




| | | |
|----------------------------------|---|---------------|
| Plats och tid | Alceahuset, sammanträdeslokal Largen, 17.00 - 19.10 | |
| Ledamöter | Hampe Klein, Sven Hugosson, Viking Skeeberg, Mats Höjbrant, Stig Himberg, Elisabeth Karlstedt, Hans Cruse, Lars Magnusson | |
| Tjänstgörande ers | Mathias Lindow, Klas Pettersson, Kurt Berntsson | |
| Ersättare | - | |
| Övriga | Kent Gullberg, samhällsbyggnadschef, Maria Ulvsgård, bygglovchef, Lisen Moll, controller, Robert Blomdahl, nämndsekreterare | |
| Utses att justera, plats och tid | Hampe Klein samt Elisabeth Karlstedt Justering ska om möjligt ske vecka 40. | |
| Sekreterare |  Robert Blomdahl | §§ 8:1 – 8:44 |
| Ordförande |  Hampe Klein | |
| Justerande |  Elisabeth Karlstedt | |

BEVIS/ANSLAG

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag *2014-10-07* – *2014-10-28*

| | |
|---------------------------------|---|
| Organ | Byggnadsnämnden |
| Sammanträdesdatum | 2014-09-23 |
| Förvaringsplats för protokollet | Alceahuset, Hackstavägen 22, samhällsbyggnadsförvaltningen |
| Underskrift |  Robert Blomdahl |

- 8:1 Utseende av justerare och tid för justering
- 8:2 Anmälan av delegationsbeslut
- 8:3 Delgivningsärenden
- 8:4 Ordföranden informerar om utfallet av genomförd stegtävling
- 8:5 Beslut om delegation av beslutanderätt i bostadsanpassningsärenden
- 8:6 Remiss från Länsstyrelsen om förslag till beslut om föreskrifter om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde
- 8:7 Delårsbokslut 2014
- 8:8 Medborgarförslag – ”Policy för anläggande/byggnad av kommunikationsmaster i kommunen”
- 8:9 Bammarboda 1:54
Anmälan om förhållande på fastigheten och tillbyggnad av garage med carport - redan utfört
- 8:10 Berga 6:199
Tillbyggnad av enbostadshus
- 8:11 Berga 6:549
Nybyggnad av garage
- 8:12 Boda 1:87
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
- 8:13 Bolby 1:274
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
- 8:14 Bolby 2:81
Nybyggnad av fritidshus och vagnslider
- 8:15 Brevik 1:56
Nybyggnad av garage, tillbyggnad av enbostadshus och rivning av garage
- 8:16 Flaxenvik 2:44
Nybyggnad av enbostadshus och gäststuga
- 8:17 Flaxenvik 2:94
Tillbyggnad av fritidshus samt nybyggnad av carport/förråd
- 8:18 Grundvik 1:76
Nybyggnad av fritidshus och uthus
- 8:19 Hacksta 2:212
Uppförande av stödmur - redan utfört
- 8:20 Hacksta 2:212
Tillsyn angående olovligt byggande (mur)
- 8:21 Hacksta 2:220
Nybyggnad av enbostadshus och carport/förråd

- 8:22 Hacksta 2:224
Uppförande av murar - redan utfört
- 8:23 Hacksta 2:224
Tillsyn angående olovligt byggande (mur)
- 8:24 Hästede 2:34
Nybyggnad av enbostadshus och garage samt ändring av fritidshus till gäststuga
- 8:25 Kårnäs 1:141
Nybyggnad av fritidshus
- 8:26 Lervik 1:1
Anmälan om förhållande på fastigheten (uppsatta reklamskyltar)
- 8:27 Lervik 1:91
Tillbyggnad av enbostadshus
- 8:28 Lillnäs 1:123
Nybyggnad av enbostadshus
- 8:29 Ljusterö-Åsättra 1:57
Nybyggnad av enbostadshus
- 8:30 Mjölkönen 1:123
Nybyggnad av tre komplementbyggnader
- 8:31 Ruggsättra 1:52
Förhandsförfrågan om uppförande av fritidshus – Yttrande till mark- och miljödomstol
- 8:32 Smedby 19:114
Nybyggnad av gruppboende, förrådsbyggnad och anläggande av parkeringsplatser
- 8:33 Svartgarn 2:53
Strandskyddsdispens för markarbeten och bryggdäck – delbeslut bryggdäck
- 8:34 Svartgarn 2:85
Utvändig fasadändring på enbostadshus
- 8:35 Svavelsö 1:94
Nybyggnad av enbostadshus och garage
- 8:36 Timrarön 1:85
Nybyggnad av fritidshus - ändring av lov - redan utfört
- 8:37 Tuna 8:55
Nybyggnad av enbostadshus och rivning av uthus
- 8:38 Tuna 10:31
Ändring av flerfamiljshus, uppförande av snickarbod samt anläggande av swimmingpool
– ändring av hisskrav
- 8:39 Tuna 11:9
Nybyggnad av sjöstuga

8:40 Undal 1:11

Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning

8:41 Väsbystrand 1:114

Nybyggnad av gäststuga – bygglovfri åtgärd

8:42 Örsö 1:32

Strandskyddsdispens för anläggande av spång/brygga

8:43 Östanå 1:24

Anmälan om olovligt uppförd skylt

8:44 Östra Lagnö 1:178

Tillbyggnad av gäststuga – bygglovfri åtgärd

§ 8:1

Utseende av justerare och tid för justering

Till att justera protokoll från dagens sammanträde utses Hampe Klein samt Elisabeth Karlstedt.

