

Österåkers kommun har för 2023 års RSA använt en metod som uppfyller de externa krav som ställs på kommuners risk- och sårbarhetsarbete, samtidigt som den möjliggör ett effektivt RSA-arbete. Metodiken bygger på etablerade

modeller för RSA-arbetet och inkluderar inslag av kontinuitetshantering och



Figur 3 –Processen för Österåker kommuns för RSA 2023 och framåt.

beredskapsplanering. I det fortsatta RSA-arbetet kommer kommunen löpande utveckla sin krisberedskapsförmåga genom att följa en systematisk RSA-process. Målet är att RSA-arbetet ska vara en kontinuerlig process där RSA-rapporten är en produkt vid en viss rapporteringstidpunkt.

Processen för kommunens RSA innehåller följande sju steg:

1. Nuläges- och behovsanalys: kartläggning av förutsättningarna för kommunens arbete med RSA, analys av nuläget och önskat läge, arbetsplan tas fram samt kunskapshöjande insatser såsom RSA-utbildning.
2. Konsekvensanalys: kartläggning av kommunens samhällsviktiga verksamheter och kritiska beroenden för att identifiera vad som ska skyddas. Skapa förutsättningar för att identifiera sårbarheter hos kritiska beroenden.
3. Scenariobaserad riskanalys: riskanalysen utgår från fördefinierade scenarier. Identifiering av eventuella konsekvenser och sårbarheter för kommunen och dess samhällsviktiga verksamheter. Identifiering av övriga relevanta risker och hot mot kommunen. Riskerna bedöms med hjälp av en fastlagd, gemensam kriteriemodell för kommunen, se Bilaga 2.
4. Förmågebedömning: identifiering av sårbarheter för enskilda kritiska beroenden. Bedömning av förmågan att förebygga, hantera och återhämta sig från störningar. Förmågebedömningen utgår från tre nivåer: *bristfällig*, *med vissa brister* och *tillräcklig*. Steget innebär även att definiera nödvändiga beredskapshöjande åtgärder för kartlagda sårbarheter.
5. Sammanställning och värdering av åtgärder: sammanställningen sker på ett strukturerat sätt och i linje med kommunens beslutsfattandeprocesser, i syfte stärka kommunens motståndskraft mot identifierade, relevanta hot. RSA-arbetet inklusive identifierade åtgärder sammanställs i en RSA-rapport som denna.
6. Implementering av åtgärder och framtagande av beredskaps- och kontinuitetsplaner.
7. Uppföljning av åtgärder och testning av planer.

Under våren 2023 har Österåkers kommun genomfört workshops som har följt steg ett till och med fem. Resultatet av dessa workshops rapporteras i denna rapport. Därefter återstår det viktiga arbetet: att implementera och följa upp åtgärder, utveckla och testa beredskaps- och kontinuitetsplaner för att verkligen skapa en reell förmågeutveckling inom kommunens krisberedskap och civilt försvar. Efter genomförda workshops tar alla deltagande förvaltningar del av sina förvaltningsspecifika åtgärdslistor som de sedan har i uppgift att fortlöpande implementera och följa upp.

3.2. Arbetsprocess för årets RSA

3.2.1. Kunskapshöjande föreläsning risk- och sårbarhetsanalys

Arbetsprocessen för kommunens RSA-arbete 2023 började med en kunskapshöjande föreläsning kring RSA-processen och dess arbetsmoment. Syftet med föreläsningen var att skapa bred medvetenhet och förståelse för kommunens risk- och sårbarhetsanalysarbete. Frågor som ställdes och besvarades med hjälp av föreläsningen var bland annat: Vad är RSA? Vad är syftet och målet med kommunens RSA-arbete? Hur hänger RSA-arbetet ihop med kommunens övriga arbete inom krisberedskap och civilt försvar? Hur kommer kommunens RSA-arbete genomföras i år? Målgruppen för föreläsningen var alla anställda inom Österåkers kommun som skulle komma att medverka i risk- och sårbarhetsanalysarbetet i kommunen.

3.2.2. Framtagande av utvalda hotscenarier

Kommunen har på förhand identifierat ett antal relevanta extraordinära händelser i fredstid och i gränslandet mot höjd beredskap (gråzonsproblematik), se bilaga 1, som kan vara ett hot mot kommunen och dess samhällsviktiga verksamheter. Dessa extraordinära händelser, eller hotscenarier, har sedan använts för alla deltagande förvaltningar och bolag i årets RSA-arbete.

3.2.3. Genomförande av RSA-workshops

Kommunen har genomfört fem heldagsworkshops med kommunens fem förvaltningar, samt representanter från tre av kommunens kommunala bolag och Storstockholms brandförsvarsförbund. De kommunala bolagen kommer även att genomföra enskilda risk- och sårbarhetsanalyser. Resultaten av dessa kommer inte att presenteras i denna rapport.

Workshops med förvaltningarna innehöll följande arbetsmoment:

1. Introduktion inklusive överblick av RSA-arbetet, dess bakgrund och syfte.
2. Verksamhetsanalys för identifiering av samhällsviktig verksamhet i respektive förvaltning.

3. Analys av interna och externa kritiska beroenden för identifierad samhällsviktig verksamhet (inklusive definition av maximal tolerabel avbrottstid och mål för återställningstid).
4. Övergripande riskbedömning av utvalda extraordinära händelser och hotsscenarier. Identifiering av sårbarheter och verksamhetsövergripande åtgärdsförslag.
5. Förmågebedömning att hantera ett avbrott eller störning i kritiska beroenden. Identifiering av sårbarheter och beroendespecifika åtgärdsförslag.
6. Samlad diskussion kring åtgärdsförslag för att minska identifierade sårbarheter.

