

VON § 3:10

Dnr. VON 2022/0062 -/60(9)

Svar på Medborgarförslag nr 21/2022 - Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Medborgarförslaget nr. 21/2022 anses vara besvarat med hänvisning till att kommunen har lagstadgade skyldigheter vid verkställande av insatser enligt 9 § 9 LSS. Vidare har kommunen rutiner som avser internkontroll samt kravspecifikation avseende förfrågningsunderlag för upphandling av bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS som säkerställer kvalitén.

Sammanfattning

I medborgarförslag nr. 21/2022, väckt i Kommunfullmäktige den 17 oktober 2022 föreslås det att Österåkers kommun ska inrätta en insatsgrupp när kommunens boendeplaceringar misslyckas. Förslagsställaren menar att en sådan grupp måste upprättas då kommunen inte tar sitt ansvar för omvårdnad av placeringar enligt 9 § 9 LSS. Förslagsställaren menar att anhöriga till de placerade personerna måste på grund av detta ta över ansvaret för omvårdnad utan ersättning och driva domstolshandlingar.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänstutlåtande 2023-03-06.

Förslag till beslut

Monica Kjellman (L) yrkar bifall till socialförvaltningens beslutsförslag innebärande;


Medborgarförslaget nr. 21/2022 anses vara besvarat med hänvisning till att kommunen har lagstadgade skyldigheter vid verkställande av insatser enligt 9 § 9 LSS. Vidare har kommunen rutiner som avser internkontroll samt kravspecifikation avseende förfrågningsunderlag för upphandling av bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS som säkerställer kvalitén.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Vård- och omsorgsnämnden beslutar enligt Monica Kjellmans (L) yrkande och finner att så är fallet.

Expedieras

Förslagsställaren
Kommunstyrelsen


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltning

Till: Vård och omsorgsnämnden

Datum: 2023-03-06

Diarienummer: VON 2022/0062 - 10002)

Svar på Medborgarförslag nr 21/2022 - Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9

Sammanfattning

I medborgarförslag nr. 21/2022, väckt i Kommunfullmäktige den 17 oktober 2022 föreslås det att Österåkers kommun ska inrätta en insatsgrupp när kommunens boendeplaceringar misslyckas. Förslagsställaren menar att en sådan grupp måste upprättas då kommunen inte tar sitt ansvar för omvårdnad av placeringar enligt 9 § 9 LSS. Förslagsställaren menar att anhöriga till de placerade personerna måste på grund av detta ta över ansvaret för omvårdnad utan ersättning och driva domstolshandlingar.

Beslutsförslag

Vård-och omsorgsnämnd föreslår Kommunstyrelsen besluta

Medborgarförslaget nr. 21/2022 anses vara besvarat med hänvisning till att kommunen har lagstadgade skyldigheter vid verkställande av insatser enligt 9 § 9 LSS. Vidare har kommunen rutiner som avser internkontroll samt kravspecifikation avseende förfrågningsunderlag för upphandling av bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS som säkerställer kvalitén.

Bakgrund

Ansvar för kvalitet och trygghet inom bostad med särskild service för vuxna enligt LSS styrs av följande lagar, föreskrifter och kommunens styrande dokument:

- Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)
- 25 § LSS, Inspektionen för vård och omsorg (IVO) utövar tillsyn över all verksamhet som bedrivs enligt denna lag. *Lag (2012:940)*.

- SOSFS 2002:9 Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS
- SOSFS 2011:9 Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för systematisk kvalitetsarbete
- Österåkers kommun ramavtal ref 2020-48, LSS 9 § 9 LSS bostad med särskild service för vuxna.
- Österåkers kommun Verksamhetsplan 2023-25, budget 2023

Kommunen har det yttersta ansvaret att erbjuda verksamheter som tillgodoser behovet av stöd för personer med funktionsnedsättning. Boenden som erbjuds till brukare ska svara för behovet som brukare har.

Skulle kommunen inte kunna verkställa beslutet inom tre månader rapporteras det enligt 28 f § LSS till IVO. För att försäkra kvalitet och god omsorg inom bostad enligt 9 § 9 LSS ska utförare följa de krav som anges. Utföraren följer lagar, allmänna råd och föreskrifter kopplat till uppdraget. När kommunen har anvisat ett boende överförs ansvaret till boendet.

Boenden ska vara anmälda som verksamhet till Inspektion för vård och omsorg (IVO). I SOSFS 2002:9 framkommer de krav som ställs på utföraren, kvalitén på omvårdnaden och utformningen av boenden. Denna föreskrift är styrande för de boenden som kommunen anlitar. Kvalitetsarbete på boenden enligt LSS styrs av SOSFS 2011:9.