Protokoll ska om möjligt föreligga för justering vecka 40.

§ 8:2

Anmälan av delegationsbeslut

Byggnadsnämnden har överlåtit beslutanderätt i enlighet med byggnadsnämndens delegationsordning.

Dessa beslut, fattade med stöd av delegationsordningen, ska redovisas till nämnden.

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut, enligt till beslutet bifogad bilaga (BN § 8:2/2014).

§ 8:3

Delgivningsärenden

Byggnadsnämnden beslutar att notera delgivningen av nedan följande handlingar.

A.

Länsstyrelsens beslut:

2014-08-11, Svinninge 3:150, Överklagande i fråga om planavgift i samband med beslut om bygglov. Lst avslår överklagandet.

2014-08-19, Stava 4:58, Överklaganden av beslut att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av snickeri/kontor. Lst avvisar överklagande från Stava Samfällighetsförening. Lst avslår överklagande från Stava Fastighetsägarförening.

§ 8:4

Stegtävling

Ordföranden informerar att denne i samband med Kanalens dag, för nämndens räkning fått mottaga förstapriset i den av miljö- och hälsoskyddsnämnden anordnade stegtävlingen under vår/sommar.

§ 8:5

Beslut om delegation av beslutanderätt i bostadsanpassningsärenden

BESLUT

Byggnadsnämnden beslutar att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att fortsatt hantera, och besluta om de kostnader som däri kommer att uppstå i ärenden med dnr 2014-186 samt 2014-187

Bakgrund

Två ansökningar om bostadsanpassningsbidrag har inkommit vilka båda föranleder kostnader beräknande att överstiga 100 tkr, vilket belopp utgör gräns enligt nämndens gällande delegationsordning.

Vid sammanträdet redogörs för vilka anpassningsåtgärder som är aktuella i de båda ärendena. Beräknade kostnader i ärendena är upp till 130 tkr respektive upp till 300 tkr.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtanden daterade 2014-09-23 från samhällsbyggnadsförvaltningen.

§ 8:6

Remiss av förslag till beslut om föreskrifter om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde

Beslut

Byggnadsnämndens beslut

Byggnadsnämnden yttrar sig enligt nedan och i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

I Stockholms län gäller föreskrifter om undantag från dispenskravet från strandskyddsbestämmelserna för kompletteringsåtgärder under vissa förutsättningar.

Enligt övergångsbestämmelser till miljöbalken förfaller dessa föreskrifter den 31 december 2014. Länsstyrelsen överväger att fatta ett nytt beslut om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde. Förslaget har sänts ut på remiss bl.a. till länets kommuner.

Länsstyrelsen anger särskilt vad remissinstanserna har möjlighet att lämna synpunkter på:

- Den geografiska avgränsningen för var undantagen ska gälla, samt
- Om ytterligare begränsningar gällande avstånden till huvudbyggnaden samt mot strandområdet.

Bakgrund och länsstyrelsens förslag

Länsstyrelsen beslutade den 28 november 1995 om undantag från byggnadsförbudet inom strandskyddsområde. Undantaget gäller byggnader, anläggningar eller anordningar som utgör komplement till lagligt uppförd befintlig huvudbyggnad och som förläggs längre från strand än huvudbyggnad under förutsättning,

- att fastighetens landareal är högst 2 500 kvm
- att om fastighetens landareal är mer än 2 500 kvm, kompletteringar i sin helhet förläggs inom 25 meter från huvudbyggnaden.

Dessa undantag upphör att gälla den 31 december 2014.

Enligt nu gällande strandskyddsbestämmelser kan regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer med stöd av 7 kap. 15 § miljöbalken meddela föreskrifter om att förbuden i 7 kap. 15 § miljöbalken inte ska gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

Begränsningen enligt *andra punkten* gäller endast om en tomtplats har angetts i ett beslut om dispens. Om så inte är fallet gäller enbart första punkten.

Länsstyrelsen bedömer att nya föreskrifter om undantag för kompletteringsåtgärder bör beslutas eftersom sådana åtgärder inom redan ianspråktagen hemfridszon/tomtplats inte nämnvärt påverkar strandskyddets syften. Sådana typer av åtgärder medför därför ofta onödigt administrativt arbete eftersom dispens för åtgärderna kan medges.

Vidare anser länsstyrelsen att det inte är motiverat med ytterligare begränsningar gällande avstånden till huvudbyggnaden och strandlinjen.