3.2.4. Analys och rapport

Efter genomförda workshops sammanställdes och analyserades underlagen från samtliga förvaltningar. Resultatet av analysen presenteras i denna rapport. Fastställande av slutlig rapport genomfördes efter remiss till alla deltagande förvaltningar.

Efter avslutat arbete fick samtliga deltagande förvaltningar det underlag som de arbetat med under respektive förvaltnings workshop. Underlagen togs fram för steg ett till fem enligt arbetsmodellen ovan och behandlar till exempel samhällsviktig verksamhet, kritiska beroenden samt åtgärdsplaner.

3.3. Deltagande förvaltningar och bolag

3.3.1. Förvaltningar

- Kommunstyrelsens förvaltning
- Kultur- och fritidsförvaltningen
- Samhällsbyggnadsförvaltningen
- Utbildningsförvaltningen
- Socialförvaltningen

3.3.2. Bolag och förbund

- Armada Fastighets AB (deltog i Utbildningsförvaltningens och Kommunstyrelseförvaltningens workshop)
- Roslagsvatten AB (deltog i Samhällsbyggnadsförvaltningens workshop)
- Storstockholms brandförsvärsförbund (deltog i workshop för Kommunstyrelsens förvaltning)
- Österåkers Stadsnät AB (deltog i workshop för Kommunstyrelsens förvaltning)

4. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunen och dess geografiska område

4.1. Samhällsviktig verksamhet inom kommunens verksamhet

Österåker kommun har i sina egna förvaltningar i enlighet med MSB:s definition för samhällsviktig verksamhet - ”samhällsfunktion som är nödvändig för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet”¹ - fastställt följande verksamheter att vara samhällsviktiga. Enligt den tillämpade arbetsmetoden ansågs dessa vara verksamheter där avbrott inte kan accepteras längre än några timmar (maximalt 24 timmar).

Tabell 1 – Samhällsviktig verksamhet inom kommunens förvaltningar.

Förvaltning	Samhällsviktig verksamhet
Kommunstyrelsens förvaltning	<ul style="list-style-type: none">• Ordinarie ledning• Kris- och krigsledning• Registrator• Arkivverksamhet• Valsamordning• Lokalförsörjning• Inköp• Överförmyndarenheten• Drift (digitalisering)• Datakommunikation• Kommunikation• Servicecenter• Bemanning (HR)
Kultur- och fritidsförvaltningen	<ul style="list-style-type: none">• Huvudbibliotek• Bibliotek Ljusterö• Bibliotek Ingmarsö

¹ MSB1844 – oktober 2021

Samhällsbyggnadsförvaltningen

- Geodataenheten
- Livsmedelskontroll
- Miljöbalkstillsyn
- Drift (infrastruktur)
- Samhällsbetalda resor

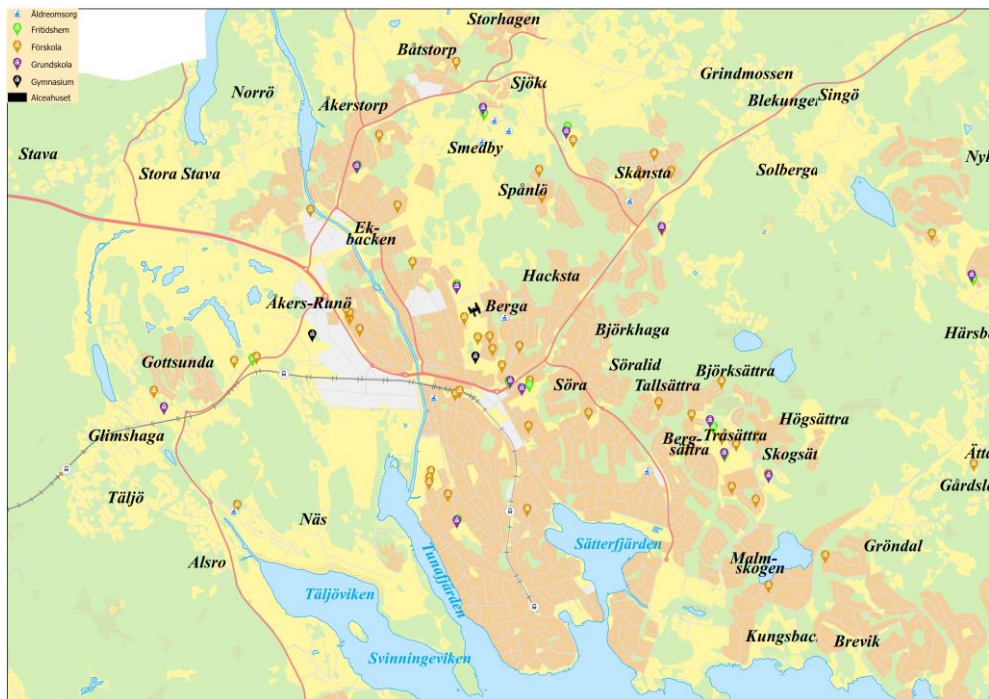
Utbildningsförvaltningen

- Fritidshem
- Förskola/pedagogisk omsorg
- Administration
- Måltider (kost för skola och äldreomsorg)
- Jourinformation, tillsyn
- Systemadministration

Socialförvaltningen

- Skydd av barn
- Akut ekonomiskt bistånd
- Akut skydd, våld i nära relationer
- Tvångsvård av missbrukare
- Kommunikation med sjukhus
- IT och kommunikation
- Beredskapsorganisation för Socialförvaltningen
- Egenregi (servicebostäder, personlig assistans, hemtjänst/larm, hälso- och sjukvårdsteam, gruppboende, särskilt äldreboende)

Figur 7 visar ett urval av samhällsviktiga verksamheters placering i kommunen.