Utföraren ansvarar för att insatsen dokumenteras i individuella genomförandeplaner som uppdateras och utvärderas. Kommunen följer bestämmelser enligt 23-24 § LSS om tillstånd och anmälningsplikt. I denna bestämmelse framkommer att det är endast verksamheter som omfattas av tillstånd som kan bedriva boenden enligt 9 § 9 LSS.

Skulle det uppstå avvikelser på ett boende följer kommunen anmälningsplikten enligt 23 g § - 24 f § LSS och rapporterar samt anmäler missförhållanden eller påtagliga risker för missförhållanden till IVO. Varje anmälan om allvarlig missförhållande anmäls till vård- och omsorgsnämnden.

I Verksamhetsplan och budget 2023 finns det beskrivet hur Vård- och omsorgsnämnden ska uppfylla kommunen sju inriktningsmål där kvalitet och trygghet är viktiga delar inom omsorg. Vård- och omsorgsnämnden följer kvalitén på bostad enligt 9 § 9 LSS genom kravspecifikation i upphandlingar avseende ramavtal, rutiner för klagomålshantering och systematisk uppföljning av placeringar både på individnivå och utifrån avtal. Från kravspecifikation avseende bostad enligt 9 § 9 LSS framkommer vilka förväntningar och krav finns. Det framkommer hur boenden ska ledas av föreståndare som är godkända av IVO, att personalen ska få utbildning för sitt uppdrag för att

kunna ge bra omvårdnad samt hur missförhållanden ska rapporteras vidare. Det framkommer också hur dokumentation ska föras gällande verkställigheter för brukare löpande och att dokumentationen ska vara tillgänglig för brukare och deras företrädare även i form av genomförandeplaner.

Genom att boenden enligt 9 § 9 LSS följer de ovannämnda kvalitetskraven som ställs utifrån avtal och beställningar på utförarna av Österåkers kommun säkerställs att brukare får det stöd och omsorg de är i behov av i enlighet med deras beslut om insats.

Förvaltningens slutsatser

Förvaltningens slutsats är att avtalskrav på utförarna, rutiner kring kvalitetskontroll, lagreglering och föreskrifter av bostad enligt 9 § 9 LSS som finns är tillräckliga för att säkerställa kvalitén i bostäder enligt 9 § 9 LSS. Detta även när det uppstår utmaningar i utförandet av insatser och när brister uppmärksammas i omsorgen. Förvaltningen anser att kvalitén boenden enligt 9 § 9 LSS säkerställs genom ovanstående beskrivna åtgärder. Behov av insatsgrupp föreligger inte.

Bilaga

Medborgarförslag nr 21/2022 - Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9 D.nr KS 2022/0217.

Susanna Kiesel
Socialdirektör

Åsa Lundgren
Enhetschef Förvaltningsstöd

Katja Heljasvaara
Sakkunnig LSS/IFO

Expedieras
Förslagsställaren
Kommunstyrelsen

Digitala Signaturer

Signerad med: Anställda
Signerad av: Katja Heljasvaara, Sakkunnig
Datum: 2023-03-14 13:42 +01:00

Signerad med: Anställda
Signerad av: Åsa Lundgren, Enhetschef
Datum: 2023-03-14 14:35 +01:00

Signerad med: Anställda
Signerad av: Susanna Cleveborg Kiesel, Socialdirektör
Datum: 2023-03-14 14:37 +01:00


VON 2022/0062-100 (1)

Skickas till:
Kommunfullmäktige i Österåkers kommun
Kommunkansliet
184 86 Åkersberga

ÖSTERÅKERS KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN 2022-08-07
Dnr: KS 2022/0217