Vad avser den geografiska begränsningen i fråga om var undantaget ska tillämpas konstaterar länsstyrelsen att ytterskärgården ingår i del av område som är av riksintresse såväl med hänsyn till natur- och kulturvärden som med hänsyn till naturvärden och friluftslivet. Det är därför angeläget att den rådande restriktivitet som tillämpas vid prövningen av dispens från strandskyddet upprätthålls inom detta område. Länsstyrelsen anser att dessa områden fortsatt ska omfattas av dispensplikt för nämnda kompletteringsåtgärder. Länsstyrelsen anser även att det är lämpligt att den nya geografiska avgränsningen till stor del följer den nuvarande för att undvika ytterligare administrativt arbete för prövningsmyndigheterna.

Nämndens slutsatser

Byggnadsnämnden anser att föreslagna förenklingar (dispensbefrielser) i hanteringen av de aktuella åtgärderna är av godo, inte minst föranlett av ett minskat administrativt arbete för dessa.

Förvaltningen anser vidare att den geografiska avgränsningen för var undantagen ska gälla, som är i överensstämmelse med i dag gällande, också i fortsättningen bör vara gällande.

Förvaltningen kan inte se att skäl föreligger för att ytterligare begränsa avstånden mellan huvudbyggnad/strand och var en kompletteringsåtgärd kan få utföras utan dispens från strandskyddsbestämmelserna. Det kan noteras att nämnden ställer sig tveksam till effekten/vinsten av, den av lag komna, skärpningen avseende avstånd vid en jämförelse med avstånd i nu gällande föreskrifter.

Expediering

Detta yttrande skickas till: Länsstyrelsen

§ 8:7

Byggnadsnämndens verksamhetsberättelse och delårsbokslut per 2014-08-31

BESLUT

Byggnadsnämndens beslut

Verksamhetsberättelse och delårsbeslut per den 31 augusti 2014 och prognos på helårsutfallet för 2014 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Nämndens utfall för perioden uppgår till 19 934 tkr vilket motsvarar 99 % av periodbudget. Prognos för helåret uppgår till 31 871 tkr, vilket innebär ett underskott om 1 677 tkr. Förväntat underskott beror på att kostnader för bostadsanpassningsbidrag ej ryms inom budgetram.

Bilagor

1. Verksamhetsberättelse delårsbokslut augusti 2014, Byggnadsnämnden

Verksamhetsberättelse delårsbokslut augusti 2014

Byggnadsnämnden

Nämndversion

Ordförande: Hampe Klein

Förvaltningschef: Kent Gullberg

Innehållsförteckning

| | | |
|------|---|----|
| 1 | Viktiga händelser..... | 3 |
| 2 | Ekonomisk sammanfattning..... | 3 |
| 2.1 | Utfall mot budget..... | 3 |
| 2.2 | Prognos mot budget..... | 3 |
| 2.3 | Åtgärdsplan..... | 4 |
| 2.4 | Investeringar..... | 4 |
| 2.5 | Nämnd..... | 6 |
| 2.6 | Bygglov..... | 6 |
| 2.7 | Förmedlingsorgan..... | 7 |
| 2.8 | Bostadsanpassningsbidrag..... | 78 |
| 2.9 | Samhällsbetalda resor – entreprenad..... | 8 |
| 2.10 | Samhällsbetalda resor - administration..... | 89 |
| 2.11 | Parkeringsövervakning..... | 89 |
| 2.12 | Trafik och tillgänglighet..... | 9 |
| 3 | Framåtblick..... | 10 |

I Viktiga händelser

- Under perioden har bygglov bl.a. lämnats för uppförande av 57 enbostadshus och för 17 fritidshus.
- Nämnden har totalt fattat beslut i 493 lovärenden samt i 56 ärenden rörande strandskyddsdispens.
- Bygglov har lämnats för uppförande av 5 flerbostadshus med totalt ca 209 lägenheter (av dessa är 66 st lägenheter för vårdboende).
- Startbesked har lämnats i 534 ärenden, varav 22 (Attefall) för bygglovfria åtgärder.
- Nämnden har meddelat beslut i 220 ärenden rörande bidrag för bostadsanpassning.

2 Ekonomisk sammanfattning

| Driftsredovisning (tkr) | Budget 2014 | Prognos 2014 | Budget-avvikelse | Utfall 2013 | Period-budget | Utfall perioden | Budget-avvikelse | % |
|-------------------------------------|---------------|---------------|------------------|----------------|---------------|-----------------|------------------|------------|
| Verksamhetens intäkter | | | | | | | | |
| Avgifter | -9 700 | -9 700 | 0 | 9 065 | -6 467 | -6 028 | -439 | 93% |
| Övriga intäkter | 0 | 0 | 0 | 58 | 0 | 3 | -3 | |
| Summa intäkter | -9 700 | -9 700 | 0 | 9 123 | -6 467 | -6 025 | -442 | 93% |
| Verksamhetens kostnader | | | | | | | | |
| Personalkostnader | 11 357 | 11 357 | 0 | -11 083 | 7 571 | 6 488 | 1 084 | 86% |
| Lokalkostnader | 864 | 864 | 0 | -873 | 576 | 563 | 13 | 98% |
| Kapitalkostnader | 94 | 94 | 0 | 0 | 63 | 63 | 0 | 100% |
| Köp av verksamhet | 371 | 371 | 0 | -21 507 | 247 | 140 | 107 | 57% |
| Övriga kostnader | 27 208 | 28 885 | 1 677 | -7 606 | 18 139 | 18 705 | -566 | 103% |
| Summa kostnader | 39 894 | 41 571 | 1 677 | -41 070 | 26 596 | 25 959 | 637 | 98% |
| Verksamhetens nettokostnader | 30 194 | 31 871 | 1 677 | -31 946 | 20 129 | 19 934 | 196 | 99% |