Figur 4 – Karta över samhällsviktig verksamhet inom kommunens verksamhet.

4.2. Samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område

Kommunen har också identifierat sådan samhällsviktig verksamhet som ligger inom kommunens geografiska område, men utanför kommunens direkta ansvar. Dessa samhällsviktiga verksamheter presenteras nedan i relation till MSB:s elva samhällssektorer där samhällsviktig verksamhet återfinns.²

Tabell 2 – Samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.

Sektor	Samhällsviktig verksamhet
Energiförsörjning	E.ON, Vattenfall, ställverk
Finansiella tjänster	Handelsbanken, Swedbank (endast kontor för finansiell rådgivning)

² MSB266, 2011

Handel och industri	Handelsområden, livsmedelsbutiker, bensinstationer, apotek (endast i Åkersberga centrum)
Hälso-, sjukvård och omsorg	Primärvården, äldreboenden, LSS-boenden, Folkandvård
Information och kommunikation	Radio Österåker, tidningen Kanalen, Nu i Österåker, VMA, Mitt i Österåker
Kommunalteknisk försörjning	Roslagsvatten AB, Armada fastighets AB, Österåkers stadsnät AB
Livsmedelsförsörjning	Företag i livsmedelsförsörjningskedjan, lokal produktion
Offentlig förvaltning	Ingen övrig offentlig förvaltning inom det geografiska området hanteras i kommunen
Säkerhet och skydd	Räddningstjänsten, Kriminalvården (Österåkersanstalten), bevakningsföretag, polisen, Kustbevakningen, Sjöräddningen
Socialförsäkringar	Hanteras inte i kommunen
Transporter	Furusundsleden, väg 276, E18, Roslagsbanan, bussterminal (Transdev), vägfärja mellan Östanå-Ljusterö
Övrigt	Sändningsmaster, servrar

I Österåkers kommun är Roslagsvatten AB ansvarig för vatten, avlopp och avfall. Roslagsvatten AB levererar dricksvatten till hela kommunen, men är inte producent av dricksvatten. Dricksvattnet kommer från Mälaren och Görvelnvattenverket i Järfälla. Dricksvattnet bereds av kommunalförbundet Norrvatten och distribueras vidare ut i kommunen via Roslagsvatten AB. Representanter från Roslagsvatten AB deltog i workshopen för Samhällsbyggnadsförvaltningen för att bidra till deras analyser och bedömningar vad gäller vattenförsörjning till verksamheter. I övrigt hänvisas till Roslagsvattens eget arbete med risker och sårbarheter.

Representanter från Storstockholms brandförsvarsförbund deltog på Kommunstyrelseförvaltningens workshop och bidrog med kunskap om kommunens geografiska område, samt bedömningar av förmåga och sårbarheter i kommunen. Avseende analys av räddningstjänstens egen verksamhet hänvisas till brandförsvarsförbundets egen riskanalys och övergripande styrdokument inklusive handlingsprogram enligt LSO.

5. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet

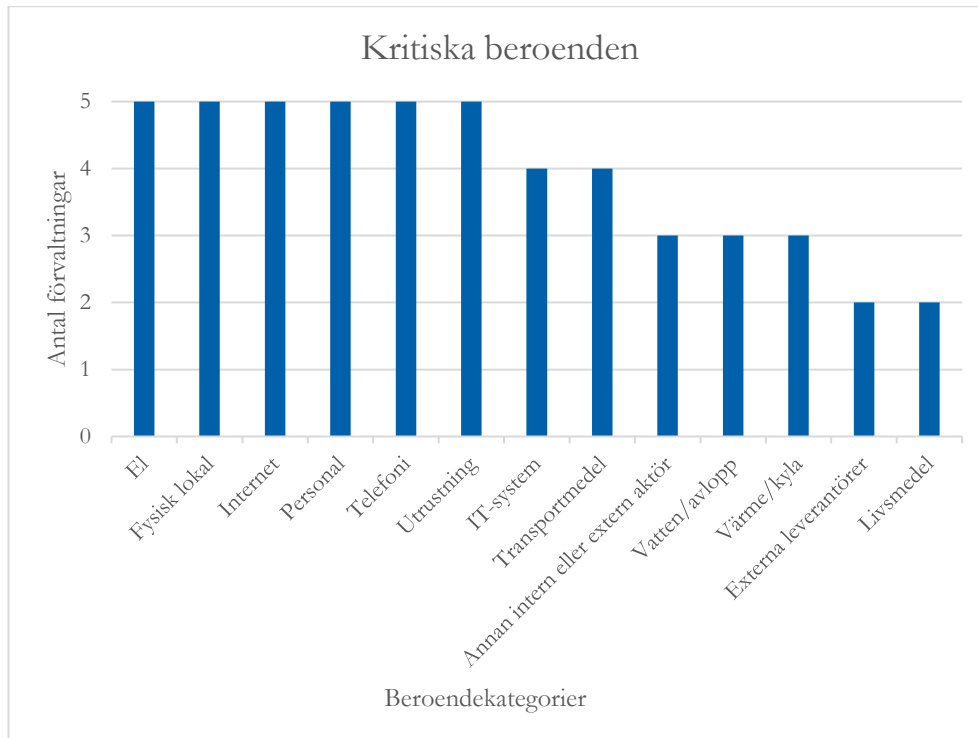
Med kritiska beroenden avses här sådana beroenden som är avgörande för att kommunens samhällsviktiga verksamhet ska fungera. I enlighet med MSB:s definition karakteriseras sådana beroenden av ett bortfall eller en störning i levererande verksamheter som relativt omgående leder till funktionsnedsättningar som kan få till följd att en allvarlig (extraordinär) händelse inträffar.

