

Tjänsteutlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Datum 2014-12-10

Dnr 2014/0242-310

Till Kommunstyrelsen

Avsiktsförklaring avseende överföring av obehandlat avloppsvatten för rening i Käppalaverket

Sammanfattning

Ett förslag till avsiktsförklaring avseende överföring av obehandlat avloppsvatten för rening i Käppalaverket har upprättats. Samhällsbyggnadsförvaltningen har bedömt att en överföring till Käppalaverket skulle innebära såväl ekonomiska som miljömässiga fördelar för Österåkers kommun.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Godkänna föreliggande förslag till ”Avsiktsförklaring avseende överföring av obehandlat avloppsvatten för rening i Käppalaverket ”

Bakgrund

Roslagsvatten har upprättat ett förslag till avsiktsförklaring daterad 2014-12-04 avseende överföring av obehandlat avloppsvatten för rening i Käppalaverket.

Behovet av utökad avloppsrening vid Margretelund och en eventuell anslutning till Käppalaverket har utretts under en 10-årsperiod. Den formella processen beträffande en anslutning till Käppalaverket startade 2007 med en skrivelse från Vaxholm och Österåkers kommun till Roslagsvatten. Förfrågan syftade till att utreda de tekniska och ekonomiska förutsättningarna för att ansluta kommunernas huvudavlopp till Käppalaverket.

Under 2008-2009 beräknade Roslagsvatten Österåkers kostnad för en överföringsledning från Margretelund till Käppala till 125 MKR. Den totala kostnaden för Käppalaprojektet inklusive Vaxholms och Käppalaförbundets kostnader beräknades till 315 MKR. Då de utredningar som utförts visade att en anslutning var tekniskt möjlig och ekonomisk rimlig tillskrev kommunerna 2009 styrelsen för Käppalaförbundet om att under förutsättning av att de tekniska och ekonomiska förutsättningarna bekräftas och att miljötillstånd erhålles inleda en process att förhandla villkor för ett inträde i förbundet.

Under 2008-2009 beräknade Roslagsvatten också kostnaderna för en om- och utbyggnad av Margretelund som en alternativ åtgärd för att möta kapacitetsbehov och nya miljökrav. Kostnaden för denna alternativa åtgärd beräknades då till 235 MKR.

Tjänsteutlåtande

Frågan om miljö tillstånd för Käppala att ta emot avloppsvatten från Österåker har prövats av länsstyrelsen 2012 och efter överklaganden slutligt avgjorts med positivt utfall med lagakraftvunnet beslut 2014-06-16.

Då ett medlemskap i Käppalaförbundet kommer att innehas av Österåkers Kommun är ett ställningstagande om medlemskap i förbundet ytterst en fråga för kommunen.

Frågan om avsiktsförklaring har redan 2014-11-27 hanterats av kommunstyrelsen. Vid det tillfället redovisades ett koncept till avsiktsförklaring daterat 2014-11-20. Roslagsvatten har vidarearbetat avsiktsförklaringen och en slutlig version föreligger nu daterad 2014-12-04. De förändringar av förslaget som skett innebär inte någon förändring i Österåkers åtagande utan innebär endast en mindre nedkortning av beskrivningen av projektet av närmast redaktionell art.

Förvaltningens slutsatser

Under alla förutsättningar står Österåkers Kommun och dess bolag Österåkersvatten inför framtida stora investeringar för att långsiktigt och hållbart hantera avloppsvattnet från Åkersberga med omland. Alternativen är en om- och utbyggnad av Margretelunds avloppsreningsverk eller en anslutning till Käppalaverket.

Redan 2009 beräknades kostnaden för en utbyggnad av Margretelund till 235 MKR. Alternativet Käppala torde idag i sin helhet kunna bedömmas kräva investeringar på i storleksordningen 300 till 500 MKR. Det stora kostnadsspannet kommer dels av att den tekniska lösningen helt byggt på antaganden då en fördjupad utredning, förstudie, nu skall startas med avsiktsförklaringen dels av att den tidigare kostnadsberäkningen på 315 MKR är från 2009.