2.1 Utfall mot budget

Byggnadsnämndens utfall för perioden uppgår till 19 934 tkr vilket motsvarar 99 % av periodbudget som ligger linjärt och därmed är åtta tolfedelar av helårsbudget. Intäkterna avviker med -442 tkr och ligger alltså lägre än budget, vilket även kostnaderna gör med 637 tkr. Totalt utgör detta en positiv avvikelse mot periodbudget med 196 tkr.

Avseende personalkostnader ser vi en positiv avvikelse med 1 084 tkr, något som beror på vakanta tjänster på handläggarsidan (byggnadsinspektörer). Dessa tjänster är svårrekruterade och den rådande underbemanningen riskerar att orsaka förlängda handläggningstider samt medföra en ökad belastning i personalgruppen.

2.2 Prognos mot budget

Avseende bygglov går utvecklingen för 2014 mot att budget kommer att hållas. Däremot när det gäller bostadsanpassning prognosticeras en budgetavvikelse för



helåret. Utfallet 2013 var 4 800 tkr och bedömningen är att det i år blir 4 900 tkr. Detta utgörs av något färre ärenden i prognos helår 2014, men en större andel dyrare åtgärder förväntas vidtas. Redan nu återfinns fem nya ansökningar om hissar där beslut ännu inte har fattats.

2.3 Åtgärdsplan

Vad gäller bostadsanpassning finns svårigheter med att lägga en åtgärdsplan för att hantera avvikelsen, då dessa kostnader styrs av invånares lagliga rätt till bidrag för anpassning av bostaden. Det ökade behovet orsakas av en befolkning som dels blir äldre och dels till större del än tidigare bor kvar i hemmet. Många bostäder i kommunen byggdes innan dagens regler för tillgänglighet började gälla vilket bidrar till ett ökat behov av anpassning. Avvikelsen bör hänföras till kategorin volymökning, då de bostadsökningar som succesivt skett under ett antal år i huvudsak kan kopplas till en stor ökning i ärendeantal. Denna utveckling har inte avspeglats i nämndens budget.

2.4 Investeringar

INVESTERINGSBUDGET 2014

| Projekt, Benämning | Budget Kostnader | Budget Intäkter | Netto-kostnader | Prognos 2014 | Prognos-avvikelse | Utfall perioden | Återstår av budget |
|-------------------------------|------------------|-----------------|-----------------|--------------|-------------------|-----------------|--------------------|
| 0207 Tillgängligtg busshpl | 1000 | -500 | 500 | 500 | 0 | 0,0 | 500,0 |
| 0242 Omskyln hastighetsplan | 500 | 0 | 500 | 100 | -400 | 1,0 | 499,0 |
| 1602 Trafiksäkerhetsåtgärder | 1000 | -500 | 500 | 900 | 400 | 0,0 | 500,0 |
| Investeringsbudget tot | 2500 | -1000 | 1500 | 1500 | 0 | 1,0 | 1499,0 |

Tillgänglighet

Åtgärder enligt Tillgänglighetsprogram, åtgärdsplan 2014 kommer att genomföras under hösten.

Tillgänglighetsanpassning av busshållplatserna vid Högbäckavägen (2 st) samt Margretelunds centrum (1st) är beställt och påbörjas v 38.

Enkelt avhjälpna hinder i den offentliga miljön ska avlägsnas i enlighet med den tillgänglighetsinventering som gjordes 2013 och omfånget justeras utifrån övriga investeringskostnader. En del av tillgänglighetsanpassningen i den offentliga miljön sker via medel från driftbudgeten.

Utöver ovanstående investeringar tillkommer fyra tillgänglighetsanpassade övergångsställen och passager då det ingår i investeringarna för trafiksäkerhet. Dessa övergångsställen och passager är i dagsläget inte tillgänglighetsanpassade, men i och med ombyggnation förbättras även tillgängligheten.

I budget förväntades inkomster i form av statsbidrag om 500 tkr vilket inte kommer att realiseras i sin helhet, varför utgiftsprognosen ändrats motsvarande för att nå en oförändrad skattebelastning.



Hastighetsplan

En omfördelning av medel från hastighetsomskyltning till trafiksäkerhetsåtgärder föreslås för att kunna genomföra de trafiksäkerhetsåtgärder som finns med i åtgärdsplanen.

Ingen omskyltning har skett hittills i år men planeras att genomföras bland annat för en sträckning längs Österskärsvägen samt en sträcka vid Sockenvägen – Centralvägen. Detta motsvarar en kostnad på ca 100 tkr varför 400 tkr föreslås omfördelas till trafiksäkerhetsåtgärder, då resterande åtgärder inom hastighetsplanen kräver fortsatt utredning och fysiska åtgärder.