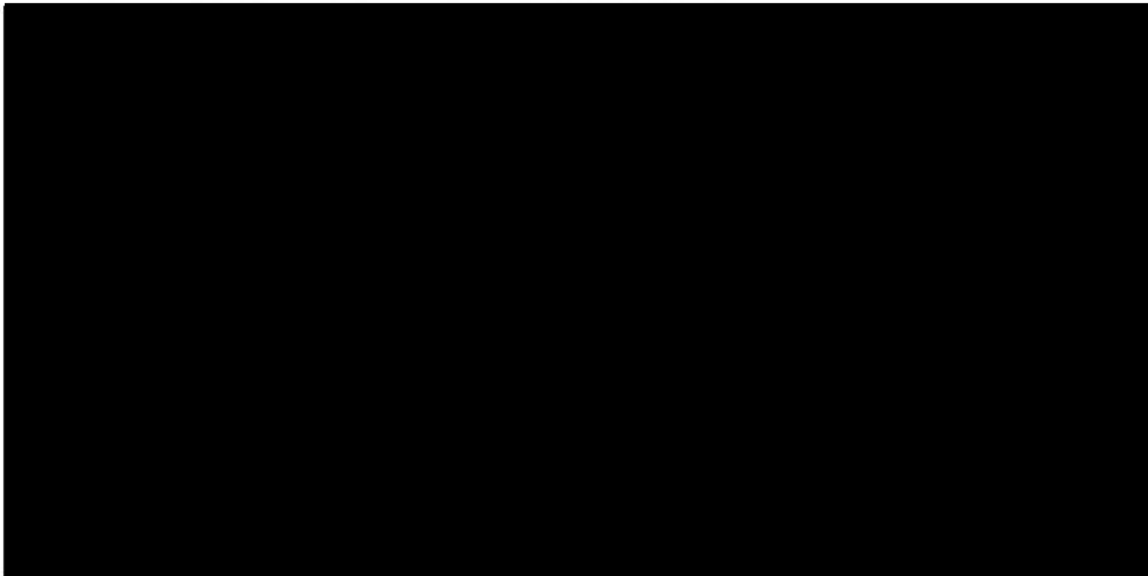
Nr. 21

Medborgarförslag

Förslag (endast ett ämne)* <i>Se bordens förslag</i>
Beskrivning* <i>Se bordens förslag</i>


Jag samtycker till publicering av mitt namn tillsammans med mitt medborgarförslag på kommunens webbplats. Om jag inte samtycker publiceras endast medborgarförslaget.

Nedanstående kontaktuppgifter kommer inte att publiceras på kommunens webbplats.



Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9.

Österåkers kommun har systematiskt satt i system att skjuta över ansvaret på anhöriga när kommunens boende placeringar misslyckas enligt LSS.

Österåkers kommun behöver inte som grund för sina boendebeslut, ha underbyggda beslut som grundar sin på vetenskap och beprövad erfarenhet enligt hälso och sjukvårdslagen.

Österåkers kommun har "lekmän" som enligt LSS lagen enbart behöver hitta boende lösningar som inte grundar sig på ovanstående utgångspunkt, utan enbart utifrån LSS lagen.

LSS lagen har sedan införandet tyvärr blivit en totalt söndertrasad reform, och är idag knappast en tillgång för de individer som den en gång var avsedd att omfatta. En rättighetslagstiftning, har blivit en skyldighetslagstiftning för anhöriga att ställa upp när systemet inte fungerar.

Det innebär att Österåkers kommun skjuter över ansvaret på anhöriga när boendelösningarna inte fungerar. Det är lönsam affär för Österåkers kommun, man slipper ersätta anhörigas/insatser för kostnader som sker dag för dag, vecka efter vecka, månad efter månad.

Jag föreslår att kommunstyrelsen ger vård och omsorgsnämnden i uppdrag att implementera en insatsgrupp som omedelbart aktiveras när en boendelösning har havererat. Insatsgruppen ska hitta lösningar, så att anhöriga slipper att träda in i kommunens ställe, att skjuta över ansvaret på anhöriga är förlegad syn som inte hör hemma i ett modernt välfärdsamhälle. Det ska vara kommunens ansvar att ordna upp situationen när ett boende inte fungerar enligt LSS § 9 och inte som nu att allt ansvar skjuts över på anhöriga.

Vård och omsorgsnämnden får i uppdrag att återrapportera ovanstående arbete till kommunstyrelsen.

En förändring enligt ovanstående skulle innebära att:

- Kommunen undviker att skjuta över ansvaret på anhöriga utan ersättning, vid varje misslyckad boendeplacering.
- Kommunen undviker att var tredje månad rapportera till IVO (inspektionen för vård och omsorg) att man misslyckats med boendeplaceringar
- Kommunen undviker anmälningar till tillsynsmyndigheter, vilket gör att man kan ägna tiden till kärnuppdraget – att utveckla boendeverksamheten för personer med intellektuell funktionsnedsättning enligt LSS 9 § 9.
- Kommunen undviker domstols förhandlingar, där anhöriga ska processa mot kommunen.
- Kommunen ökar sina skatteintäkter genom att anhöriga kan arbeta istället för som nu ta ansvar för kommunens misslyckade boende placeringar.
- Kommunen bygger en inkluderande kommun för alla medborgare, oavsett bakgrund eller intellektuell funktionsnedsättning istället för som nu en exkluderande kommun.
- Kommunen bygger ett Österåker – möjligheternas kommun för alla medborgare.