Förutom sin del av de totala investeringarna kommer Österåkers kommun och Österåker vatten att behöva vidta åtgärder och bekosta bl a rivning och direktavskrivning av det gamla verket i Margretelund.

Även om den totala kostnadsbilden inte kan vara känd idag då den tekniska lösningen vilat på ett antal tekniska, ekonomiska och juridiska antaganden är det Samhällsbyggnadsförvaltningens uppfattning att; givet gjorda antaganden är redan ur investeringssynpunkt en anslutning till Käppalaverket ekonomiskt fördelaktigt för Österåkerskommun även om investeringen hamnar i den övre delen av det ovan angivna kostnadsspannet. Till detta skall läggas driftekonomiska och miljömässiga fördelar som också bedöms uppstå.

Det arbetet som nu avses påbörjas kommer att generera kostnader i en annan storleksordning än hittills och genom att underteckna föreliggande avsiktsförklaring visar parterna att det är deras gemensamma avsikt att projektet drivs vidare och att man är överens om vissa huvudsakliga kommersiella villkor och riktlinjer.

Föreliggande avsiktsförklaring är ett tydligt ställningstagande från samtliga parter om avsikten att fullfölja projektet. Visar det sig att de ekonomiska och tekniska antaganden som tidigare gjorts inte håller kan dock Österåkers kommun avbryta projektet.

Tjänsteutlåtande

Möjligheten att avbryta regleras i avsiktsförklaringen. Föreliggande avsiktsförklaring gäller till dess någon part skriftligen meddelat att man vill avbryta projektet/förhandlingarna. Ingen av parterna skall i så fall ha några krav mot den andra baserat på denna avsiktsförklaring.

Bilaga:

Avsiktsförklaring daterad 2014-12-04 mellan parterna Käppalaförbundet, Österåkers kommun, Vaxholms stad och Roslagsvatten AB avseende överföring av obehandlat avloppsvatten för rening i Käppalaverket



Kent Gullberg
Samhällsbyggnadschef

AVSIKTSFÖRKLARING

MELLAN PARTERNA

KÄPPALAFÖRBUNDET, ÖSTERÅKERS KOMMUN,

VAXHOLMS STAD, ROSLAGSVATTEN AB,

ÖSTERÅKERSVATTEN AB SAMT VAXHOLMSVATTEN AB

AVSEENDE

ÖVERFÖRING AV OBEHANDLAT AVLOPPSVATTEN FÖR

RENING I KÄPPALAVERKET

Innehåll

Bakgrund och syfte	3
Avtalsfrågor	4
Huvudsakliga kommersiella villkor	4
Tidplan	5
Övrigt, avtalets upphörande	6
Tillämplig lag och tvister.....	6

Denna AVSIKTSFÖRKLARING har denna dag träffats mellan följande parter ("Parterna"):

- (1) Kommunförbundet Käppalaförbundet, org. nr 222000-0117,
nedan benämnt "**Käppala**"; och
- (2) Österåkers kommun, org. nr 212000-2890, nedan benämnt "**Österåker**"; och
- (3) Vaxholms stad, org. nr 212000-2908, nedan benämnt "**Vaxholm**"; och
- (4) Roslagsvatten AB, org. nr 556142-2394, nedan benämnt "**Rosvab**"; och
- (5) Österåkersvatten AB, org. nr 556482-7946, nedan benämnt **Östvab**, samt
- (6) Vaxholmsvatten AB, org. nr 556483-2987, nedan benämnt **Vaxab**.

Bakgrund och syfte

Parterna har under ett antal år arbetat med målsättningen att överföra obehandlat avloppsvatten från Margretelundsverket i Österåkers kommun och Blynäsverket i Vaxholms stad för behandling i Käppalaförbundets avloppsreningsverk på Lidingö. Med anledning av detta ansökte Käppalaförbundet år 2010 om tillstånd att inom ramen för sitt gällande miljötillstånd¹ 1993-12-30 få ansluta nämnda kommuner till Käppalaverket. Dom i ärendet meddelades av Mark- och Miljödomstolen 2014-05-08 och vann laga kraft 2014-06-16.