INVESTERINGSPROGNOS 2014

| Projekt , Benämning | Prognos Kostnader | Prognos Intäkter | Netto- kostnader |
|--------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| 0207 Tillgängligåtg busshpl | 800 | -300 | 500 |
| 0242 Omskyln hastighetsplan | 100 | 0 | 100 |
| 1602 Trafiksäkerhetsåtgärder | 1050 | -150 | 900 |
| Investeringsprognos tot | 1950 | -450 | 1500 |

Trafiksäkerhet

Fyra stycken trafiksäkerhetsåtgärder planeras i enighet med Trafiksäkerhetsprogram, åtgärdsplan 2014. För tillfället inväntas offerter för samtliga åtgärder. Det har dessutom beställts så kallade See-me skyltar till korsningen Margretelundsvägen/ Flaxenviksvägen. Det är blinkande skyltar som varnar för gångtrafikanter, främst av- och påstigande vid busshållplatserna. Dessa planeras att installeras v. 39.

Av budget framgår att förväntade intäkter beräknades uppgå till 500 tkr. Det beviljade statsbidraget uppgår däremot till 150 tkr varför prognos föreslås justeras så att 400 tkr överförs från hastighetsplanen och utfallet justeras således för att investeringsprognosen ändå ska falla inom budgetramen.



Verksamhetsuppföljning

| Driftsredovisning per verksamhet (tkr) | Budget 2014 | Prognos 2014 | Budget-avvikelse | Utfall 2013 | Period-budget | Utfall perioden | Budget-avvikelse | % |
|--|---------------|---------------|------------------|----------------|---------------|-----------------|------------------|------------|
| Nämnd | 866 | 866 | 0 | -716 | 577 | 508 | 70 | 88% |
| Bygglov | 1 365 | 1 365 | 0 | -1663,5 | 910 | 964 | -54 | 106% |
| Förmedlingsorgan | 150 | 150 | 0 | -132,2 | 100 | 82 | 18 | 82% |
| Bostadsanpassningsbidrag, åtgärder | 3 223 | 4 900 | 1 677 | -4 803 | 2 149 | 3 005 | -856 | 140% |
| Bostadsanpassningsbidrag, adm. | 918 | 918 | 0 | -888 | 612 | 637 | -25 | 104% |
| Samhällsbetalda resor, entreprenad | 19 800 | 19 800 | 0 | -19 929 | 13 200 | 12 566 | 634 | 95% |
| Samhällsbetalda resor, adm. | 2 400 | 2 400 | 0 | -2 418 | 1 600 | 1 567 | 34 | 98% |
| Parkeringsövervakning | -246 | -246 | 0 | 240 | -164 | -207 | 43 | 126% |
| Trafik och tillgänglighet | 1 718 | 1 718 | 0 | -1 637 | 1 145 | 813 | 332 | 71% |
| Verksamhetens nettokostnader | 30 194 | 31 871 | 1 677 | -31 946 | 20 129 | 19 934 | 196 | 98% |

2.5 Nämnd

Byggnadsnämndens ansvarsområden omfattar bygglov, förmedlingsorgan, bostadsanpassningsbidrag, samhällsbetalda resor, parkeringsövervakning samt trafiksäkerhet och tillgänglighet.

Nämndens mål redovisas under respektive verksamhet. Nämndadministrationens budget omfattar främst arvoden, resekostnader och utbildningskostnader. Utfallet för perioden ligger lägre än budget men någon avvikelse mot budget förväntas inte för året.

2.6 Bygglov

Verksamheten innebär huvudsakligen myndighetsutövning i form av hantering av frågor om bygglov, marklov, förhandsbesked, strandskyddsfrågor och samråd i fastighetsbildningsfrågor. Utfallet efter årets första åtta månader är 964 tkr, en budgetavvikelse med -54 tkr.

Den nya plan- och bygglagen som trädde i kraft under 2011 har gett effekter på bygglovenhetens arbete på så sätt att handläggare nu får lägga mer tid på platsbesök och samråd. Även administrativt har flera arbetsuppgifter tillkommit. Innan en byggnation får tas i bruk krävs numera att byggherren erhållit ett slutbesked. Detta är en positiv utveckling som förhoppningsvis leder till ökad kvalitet på byggandet. Men de utökade arbetsuppgifterna leder också till ökade behov av personella resurser.

Den nya lag om bygglovsbefriade åtgärder som trädde i kraft 2 juli i år krävde att nya handläggningsrutiner arbetades fram. Även utbildnings- och informationsinsatser har genomförts för att säkerställa en snabb och rättssäker hantering.

Bygglovverksamheten har under perioden varit underbemannad. Antal ärenden per person i bygglovprocessen är mycket hög i jämförelse med andra, närliggande kommuner, vilket bedöms kunna riskera i förlängda handläggningstider och stress i personalgruppen.



En taxeöversyn (förslag till kommunens utformning av plan- och bygglovtaxa) pågår under hösten 2014 hos Sveriges Kommuner och Landsting, SKL. När denna är klar har nämnden för avsikt att se över sin taxa. Utgångspunkten för taxan, som beslutats av kommunfullmäktige, är att det ska vara 100 procent kostnadstäckning i den del som får avgiftsfinansieras, vilket är samma som har gällt sedan tidigare.