I kartläggningen över kritiska beroenden som genomförts med förvaltningarna har totalt 279 kritiska beroenden kartlagts. Dessa beroenden kan grupperas in i 13 kategorier av kritiska beroenden, presenterade i tabell 3.

Tabell 3 – Kategorier för kritiska beroenden och exempel på vilka typer av kritiska beroenden som ingår i kategorierna.

Kritiska beroenden	Exempel på beroenden (Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.)
Externa leverantörer	
El	
Annan intern eller extern aktör	
Fysisk lokal	
Internet	
IT-system	
Personal	
Telefoni	
Transportmedel	
Utrustning	
Vatten/avlopp	
Livsmedel	
Värme/kyla	

I figuren nedan återges hur många av kommunens förvaltningar som har angett ett visst kritiskt beroende som tillhör dessa kategorier och anses relevant för deras verksamheter.



Figur 5 – Sammanställning över kritiska beroenden och antal förvaltningar som angett beroendet som kritiskt.

De beroendekategorier som alla deltagande förvaltningar har uppgett som kritiska kan i figur 3 ses i de sex första staplarna från vänster till höger. Inom dessa kategorier återfinns specifika beroenden som anses ha höga krav på återställningstid, se nedan. Dessa beroenden ställer därmed även höga krav på etablerade ersättningslösningar för att undvika oacceptabla konsekvenser vid avbrott.

Tabell 4 – Lägsta definierade mål för återställningstid för de beroendekategorier som förekommer hos alla förvaltningar.

Kritiskt beroende	Lägsta definierade mål för återställningstid
El	1 timme
Fysisk lokal	<0,5 timmar
Internet	0,5 timme
Personal	<0,5 timmar
Telefoni	0,5 timme
Utrustning	<0,5 timmar

Samtliga förvaltningar har beroenden till flertalet identifierade kategorier, se rubrik ”identifierade beroenden per förvaltning”. De två kategorier som pekas ut som särskilt viktiga för vissa förvaltningar är:

- Externa leverantörer
- Livsmedel

Externa leverantörer krävs inom till exempel Samhällsbyggnadsförvaltningen då externa belysningsentreprenörer och saneringsföretag tas in. Livsmedel återfinns inom kostverksamheten hos Utbildningsförvaltningen och hos Socialförvaltningen.

5.1. Kritiska beroenden – övergripande resultat för alla förvaltningar

Så som utläses i tabell 3 är beroenden som återfinns inom beroendekategorierna el, fysiska lokaler, internet, personal, telefoni och utrustning vanligt förekommande hos alla förvaltningar. Beroendena el, internet och telefoni återfinns med höga krav på återställningstider hos de flesta förvaltningar.

För enskilda förvaltningar har Kultur- och fritidsförvaltningen generellt lägre krav på återställningstid i de beroenden som har kartlagts som kritiska för förvaltningens samhällsviktiga verksamheter, än vad som syns hos andra förvaltningar. Det motsatta förhållandet gäller för Kommunstyrelsens förvaltning som i högre utsträckning än de andra förvaltningarna har återgett återställningstider som börjar vid mindre än 0,5 timmar.

Ett generellt genomgående resultat för övriga förvaltningar är återställningstider för kritiska beroenden från en timme och uppåt. Flertalet förvaltningar har alltså lågt definierade återställningstider för de beroenden

som har definierats som kritiska för upprätthållandet av förvaltningarnas samhällsviktiga verksamheter.

Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.

5.2. Identifierade beroenden per förvaltning

Nedan anges exempel på kategorier av kritiska beroenden som varje förvaltning uppgav under arbetet med att kartlägga beroenden för samhällsviktiga verksamheter. Samtliga identifierade beroenden finns att tillgå i förvaltningsspecifika underlag.

Förvaltningarna har olika krav på återställningstider för olika kritiska beroenden, beroende på vilken verksamhet som dessa är kopplade till. Till exempel kan återställningstider på mellan noll och 24 timmar utläsas i sammanställningen av alla förvaltningars kritiska resurser nedan.

5.2.1. Kommunstyrelsens förvaltning

I Kommunstyrelsens förvaltning har elva av 13 kritiska beroenden angetts som relevanta för att bedriva förvaltningens samhällsviktiga verksamheter.

Nedan anges ett antal förvaltningsspecifika exempel på kritiska beroenden för Kommunstyrelsens förvaltning. Observera att detta endast är ett urval av kritiska beroenden som återfinns specifikt inom Kommunstyrelsens förvaltning:

Beroendekategori	Exempel på beroende (<i>Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.</i>)
-------------------------	---

Annan intern eller extern aktör

Fysisk lokal

Personal

Kommunstyrelsens förvaltning har uppgett höga krav på återställningstider för kritiska beroenden så som el, externa leverantörer, internet och telefoni där alla mål för återställningstider låg inom ett spann på mellan noll och två timmar. För övriga resurser uppgavs större spann för enskilda beroenden inom de beroendekategorier som tagits fram. Till exempel har olika typer av IT-system angivna återställningstider på mellan en och 24 timmar.

5.2.2. Kultur- och fritidsförvaltningen

I Kultur- och fritidsförvaltningen har åtta av 13 kritiska beroenden angetts som relevanta för att bedriva förvaltningens samhällsviktiga verksamheter.