Det bör i detta sammanhang påpekas att Österåkers och Vaxholms VA-tekniska kompetens är samlad i det av ett antal kommuner samägda bolaget Roslagsvatten AB, medan medlemskapet i Käppalaförbundet avser respektive kommun som medlem. I Roslagsvattens bolagskonstruktion finns för varje huvuddelägare i Roslagsvatten AB ett dotterbolag, i detta fall Österåkersvatten AB och Vaxholmsvatten AB, vilka är ägare och därmed formella huvudmän för respektive allmän va-anläggning. Övriga huvuddelägare i Roslagsvatten AB är Knivsta, Vallentuna och Ekerö kommuner.

På grund av denna konstruktion är det lämpligt att även Roslagsvatten AB är part i denna avsiktsförklaring.

För att möjliggöra tillståndsprövning för att lägga överföringsledningarna samt översiktligt beräkna kostnader har projektet hittills vilat på ett antal tekniska, juridiska och ekonomiska antaganden. Genomförandet av projektet är dock inte låst till den exakta tekniska utformningen som redovisats i förarbetena, utan andra tekniker och vägval, vilka kan påverka kostnader och gränssnitt, kommer att övervägas. Under förutsättning att resultaten av en fördjupad utredning, en förstudie, även fortsättningsvis kan anses acceptabla för parterna, är det nu parternas avsikt att projektet ska genomföras. Arbetet som nu påbörjas kommer att generera kostnader i en annan storleksordning än hittills och genom att underteckna denna avsiktsförklaring visar parterna att det är deras gemensamma avsikt att projektet drivs vidare och att man är överens om vissa huvudsakliga kommersiella villkor och riktlinjer.

Den förestående förstudiens syfte är att klarlägga teknik och framförallt kostnader. För att påminna om projektets ekonomiska storleksordning redovisas nedan de investeringsbehov som angavs i samband med de tillståndshandlingar som producerades 2008-2009.

Margretelund, överföring	125	MSEK
Blynäs, överföring	40	MSEK
<u>Käppalas etapp</u>	<u>150</u>	<u>MSEK</u>
Projektet (i 2010 års utformning)	315	MSEK

Projektet i sin helhet bedöms, beroende på teknisk lösning, kräva en investering på 350-550 Mkr.

¹ Beslutat av koncessionsnämnden för miljöskydd

Avtalsfrågor

Projektet kommer att tidsmässigt drivas i ett antal delmoment för att successivt ge möjlighet till analys, kontroll och överväganden av såväl tekniska, juridiska som ekonomiska förhållanden. Detta möjliggör också att nödvändiga beslut kan tas successivt samt ger dessutom möjlighet till att, om villkor och förutsättningar påtagligt skiljer sig från vad som kunnat förutses, avstå fortsatt medverkan i projektet.

Följande avtal kommer efterhand att tecknas:

- *Avsiktsförklaring* (denna handling)
- *Avtal för förstudie som grund för investeringsbeslut*
- *Anslutningsavtal*
- *Genomförandeavtal för utbyggnad*

När de berörda kommunerna blir medlemmar i Käppalaförbundet gäller Käppalaförbundets förbundsordning och i den regleras rättigheter och skyldigheter med bland annat avgiftsfördelning. Tidpunkten för medlemskap kommer att fastslås i anslutningsavtalet och kommer lämpligen ligga något år före den fysiska anslutningen.