- Beslut om bygglov ska kunna fattas inom en månad efter det att kompletta handlingar inkommit till nämnden eller eventuell tid för grannytranden gått ut (delegationsärenden).
- För nämndärenden gäller att beslut om bygglov ska kunna fattas inom två månader efter det att en komplett ansökan inkommit (nämndärenden).

| Volymmått/måluppfyllelse | | Utfall | Budget | Utfall | Prognos |
|------------------------------------|-----------|---------|---------|----------|---------|
| Bygglov | Mätmetod | 2013 | 2014 | jan-aug | 2014 |
| Volymmått | | | | | |
| Inkomna ärenden | Statistik | 1137 | 1075 | 673 | 1075 |
| Bruttokostnad per ärende | Statistik | 9,2 tkr | 9,7 tkr | 9,9 tkr | 9,7 tkr |
| Måluppfyllelse | | | | | |
| Handläggningstid delegation (4 v.) | Stickprov | 95,2% | 80,0% | 85,0% | 85,0% |
| Handläggningstid nämnd (8 v.) | Stickprov | 85,0% | 86,0% | 97,0% | 97,0% |
| Handläggningstid nämnd (10 v.) | Stickprov | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Kundnöjdhet enl. Bygglovalliansen | Enkät | 67,0% | 71,0% | mäts dec | 71,0% |
| Kundnöjdhet enl. SBA (NKI-betyg) | Enkät | 58 | x | x | x |

Måluppfyllelse för handläggningstid baseras på stickprovskontroll (10 procent av samtliga ärenden helår) och tidmätningarna inkluderar även semesterperioder och helger. Måluppfyllelsen avseende delegationsärenden för perioden har sjunkit något jämfört med utfall 2013 medan resultatet för nämnd även den förbättrats.

Utöver mål för handläggningstider har nämnden mål för kundnöjdhet bland bygglovsökande. Kundnöjdheten mäts dels genom den enkät som Bygglovalliansen skickar ut under hösten och dels genom en undersökning som genomförs av Stockholm Business Alliance och vänder sig till de företag som under del av året sökt bygglov. Resultaten redovisas i samband med årsbokslutet.

2.7 Förmedlingsorgan

Uppdraget omfattar hantering av handlingar kopplade till tidigare statligt stöd för byggande och omfattar för närvarande arkivhållning. Utfallet är något bättre än budget (82 %) och ingen budgetavvikelse prognostiseras.

2.8 Bostadsanpassningsbidrag

Bostadsanpassningsbidrag kan sökas av personer med funktionshinder som har behov av att anpassa sitt boende, för att ges möjlighet till ett självständigt liv



I tabellen under avsnittet Verksamhetsuppföljning på sida 6 redovisas utbetalda bidrag för sig och kostnader för administration för sig.

Storleken på bidragen varierar stort och styrs av vilka åtgärder som den sökande beviljas bidrag för. Även antalet ansökningar fluktuerar stort från år till år vilket gör det svårt att förutspå kostnader. Området är starkt lagreglerat av vilket följer begränsade påverkningsmöjligheter avseende kostnader.

Utbetalda bostadsanpassningsbidrag är 856 tkr högre än periodbudget och administrationskostnaderna ligger 25 tkr högre. Prognosen är att utfallet kommer att bli ca 4 900 tkr, alltså ungefär i nivå med utfallet för 2013, även om antalet ärenden för året sannolikt kommer vara något färre än 2013.

| Bostadsanpassningsbidrag | Mätmetod | Utfall 2013 | Budget 2014 | Utfall jan-aug | Prognos 2014 |
|---|-----------|----------------|----------------|-------------------|-----------------|
| Volymmått | | | | | |
| Inkomna ärenden | Statistik | 391 | 230 | 220 | 340 |
| Utbetalt bidrag per ärende i genomsnitt | Statistik | 12,3 tkr | 13,5 tkr | 13,67 tkr | 14,41 tkr |
| Målpuffyllelse | | | | | |
| Kundnöjdhet | Enkät | 96,0% | 75,0% | - | |

2.9 Samhällsbetalda resor – entreprenad

Samhällsbetalda resor, entreprenad omfattar skolskjuts med taxi eller allmänna kommunikationsmedel för elever som går i grundskola eller särskola inom Österåkers kommun eller i annan kommun. Här ingår också färdtjänst, riksfärdtjänst samt SL-kort till gymnasieelever inom resp. utanför kommunen. I januari 2014 reviderades riktlinjerna för skolskjuts så att även elever som går i friskola i annan kommun har rätt till skolskjuts med allmänna kommunikationer. Detta är om de uppfyller avståndskravet till den skola de skulle vara placerade om de gått i kommunal skola i Österåkers kommun. Under vårterminen 2014 har inte detta fått väntat genomslag men en ökning förväntas ske under höstterminen 2014. För perioden jan-aug 2014 ligger kostnaderna 634 tkr under budget. Det kan delvis förklaras med att några elever som haft mycket kostsamma resor utanför kommunen nu endast reser inom kommunen till en mycket lägre kostnad. Generellt har antal taxiresande ökat men inom mindre kostsamma resekatgorier. Eftersom flyttningar mellan resandekategorier slår mycket på kostnaderna så revideras inte årsprognosen.