Några exempel på förvaltningsspecifika kritiska beroenden för Kultur- och fritidsförvaltningen är:

Beroendekategori	Exempel på beroende (Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL)
-------------------------	---

Fysisk lokal

Utrustning

Personal

Kultur- och fritidsförvaltningen har i jämförelse med andra förvaltningar angett relativt låga krav på återställningstider, där beroenden så som el, fysiska lokaler, samt telefoni ligger på 24 timmar. Däremot är personal, vatten/avlopp, samt värme/kyla beroenden där återställningstiden har identifierats till 4 timmar. Förvaltningens kritiska beroenden är enbart kopplade till biblioteksverksamheten som anses blir samhällsviktig i kris när biblioteken ska fungera som informations-, samlings- och trygghetspunkter för befolkningen.

5.2.3. Samhällsbyggnadsförvaltningen

I Samhällsbyggnadsförvaltningen har tio av 13 kritiska beroenden angetts som relevanta för att bedriva förvaltningens samhällsviktiga verksamheter.

Några exempel på förvaltningsspecifika kritiska beroenden för Samhällsbyggnadsförvaltningen är:

Beroendekategori	Exempel på beroende (Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL)
-------------------------	---

Externa leverantörer

Annan intern eller extern aktör

Fysisk lokal

Samhällsbyggnadsförvaltningens lägst angivna återställningstider, på mellan 0,5 timmar och fyra timmar, återfinns hos beroendena el, fysisk lokal, internet, samt telefoni. Andra beroenden, så som personal och transportmedel har spann på en till tolv timmar.

5.2.4. Utbildningsförvaltningen

I Utbildningsförvaltningen har tolv av 13 kritiska beroenden angetts som relevanta för att bedriva förvaltningens samhällsviktiga verksamheter.

Några exempel på förvaltningsspecifika kritiska beroenden för Utbildningsförvaltningen är:

Beroendekategori	Exempel på beroende (<i>Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL</i>)
-------------------------	--

Externa leverantörer

Livsmedel

Utrustning

Utbildningsförvaltningen har definierat flertalet av återställningstiderna för de beroenden som har kartlagts för förvaltningen som låga. Andra aktörer, interna inom kommunen eller externa, fysiska lokaler, IT-system, telefoni, utrustning samt vatten/avlopp har återställningstider på noll till fyra timmar. Beroenden så som personal, transportmedel och externa leverantörer har återställningstider inom ett spann av en och 24 timmar, beroende på personalgrupp eller typ av transportmedel.

5.2.5. Socialförvaltningen

I Socialförvaltningen har tolv av 13 kritiska beroenden angetts som relevanta för att bedriva förvaltningens samhällsviktiga verksamheter.

Några exempel på förvaltningsspecifika kritiska beroenden för Socialförvaltningen är:

Beroendekategori	Exempel på beroende (<i>Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL</i>)
-------------------------	--

Fysisk lokal

Livsmedel

Transportmedel

Socialförvaltningen har stora spann i de identifierade återställningstiderna hos de beroenden som förvaltningen har kartlagt för sina verksamheter. Beroenden så som el, fysiska lokaler, IT-system, personal, telefoni, transportmedel och utrustning har alla återställningstider på mellan noll och 24 timmar. *Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL*. De två beroenden som sticker ut i bedömningen är livsmedel och vatten/avlopp, som har bedömda återställningstider på fyra respektive två timmar.

6. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område

6.1. Tidigare identifierade risker

I RSA 2019 identifierades och analyserades ett antal, för kommunen, relevanta extraordinära risker. Riskerna anses fortfarande relevanta för kommunen, men samtliga risker har i 2023 års RSA inte analyserats djupgående. De risker som kommunen fokuserat på i 2023 års RSA presenteras i underkapitlet nedan.

De risker som identifierades och analyserades för RSA 2019 var följande:

- Olycka farligt gods
- Brand i kommunal verksamhet
- Olycka med kemiska, biologiska, radiologiska, nukleära och explosiva ämnen (CBRNE)
- Stor vägtrafikolycka, tåg -, båt -, flyg -
- Allvarlig olycka i publikt område
- Snöoväder
- Värmebölja
- Skogsbrand
- Storm
- Kraftiga skyfall
- Vattenbrist
- Dålig vattenkvalitet
- Dåligt vattentryck
- Avbrott telefoni
- Elavbrott
- Fjärrvärmebortfall
- IT - störning
- Drivmedelsbrist
- Systemhotande kriminalitet
- Terrorattack, vansinnesdåd, pågående dödligt våld (PDV)
- Pandemi

6.2. Analyserade risker för RSA 2023

För årets RSA valde kommunen ut tre fördefinierade riskscenarier (se bilaga 1), två fredstida och ett i gränslandet mot höjd beredskap, som analyserades av samtliga involverade förvaltningar. Scenarierna analyserades med avseende på hur deras respektive samhällsviktiga verksamhet påverkas och vilken befintlig förmåga de bedöms ha att motstå händelserna. Scenarierna beskriver extraordinära händelser som har potential att påverka stora delar av kommunens verksamhet och dess geografiska område samtidigt. Förvaltningarnas bedömningar av dessa presenteras i mer detalj nedan. De analyserade scenarierna är:

- Avbrott i elförsörjningen
- Cyberattack
- Gråzonsproblematik³

Samtliga tre scenarier innehåller aspekter från vissa av de tidigare identifierade riskerna, se avsnitt 6.1 Tidigare identifierade risker.

Förvaltningarna hade också möjlighet att komplettera riskanalysen med andra relevanta risker. Särskilt lyftes klimatrelaterade risker, som till exempel skogsbrand och översvämning.