Huvudsakliga kommersiella villkor

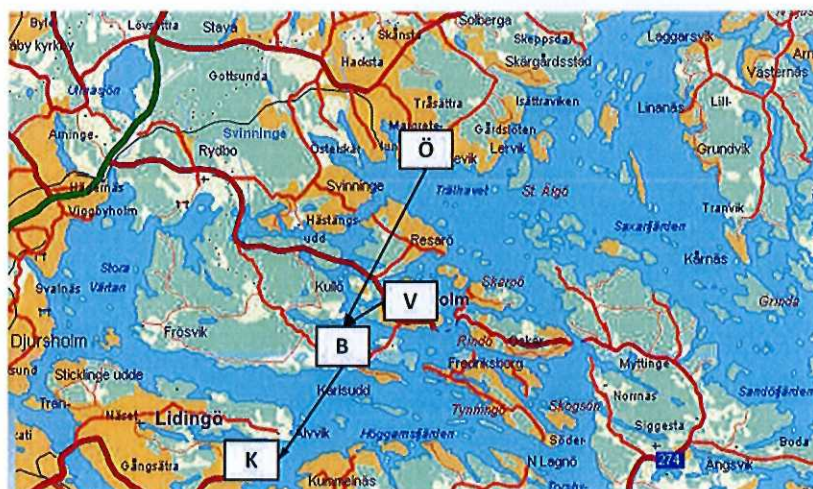
Den tekniska systemstruktur, och därmed de ekonomiska kalkylerna, som projektet vilat på är i huvudsak att en ny pumpstation uppförs på Bogesundslandet. Till denna pumpas det obehandlade avloppsvattnet från Österåker (Margretelundsverket) respektive Vaxholm (Blynäsverket) och från densamma pumpas det gemensamma flödet in till Käppalaverket. Avsikten är att projektet skall organiseras som ett projekt för att få ett sammanhållet ansvar för systemfunktionerna. Den kostnadsfördelning som gällt i förarbetena kan beskrivas enligt nedan:

- Käppala ansvarar ekonomiskt för byggnation av den nya pumpstationen på Bogesundslandet samt tillhörande överföringsledningar till Käppalaverket.

- Österåker ansvarar ekonomiskt för byggnation av den nya pumpstationen som ersätter Margretelundsverket samt överföringsledningarna till den nyuppförda pumpstationen på Bogesundslandet.

- Vaxholm ansvarar ekonomiskt för byggnation av den nya pumpstationen som ersätter Blynäsverket samt överföringsledningarna till den nyuppförda pumpstationen på Bogesundslandet.

Systemet kan illustreras enligt nedanstående figur, där Ö = Österåker, V = Vaxholm, B = PSTN Bogesundslandet och K = Käppalaverket:



Kostnadsförändringar

En bärande ekonomisk princip för projektet är att parterna ekonomiskt ansvarar för sina respektive anläggningar och delsträckor.

Det bör påpekas att för Österåker och Vaxholm tillkommer kostnader bland annat för direktavskrivning av de existerande verken samt åtgärder som rivning och återställning av respektive fastighet. På liknade sätt har Käppala kostnader för åtgärder inom Käppalaverket.

Tidplan

En högst preliminär tidplan har upprättats. Den utgår huvudsakligen från att såväl Margtetelundsverket som Blynäsverket beräknas ha nått sina respektive kapacitetstak vid årsskiftet 2019/2020.

Aktivitet	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020
				jul	jan								
Projektavtal													
Teknisk förstudie													
Anslutningsavtal													
Tillstånd/Marklösen													
Entreprenadform													
Projektering & Upphandling													
Genomförande & Driftsättning													

Denna tidplan kommer successivt förfinas i samband med att arbetet fortskrider.

Övrigt, avtalets upphörande

Denna Avsiktsförklaring gäller till dess Part skriftligen meddelat att man vill avbryta projektet/förhandlingarna. Ingen av Parterna skall i så fall ha några krav mot den andra baserat på denna Avsiktsförklaring.

Tillämplig lag och tvister

- Svensk lag skall tillämpas på denna Avsiktsförklaring.
 - Tvist skall avgöras i tingsrätt
-

Denna Avsiktsförklaring har upprättats i sex (6) originalexemplar, av vilka Parterna erhållit var sitt.

Lidingö 2014-.....

Lidingö 2014-.....

.....
Käppalaförbundet, Ordf.

.....
Käppalaförbundet, VD

Österåker 2014-.....

Vaxholm 2014-.....

.....
Österåkers kommun, KSO

.....
Vaxholms stad, KSO

Åkersberga 2014-.....

Åkersberga 2014-.....

.....
Roslagsvatten, Ordf.

.....
Roslagsvatten, VD

Åkersberga 2014-.....

Vaxholm 2014-.....

.....
Österåkersvatten, Ordf.

.....
Vaxholmsvatten, Ordf.