2.10 Samhällsbetalda resor - administration

| Samhällsbetalda resor | Mätmetod | Utfall 2013 | Budget 2014 | Utfall jan-aug | Prognos 2014 |
|------------------------------------|-----------|----------------|----------------|-------------------|-----------------|
| Volymmått | | | | | |
| Antal beslut färdtjänst | Statistik | 576 | 600 | 334 | 560 |
| Antal beslut skolskjuts | Statistik | 750 | 750 | 532 | 750 |
| Målpuffyllelse | | | | | |
| Handläggningstid färdtjänst (3 v.) | Statistik | 100,0% | 100,0% | | |
| Handläggningstid skolskjuts (3 v.) | Statistik | 100,0% | 100,0% | | |



2.11 Parkeringsövervakning

Byggnadsnämnden står som ansvarig för parkeringsövervakningen av allmän platsmark (gatemark), naturmark men också för enskilda vägar med lokala trafikföreskrifter samt allmänna vägar med lokala trafikföreskrifter. I februari 2014 trädde nya taxor i kraft med avgiftsnivåer på 400, 500, 700 och 1000 kronor. I februari startade också ett nytt avtal med entreprenören Svensk Bevakningstjänst. Avtalet innebär en ökad kostnad vilket till viss del kan förklaras med en utökad bevakningstid. I samband med övergång till de nya taxorna kan en ökning av intäkter också observeras. För delåret jan-aug 2014 avviker kostnaderna med 65 tkr över beräknad budget och intäkterna för perioden är 108 tkr högre. Det innebär att nettoavvikelsen mot budget för parkeringsövervakning hittills i år är positiv med 43 tkr.

2.12 Trafik och tillgänglighet

Under denna rubrik redovisas åtgärder i enlighet med trafiksäkerhetsprogrammet och tillgänglighetsprogrammet som inte avser investeringar i trafikanläggningar.

| Trafik och tillgänglighet | Mätmetod | Utfall 2013 | Budget 2014 | Utfall jan-aug | Prognos 2014 |
|--|-----------|-------------|-------------|----------------|--------------|
| Volymmått | | | | | |
| Inkomna ärenden trafik | Statistik | 42 | 40 | 39 | 45 |
| Inkomna ärenden parkeringstillstånd | Statistik | 195 | 200 | 120 | 180 |
| Måluppfyllelse | | | | | |
| Handläggningstid trafik (3 v.) | Statistik | | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Handläggningstid parkeringstillstånd (3 v.) | Statistik | | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Antal skolor som informerats om trafiksäkerhet | Statistik | 6 | 7 | 4 | 7 |
| Antal trafiksäkerhetsåtgärder skolvägar | Statistik | 4 | 4 | 0 | 4 |
| Antal tillgänglighetsåtgärder | Statistik | | 2 | 0 | 3 |

Verksamhetsmålet med informationsinsatser i sju skolor samt åtgärder för att avhjälpa trafikfarliga skolvägar bedöms kunna uppfyllas under året. Hittills i år har informationsinsatser gjorts på Söraskolan, Österskärsskolan, Fredsborgsskolan och Solbackens Montessoriskola. Vi har även uppmanat samtliga skolor F-6 kommunen att anmäla sig till den nationella tävlingen "Gå och cykla till skolan" där den skola som lyckas samla in flest respoäng genom att gå, cykla eller resa kollektivt, i förhållande till totalt antal deltagare på skolan, vinner 15 000 kronor.

För att uppmärksamma cykeln som ett hållbart transportmedel har kommunen tillsammans med Naturskyddsföreningen anordnat en cykeldag i Åkersberga centrum den 6 september. Kommuninvånarna fick då tycka till om vad som behöver förbättras för att cykelvägnätet i Österåker ska bli tryggt, säkert och enkelt att använda. Materialet kommer sammanställas och användas som underlag för framtida åtgärder och planering. Dessutom har en cykelpump beställts för att främja cyklingen i kommunen. Pumpen som kommer att ha kommunlogotypen på kommer att placeras intill Åkersberga station.

För att få fram underlag för trafikmängder och hastighetsöverträdelser har vi gjort en beställning på trafikmätningar på 17 punkter i kommunen. Trafikmätningarna kommer att göras under oktober. När det gäller andelen som går och cyklar till skolan har vi i dagsläget inte resurser att mäta om andelen ökar.

De tillgänglighetsåtgärder som planeras utöver tillgänglighetsanpassning av busshållplatser är främst markeringar av olika slag. Det kan även gälla flyttning av föremål som står olämpligt, eller bättre underhåll av nödvändiga riktmärken i den offentliga miljön.

3 Framåtblick

Antalet bygglovansökningar bedöms även fortsättningsvis ligga på en hög nivå, dock med fluktueringar utifrån rådande konjunkturläge och liknande faktorer. Befolkningens åldersstruktur med ett ökande antal äldre innebär en fortsatt ökning av antalet ärenden om bostadsanpassningsbidrag. Det ökade antalet innebär också förväntat ökade kostnader för dessa bidrag. Fler ändringar kan förväntas i regelverk som styr verksamheten – detta kan komma att påverka såväl resursåtgång som ekonomi.