6.2.1. Klimatrelaterade risker

För Österåkers kommun finns ett antal faktorer att ta hänsyn till i kartläggning och analys av klimatrelaterade risker och arbete att hantera detta har i viss mån redan påbörjats. De klimatrelaterade risker som bedöms vara mest relevanta för Österåkers kommun är värme och torra samt översvämning och skyfall.

Värme och torra

Ökade temperaturer på grund av klimatförändringar leder till ökad risk för långvarig extrem värme som kan innebära både torra och vattenbrist. Höga temperaturer kan föra med sig negativa konsekvenser både för samhällets funktionalitet och människors liv och hälsa. Särskilt barn och äldre är utsatta vid långvarig extrem värme. Kommunen saknar idag infrastruktur för fjärrkyla och det finns ingen planerad utbyggnad för detta inom den närmaste perioden. Utöver ökad medeltemperatur finns flera faktorer som höjer temperaturen lokalt och ökar risken för värmeöar, så som ökad bebyggelse och förtätning, att vegetation och grönytor byggs bort samt ökade utsläpp som en följd av ökad trafik på grund av kommunens befolkningsökning. Här finns bland annat ett behov av att vidare utreda hur till exempel ekosystemtjänster kan bidra till att sänka temperaturen.

³ Typfall 5 enligt FOI, FOI MEMO 6338 (2018).

Kombinationen hög temperatur och torra marker ökar risker för mark- och skogsbränder. Kommunen har stora ytor skog och mark som är utsatta för denna typ av risk.

I Österåkers kommun finns ett stort antal invånare med egen brunn. Ökade temperaturer leder även till större risk för långa torrperioder med låga grundvattennivåer, sinande vattendrag och saltvatteninträngning vilket påverkar både näringslivet, jordbruket och kommuninvånarna negativt. Kommunen behöver därmed undersöka vilka klimatanpassningsåtgärder som behöver vidtas för att säkerställa en god vattenkvalitet och -åtkomst under perioder av torka.

Skyfall och översvämning

Inom kommunen finns ett antal områden och verksamheter som kan komma att drabbas av skyfall och översvämningar.

- *Margretelundsvägen* - Även mindre skyfall kan påverka vägnätet så att det inte går att ta sig till och från Skärgårdsstad i Åkersberga. Om de två vägar som leder till området blir översvämmade under samma tidsperiod kan det medföra allvarliga konsekvenser då blåljuspersonal inte kan ta sig till området. Föreslagna åtgärder är att höja vägen samt föra dialog med Trafikverket att åtgärda översvämningens risk vid infart från väg 276 till Skärgårdsstad.
- *Runö-busby dike* - Åkersberga brandstation ligger inom ett lågvattenområde och riskerar att drabbas av översvämning vid skyfall. Kommunen har beviljats kunskaphöjande bidrag från Stockholms länsstyrelse för att undersöka möjliga åtgärder.
- *Åkers kanal* - Intill Åkers kanal finns befintlig samt planerad bebyggelse inom riskområde för översvämningar och bristande stabilitet med ökade risker för erosion. Vattennivåer i Åkers kanal har beräknats för nivåer i Östersjön för år 2050, 2070 och 2100. Rapporten visar att havsvattenståndet har stor påverkan på vattennivåerna i Åkers kanal upp till Roslagsvägens bro. Därefter minskar havsvattenståndets betydelse succesivt upp till slussen.
- *Skolor i Österskär* - Tre förskolor i Österskär ligger inom riskområdet för översvämningar vid ett 100 års regn (se Figur 9 för vattendjup i kommunen vid ett 100 års regn). Ett förslag på åtgärd är att bygga en skyddsvall. Konsekvenserna av att bygga, alternativt av att inte bygga skyddsåtgärden behöver dock undersökas vidare utifrån olika perspektiv.
- *El- och fjärrvärmeförsörjning* - Kommunens skyfallskartering visar att en av elnätets mottagningsstationer ligger inom riskzon för att översvämmas med ett vattendjup på 0,5 m. Sträckor av fjärrvärmeledningen utmed Åkers kanal ligger lägre än 100-års havsnivån år 2100 och ytterligare sträckningar utmed kanalen ligger under lägsta rekommenderade grundläggningsnivå.

Stabilitetsförutsättningarna är inte tillfredsställande i delar av fjärrvärmeledningens förläggning i dagens klimat. Dessa förutsättningar försämras ytterligare vid höjda framtida nivåer.



Figur 6 – Karta som illustrerar vattendjup vid 100-års regn.

Arbete med klimatrelaterade risker i Österåkers kommun

Det finns idag flera analyser och rapporter som beskriver klimatrisker och identifierade behov av åtgärder, framför allt kopplat till översvämningrisker till följd av höjd vattenhavsnivå och skyfall. Se till exempel kommunens klimat- och sårbarhetsanalys och klimatanpassningsplan från 2018, samt den regionala riskhanteringsplanen för Stockholms län. Därutöver pågår ett klimatanpassningsarbete där naturrelaterade risker inom Österåkers kommun utreds, samt vilka behov av klimatanpassningsåtgärder som behöver vidtas. Framöver kommer även ett större fokus läggas på klimatrisker till följd av ökade temperaturer.

6.3. Fördefinierade scenarier - övergripande resultat för alla förvaltningar

Vad gäller de fördefinierade scenarierna och deras betydelse för samhällsviktig verksamhet bedöms ”avbrott i elförsörjningen” och ”gråzonsproblematik”, trots vissa befintliga förmågor, orsaka oacceptabla konsekvenser för verksamheterna i större omfattning än för scenariot ”cyberattack”. För avbrott i elförsörjningen anses förmågan att hantera eller motstå händelsen vara *bristfällig* (44% av verksamheterna), samtidigt som ungefär en tredjedel har uppgett att förmågan är *tilräcklig*. Dessa bedömningar präglas av att verksamheterna inte anses vara kopplade eller ha tillgång till reservkraft, eller osäkerhet kring huruvida de redan är anslutna till befintlig reservkraft.

Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.

Trots vissa genomgående trender i riskanalysen är det också möjligt att se att förvaltningarnas samhällsviktiga verksamhet påverkas mycket olika av de tre fördefinierade scenarierna. Exempelvis bedöms scenariot cyberattack vara knappt relevant för Kultur- och fritidsförvaltningen medan den bedöms högst relevant för digitaliseringsavdelningen i Kommunstyrelsens förvaltning.

Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.

Sammanlagt bedöms cyberattack som ett scenario med högre sannolikhet att inträffa än både elavbrott och gråzonsproblematik. Den senare bedöms i regel ha högre i sannolikhet att inträffa än elavbrott. Förvaltningarna påpekade dock att risken för elavbrott ökar i takt med växande gråzonsproblematik.

6.4. Resultat analyserade risker - per förvaltning

Varje identifierad samhällsviktig verksamhet i förvaltningarna har analyserat scenariernas effekt på dem. Effekten har mätts genom användning av en gemensam kriteriemodell, se bilaga 2. Kriteriemodellen stöttade verksamheterna i att bedöma om händelserna, med hänsyn till verksamhetens befintliga förmåga, kan uppnå acceptabla eller oacceptabla konsekvenser. Nedan presenteras de analyserade riskernas påverkan och konsekvenser på de enskilda förvaltningarna.

Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.

7. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

I detta kapitel presenteras den förmågebedömning som har gjorts för att identifiera existerande sårbarheter samt förmåga att hantera ett avbrott eller störning i kritiska beroenden. Förmågebedömningen utgår från den kartläggning som gjorts av kritiska beroenden och identifierar existerande redundans för samtliga beroenden. Bedömningen tar alltså hänsyn till vilka reservlösningar som idag finns på plats om ett avbrott eller störning sker i det kritiska beroendet. Om sådana reservlösningar saknas, eller inte är tillräckliga, för ett specifikt kritiskt beroende innebär det en sårbarhet för det kritiska beroendet inför störningar eller avbrott. I sådana fall kan åtgärder för att stärka förmågan att hantera ett avbrott eller störning i det specifika beroendet behövas.

7.1. Identifierade sårbarheter – övergripande resultat för alla förvaltningar

Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.

7.2. Resultat identifierade sårbarheter - per förvaltning

Text borttagen - sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL.

8. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

8.1. Status på åtgärder från RSA:n från perioden 2019–2022

Risk- och sårbarhetsanalysen från 2019 pekade ut tre viktiga åtgärder med anledning av analysens resultat. Identifierade åtgärder och dess status presenteras nedan.

Åtgärd	Status
Installera reservaggregat i fastigheter som är centrala	Arbete påbörjat men fortsatt behov av åtgärder
Minska risken och öka förmågan kopplat till IT - störningar	Fortsatt behov av åtgärd

8.2. Kommunspecifika förutsättningar för krisberedskapsplaneringen

Årets RSA har identifierat faktorer som behöver tas i beaktande i kommunens övergripande fortsatta krisberedskapsarbete:

- Kommunen växer kraftigt och förväntas fortsätta växa vilket innebär att kris- och beredskapsplanering behöver ta hänsyn till ett starkt växande antal medborgare som är folkbokförda i kommunen jämfört med idag.
- Under somrarna mångdubblas antalet människor inom kommunens geografiska område vilket innebär att störningar under sommarperioden kan vara särskilt påfrestande för kommunens krishanteringsförmåga.
- Inom kommunens geografiska område produceras bara små mängder av livsmedel. Vatten och el produceras utanför kommunens gränser och 'importeras'. I dessa avseende är kommunen beroende av många inleveranser.
- Kommunens krisberedskapsförmåga är särskilt utsatt i de fall allvarliga störningar händer i skärgården. Utsattheten ökar markant om även förbindelserna mellan fastlandet och öarna skulle brytas vid ett sådant tillfälle.

8.3. Identifierade åtgärder

Med hänsyn till de ovanstående övergripande förutsättningarna för kommunens krisberedskapsarbete, och med anledning av de identifierade brister och sårbarheter som denna rapport har lyft fram, presenteras här de konkreta åtgärder som kommunledningen behöver prioritera.

Utöver åtgärderna nedan har förvaltningarna fått specifika listor med åtgärdsförslag som togs fram inom ramen för RSA:n. Dessa underlag kan tjäna som beslutsunderlag för respektive förvaltningsledning till att arbeta vidare med och implementera egna krisberedskapsförmågor som över tid höjer förvaltningens individuella krisberedskapsnivå samt förmåga inom civilt försvar.

8.3.1. Åtgärder

Åtgärderna presenteras utan inbördes rangordning.

- Kartlägg befintlig reservkraftförsörjning i kommunen och evaluera ytterligare behov av reservkraft. Upprätta en övergripande

reservkraftstrategi som fastställer kriterier för reservkraftförsörjning av verksamheter.