Beslutsförslag

Kommunfullmäktiges presidium

Datum 2022-10-04
Dnr KS 2022/0217-100

Till Kommunfullmäktige

Medborgarförslag nr 21/2022 – Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9

Sammanfattning

I ett medborgarförslag inkommet till Österåkers kommun 2022-08-07 föreslås att Kommunstyrelsen ger Vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att implementera en insatsgrupp som omedelbart aktiveras när en boendelösning har havererat.

Beslutsförslag

Kommunfullmäktiges presidium föreslår Kommunfullmäktige besluta

Medborgarförslag nr 21/2022 medges väckas och remitteras till Vård- och omsorgsnämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Motivering

Medborgarförslaget bedöms falla inom det kommunala kompetensområdet.

Medborgarförslaget berör Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde gällande fullgöra kommunens uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSI), samt enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) med undantag för själva driften av de kommunala resultatenheter, samt

Bedöma behovet av vård och omsorg samt verka för ett allsidigt och varierat utbud med hög kvalitet som tillgodoser vårdtagares och anhörigas önskemål om vård och omsorg,

Medborgarförslaget berör Kommunstyrelsen gällande ansvar för hela kommunens utveckling och ekonomiska ställning samt att leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten, göra framställningar i målfrågor som inte i lag är förbehållna annan nämnd.

Bilaga

Medborgarförslag nr 21/2022



Ingela Gardner

Kommunfullmäktiges ordförande


KF § 6:15

Dnr. Respektive medborgarförslag

Inkomna medborgarförslag**Kommunfullmäktiges beslut**

1. Medborgarförslag nr 14/2022 – Österåkers kommuns beslutsfattande gällande LSS 9 § 9 – medges väckas och remitteras till Vård- och omsorgsnämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
2. Medborgarförslag nr 15/2022 – Cykelväg från Ljusterö IS till Linanäs – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
3. Medborgarförslag nr 16/2022 – Utbyggnad av idrottshallen vid Ljusterö skola – medges väckas och remitteras till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige och efter samråd med kultur- och fritidsförvaltningen, fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
4. Medborgarförslag nr 17/2022 – Kommunen avsätter mark till odlingslotter – medges väckas och remitteras till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
5. Medborgarförslag nr 18/2022 – Slussens ombyggnad – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Forts.


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

forts. KF § 6:15

6. Medborgarförslag nr 19/2022 – Kulturhus i Österåkers kommun – medges väckas och remitteras till Kultur- och fritidsnämnden samt till Kommunstyrelsen varefter Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
7. Medborgarförslag nr 20/2022 – Flytta en 50-skylt– medges ej väckas med hänvisning till att den aktuella vägen ej är kommunal och att kommunen därmed ej har rådighet över vägen.
8. Medborgarförslag nr 21/2022 – Inrätta en insatsgrupp inom Österåkers kommun när kommunens boendeplaceringar misslyckas enligt LSS § 9 – medges väckas och remitteras till Vård- och omsorgsnämnden samt till Kommunstyrelsen som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.
9. Medborgarförslag nr 22/2022 – Året-runt underhåll på kommunens stadsnät (fiber)– medges ej väckas med hänvisning till att frågan ej faller inom det kommunala ansvarsområdet.
10. Medborgarförslag nr 23/2022 – Drive in rösta – medges ej väckas med hänvisning till att förslaget saknar telefonnummer varför det också är svårt att efterfråga komplettering som kan tydliggöra förslaget.
11. Medborgarförslag nr 24/2022 –Parkeringsbelysning Idskärsvägen 2 – medges väckas och remitteras till Tekniska nämnden som på delegation från Kommunfullmäktige fattar slutgiltigt beslut med anledning av förslaget.

Sammanfattning

Medborgarförslag nr 14/2022, nr 15/2022, nr 16/2022, nr 17/2022, nr 18/2022, nr 19/2022, nr 20/2022, nr 21/2022, nr 22/2022, nr 23/2022 och nr 24/2022 har inkommit till Österåkers kommun.

Forts.

forts. KF § 6:15

Beslutsunderlag

Beslutsförslag från Kommunfullmäktiges presidium daterade 2022-10-04.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om fullmäktige beslutar i enlighet med Kommunfullmäktiges presidiums förslag och finner frågan med ja besvarad.

Expedieras

Samhällsbyggnadsförvaltningen,
Vård- och omsorgsnämnden,
Kultur- och fritidsnämnden,
Akter