Kommunen arbetar systematiskt utifrån tillgänglighetsinventeringen av Åkersbergas centrala delar med att avlägsna enkelt avhjälpbara hinder i den offentliga miljön. I och med den aktuella tillgänglighetsinventeringen och något utökade investeringsbudgeten kommer arbetet att medföra förbättrad tillgänglighet både vad avser busshållplatser såväl som den offentliga miljön i centrala Åkersberga.

Kommunen kommer att ta fram ett flerårigt trafiksäkerhetsprogram. Det avser att innehålla kommunens kontinuerliga arbete med trafiksäkerhet, som exempelvis information till skolorna och trafikmätningar. Det avser även omfatta de investeringsåtgärder som krävs och ska ge en mer strukturerad bild av hur kommunens trafiksäkerhetsarbete ska bedrivas över tid.

En viktig fråga att hantera är att genomföra nödvändiga åtgärder för att hastighetsefterlevnaden ska öka.

Verksamheten samhällsbetalda resor arbetar kontinuerligt med trafikingenjörerna för att, med enkla åtgärder, minska de trafikfarliga vägpassagerna för eleverna på deras väg till skolan. Detta i syfte att minska andelen taxiresor till skolan till förmån för resor med buss.



§ 8:8

Medborgarförslag – policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun

Sammanfattning

I ett medborgarförslag som inkom till Österåkers kommun den 15 april 2014 föreslås att en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun antas. Kommunfullmäktige har 2014-05-05 beslutat att godkänna förslaget för remittering till byggnadsnämnden

Beslut

Byggnadsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Medborgarförslag om att anta en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun avslås, med hänvisning till att en sådan policy skulle vara underordnad lagregleringar och rättspraxis på ett sådant sätt att dess påverkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Bakgrund

Förslagsställaren påtar att det redan i dag finns många master för GSM-nätet i kommunen och att antalet kommer att öka, då det krävs att master för de nya 4G-näten sitter betydligt närmare varandra för att bibehålla hög dataöverföringshastighet. Förslagsställaren vill att man från kommunens sida upprättar en policy som tillvaratar invånarnas intressen och begränsar hur och var dessa master byggs. Samverkan mellan operatörer skall prioriteras och utredas av operatörerna själva innan bygglov beviljas – samverkansredovisningen skall bifogas bygghandlingarna.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande daterat 2014-09-16 från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Nämndens slutsatser

För att få uppföra en kommunikationsmast/mobilmast av slag som här aktuellt krävs enligt plan- och bygglagen, PBL ett bygglov. Av denna lag och den rättspraxis som utvecklats på området framgår klart och tydligt vilka grunder, eller lagrum som ska utgöra underlag för byggnadsnämndens prövning när en ansökan om bygglov inkommer till kommunen. En sådan prövning, som utgör myndighetsutövning, anges inte ha att beakta en kommuns eventuella inställning till masters placering, i form av en policy eller likande dokument. Av detta följer att en sådan policy skulle vara att se som tämligen verkningslös då densamma skulle få "vika" för de i plan- och bygglagen angivna prövningsgrunderna.

Det kan vidare noteras att i den praxis som utvecklats på området, återkommande kan läsas att utbyggnaden av infrastrukturen för trådlös kommunikation är av starkt allmänintresse och att det är oundvikligt att en mast för mobiltelefoni på grund av sin höjd i många fall blir synlig från flera håll och ibland måste placeras i nära anslutning till bostadsbebyggelse.

Trots att en anläggning av aktuellt slag kan upplevas som en olägenhet, måste därför enskilda räkna med att de kan tvingas tåla ett förhållandevis stort intrång i sin närmiljö.

I flera domar avkunnade i högsta instans kan återfinnas skrivningen ”Även om masten upplevs som påträngande finner Regeringsrätten att allmänintresset – och den generella svårigheten att finna för ändamålet lämpliga platser som inte i stället stör någon annan – gör att klagandena får tåla den olägenhet som masten innebär. Mastens placering och utformning medför alltså inte sådana olägenheter för omgivningen att den inte ska tillåtas. Inte heller i övrigt har det kommit fram några omständigheter som innebär att anläggningen inte uppfyller kraven i PBL.”

Av ovan beskrivet framgår att en policy, i enlighet med det aktuella medborgarförslaget, skulle vara underordnad lagregleringar och rättspraxis på ett sådant sätt att dess påverkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Vad slutligen gäller förslagsställarens önskan om att samverka mellan operatörer skall prioriteras och utredas, ska sägas att dessa frågor regelmässigt beaktas i bygglovhandläggningen. Exempelvis brukar framställas krav på att dimensioneringen på torn och master ska vara sådan att det tillåter framtida samnyttjande med andra operatörer. Vidare att den bygglovsökande i någon mån har undersökt möjligheterna till ett samutnyttjande, i det fall det finns närbeläget torn eller mast.

Bilagor

1. Medborgarförslag, 2014-04-15