

Tjänsteutlåtande
Socialförvaltningen

Till: Socialnämnden

Datum: 2023-06-19
Dnr SN 2023/0048

Justering av Socialnämndens delegationsordning

Sammanfattning

Vid den återkommande översynen av delegationsordningen har det framkommit att lagändringar, otydligheter och effektiviseringsskäl ger anledning till justeringar av delegationsordningen.

Beslutsförslag

Socialnämndens beslut

1. Delegat får meddela beslut om avskrivning och avvisning inom den ram beslutanderätten gäller för respektive delegat.
2. Godkänna punkterna 3.6.18, 3.8.12, 4.4, 4.8, 4.15, 6.13, 7.3, och 8.6 a-b som tillägg till delegationsordning för Socialnämnden, dnr SN 2022/0032, att gälla från och med den 7 september 2023.

Bakgrund

Delegationsordningen styr vilka beslut som fattas av Socialnämnden (SN) eller anställda och omfattar alla verksamheter inom nämndens ansvarsområde. Om en ärende- eller beslutstyp inte finns med i delegationsordningen innebär det att beslutet ska fattas av nämnden.

Det är vissa lagar som har ändrats varför delegationsordningen behöver uppdateras. Socialförvaltningen har också vid den återkommande översynen av delegationsordningen identifierat otydligheter i delegationsordningen som borde justeras. Vidare har det framkommit att tillägg behövs för att förvaltningen ska kunna arbeta så effektivt som möjligt.

Förvaltningens slutsatser

En otydlighet i delegationsordningen avser om det ingår i delegationen att, utöver att bifalla och avslag, fatta beslut om avvisning och avskrivning.

När nämnden ska avsluta handläggningen av ett ärende ska det ske genom ett så kallat slutligt beslut. I de flesta fall innebär ett slutligt beslut att sakfrågan i ärendet avgörs. Nämnden kan också i vissa fall avsluta ett ärende utan att pröva själva sakfrågan. Om ett ärende inte kan tas upp till prövning, t.ex. på grund av att ärendet har uppkommit genom att en person saknar behörighet att ansöka, kan ärendet avvisas. Vidare händer det att sökanden avlider, ansökan återkallas eller att saken på annat sätt förlorar aktualitet, nämnden ska då avsluta ärendet genom att besluta om att avskryva ärendet från vidare handläggning.

Det framgår i delegationsordningen att delegat utöver bifall även får meddela beslut om avslag inom den ram beslutanderätten gäller för respektive delegat. Det framgår dock inte uttryckligen att delegat får avvisa framställan på grund av att sökande t ex inte är behörig att söka eller att delegat får beslut att avskryva ärende. Socialförvaltningen anser att det bör göras tillägg avseende detta i delegationsordningen.

Med anledning av lagändringar i lagen (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare (LUL) och lag (1982:80) om anställningsskydd behöver justeringar också vidtas.

LUL har ändrats så att socialnämnden får göra en framställning hos åklagare om att bevistalan ska väckas enligt en ny paragraf 38 a § LUL istället för enligt tidigare 38 § LUL.

Från den 1 januari 2023 är anställningsskyddet förlängt tills att arbetstagare fyllt 69 år, 32 a § Lag (1982:80) om anställningsskydd. I nuvarande delegationsordning har socialdirektör rätt att besluta om medgivande av anställning efter 67 års ålder, punkt 3.8.12. Delegationsordningen bör därav uppdateras i enlighet med den höjda åldern.

Det har även framkommit att enheten för ekonomiskt bistånd identifierat att delegationsordningen behöver uppdateras avseende ekonomiskt bistånd till kostnad för internet och ekonomiskt bistånd vid nöd.

När kommuninvånare ansöker om ekonomiskt bistånd till kostnader för internetuppkoppling så måste detta idag beslutas av gruppledare då detta faller in under punkt 4.4 g) I övriga fall. För att vara tillförsäkrad en skälig levnadsnivå behöver den enskilde som regel tillgång till internet i hemmet och detta ansöker enskilda om i merparten av ärendena. Detta utgör ofta små summor men måste nu beslutas av gruppledare. Socialförvaltningen föreslår att detta läggs i en egen punkt under bistånd till livsföring i övrigt med lägsta delegat socialsekreterare.

Vidare samverkar kommunen med andra kommuner i en gemensam socialjour. I enlighet med samverkansavtalet ska kommunernas delegationsordningar harmoniseras så att socialjourens medarbetare kan arbeta lika mot samtliga kommuner som ingår i avtalssamverkan. Socialförvaltningen har identifierat att individuellt nödbistånd enligt punkt 4.8 i delegationsordningen inte följer som andra kommuner utformat beslutanderätten varför socialförvaltningen föreslår

att detta revideras samt att socialsekreterare i socialjour har delegation avseende tillfällig boendekostnad, vilket synes ha fallit bort i nuvarande delegationsordning.

Förvaltningen har vidare identifierat att tillägg bör vidtas vad avser möjligheten att bevilja bistånd till socialt kontrakt i andrahand. Enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen har den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning och för sin livsföring i övrigt. Den enskilde ska genom biståndet tillförsäkras en skälig levnadsnivå. Vad särskilt gäller anskaffande av bostad finns inte något stöd i socialtjänstlagen för att rätten till bistånd enligt denna lag är avsedd att omfatta tillhandahållande av bostad åt bostadslösa i allmänhet. I rättspraxis har dock rätt till bistånd genom tillhandahållande eller ombesörjande av bostad som uppfyller kraven på skälig levnadsnivå ansetts föreligga när den enskilde är helt bostadslös och har speciella svårigheter att på egen hand skaffa bostad (RÅ 1990 ref. 119).

För närvarande har enhetschef beslutat om detta och utgått från att punkt 3.13.1 b i delegationsordningen är tillämplig. Den punkten avser dock rätten att teckna själva kontraktet till lägenhet i andrahand och inte att bevilja biståndet enligt socialtjänstlagen. Förvaltningen föreslår att tillägg i delegationsordningen ska vidtas så att delegat enhetschef har delegation att besluta om socialt kontrakt.

Vidare har enheten för vuxenstöd identifierat att förvaltningens arbete i ärenden enligt lag (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall (LVM) kan effektiviseras om gruppleddare kan fatta beslut om läkarundersökning.

När utredningen enligt LVM har inletts ska socialnämnden, om det inte är uppenbart obehövligt, besluta om läkarundersökning av missbrukaren samt utse en läkare för undersökningen, 9 § LVM. För närvarande tas beslut om detta på brådskande delegation, punkt 7.3. Eftersom läkarundersökning i princip alltid ska vidtas, utom i undantagsfall, anser förvaltningen att det vore mer effektivt om detta delegerades till delegat gruppleddare.

Vid behov av polishandräckning i samband med läkarundersökning är förvaltningen av uppfattningen att beslutet om polishandräckning till läkarundersökning inte ska ändras utan fortsatt ska ligga på ordföranden med hänsyn till det intrång det innebär att tvångsvis tas till läkarundersökning, punkt 7.9.

Ovanstående ändringsförslag står markerade i rött i bifogad bilaga. Förvaltningen föreslår att delegationsordningen revideras och uppdateras enligt förslaget.

Bilagor

1. Bilaga med föreslagna ändringar av delegationsordning

Susanna Kiesel
Socialdirektör

Åsa Lundgren
Enhetschef

Expedieras

Digitala Signaturer