- Evaluera behov av att inrätta ett kriskök samt behov av större eller fler livsmedelslager inom kommunens gränser.
- Utveckla trygghetspunkter och planer för att kunna etablera trygghetspunkter på strategiskt lämpliga platser.
- Se över samverkan och avtal med externa aktörer och andra kommuner för att säkerställa livsmedels-, dricksvatten- samt energiförsörjning i krisläge.
- Etablera och driftsätt en eller flera alternativa ledningsplatser. Alternativa ledningsplatser ska vara förankrade bland berörd personal.
- Utred eventuellt behov av alternativa kommunikationssystem (alternativ till redan etablerade digitala och telefonileverantörer).
- Inrätta en funktion med uppdrag att upprätta och samordna det systematiska informationssäkerhetsarbetet.
- Förmågan till manuella rutiner när IT-system påverkas av en störning behöver vidareutvecklas i förvaltningarna i enlighet med deras workshopresultat.

Bilaga I – Scenariobeskrivningar för riskanalys

Scenario: avbrott i elförsörjningen

- Uppland har upplevt en riktigt kall vinter med flera dagar med temperaturer på runt 20 minusgrader. Gårdagsnatten var den kallaste dagen under hela vintern med en temperatur på -25 grader. Kl. 02.47 i natt blev det ett större elavbrott i kommunen som fortfarande inte är åtgärdat.
- Enligt elnätsföretagen har kylan lett till att nätet blivit överbelastat. Det finns risk att elavbrottet blir långvarigt. Därtill säger metrologer att det mycket kalla vädret ser ut att hålla i sig i flera dagar framöver.
- Nästan alla delar av Uppland och Stockholm har helt eller delvis drabbats av elavbrottet.
- Kommunens dricksvatten påverkas av avbrottet då dricksvattenreningen har avstannat. Flertalet pumpstationer har också stannat. Det finns även en stor risk att flera kommunala verksamheter tvingas stänga ner sin verksamhet snarast om elavbrottet fortsätter.

Scenario: cyberattack


- Det är onsdag precis före lunch. Plötsligt blir nätverket långsamt och det tar lång tid att komma åt filer. Efter lunch är nätverket helt otillgängligt och på vissa datorer visas endast ett ”blåskärm”-felmeddelande.
- Anställda i Österåkers kommun kommer inte åt IT-systemen de behöver, bland annat förloras åtkomst till G-katalogen och Outlook helt. Personal inom skolverksamhet kan inte logga in i sina kommunikationsplattformar.
- Även hos de kommunala bolagen kommer rapporter om störningar i deras IT-system. Kommunens tillgång till dricksvatten har påverkats på grund av IT-avbrottet.
- Digitaliseringsavdelningen gör den initiala bedömningen att Österåkers kommun har blivit utsatt för en cyberattack. Det är svårt att bedöma attackens omfattning och det råder osäkerhet kring om information har läckt som ett resultat av attacken.
- Det förutspås att störningarna kan fortgå i flera dagar, kanske veckor.

Scenario: gråzonsproblematik

- Den senaste tiden har en rad svårförklarliga olyckor ansträngt polis, räddningstjänst och sjukvård i Österåkers kommun och i grannkommunerna. Bränder och fysiska sabotage rapporteras in varje vecka.

- Ljusteröledens färjetrafik har drabbats av vad som verkar som cyberattacker och har i omgångar stått stilla. Ett antal matbutiker och apotek runt om i kommunen har också rapporterat in problem med sina IT- och betalsystem.
- I centrala Åkersberga märks det att befolkningen är orolig och butikshyllor gapar tomma när folk hamstrar utvalda produkter.
- Information om läget sprids snabbt i sociala medier, men det är ibland svårt att veta vad som är korrekt och inte. Beslutsfattare i kommunen uttrycker frustration över spridandet av förvrängd information.
- Störningarna fortgår i månader och sliter på samhället. Övertid, brist på reparationsmaterial och budgetöverskridningar märks i flera av kommunens verksamheter.
- Det finns indikatorer på att kriminell verksamhet ökar runt om i kommunen för att försöka dra nytta av situationen. Behovet av resurser för bevakning av kommunens verksamheter och centrumområdet har ökat.

Bilaga 2 – Kriteriemodell för riskbedömning


“Oacceptabla konsekvenser”

Konsekvens- område \ Konsekvens- nivå	Mycket begränsade	Begränsade	Allvarliga	Mycket allvarliga	Katastrofala
Liv och hälsa	Små direkta hälsoeffekter	Måttliga direkta hälsoeffekter	Betydande direkta eller måttliga indirekta hälsoeffekter	Mycket stora direkta eller betydande indirekta hälsoeffekter	Katastrofala direkta eller mycket stora indirekta hälsoeffekter
Samhällets funktionalitet	Mycket begränsade störningar i samhällets funktionalitet	Begränsade störningar i samhällets funktionalitet	Allvarliga störningar i samhällets funktionalitet	Mycket allvarliga störningar i samhällets funktionalitet	Extrema störningar i samhällets funktionalitet
Grundläggande värden	Övergående misstro mot enskild samhällsinstitution	Övergående misstro mot flera samhällsinstitutioner	Bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner eller förändrat beteende	Bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner och förändrat beteende	Grundmurad misstro mot flera samhällsinstitutioner och allmän instabilitet
Miljö och ekonomiska värden	Mycket begränsade skador på egendom och miljö	Begränsade skador på egendom och miljö	Allvarliga skador på egendom och miljö	Mycket allvarliga skador på egendom och miljö	Katastrofala skador på egendom och miljö
Sannolikhet	Mycket låg sannolikhet: 1 gång per 50 år – 1 gång på 100 år.	Låg sannolikhet: 1 gång per 10 år – 1 gång per 50 år.	Medelhög sannolikhet: 1 gång per 5 år – 1 gång per 10 år.	Hög sannolikhet: 1 gång per 1 år – 1 gång per 5 år.	Mycket hög sannolikhet: 1 gång per år eller oftare.