

Datum 2022-10-23

Dnr KS 2022/0263

Politisk organisation i Österåkers kommun för mandatperioden 2023 – 2026, jämte reglementen samt Budget för år 2023 samt verksamhetsplan för åren 2023 - 2025

Sammanfattning

Enligt Kommunallagen (KL) ska Kommunfullmäktige tillsätta en kommunstyrelse samt de övriga nämnder som utöver styrelsen behövs för att fullgöra kommunens uppgifter enligt särskilda författningar och för verksamheten i övrigt.

Kommunstyrelsen och Valnämnden är enligt KL obligatoriska nämnder. Obligatoriskt för en kommun är även inrättande av överförmyndare eller överförmyndarnämnd. Inom Österåkers kommun inrättas fr.o.m. mandatperioden 2023 - 2026 en Överförmyndarnämnd.

För Kommunstyrelsen ska gälla en mandattid om fyra år, räknat från och med den 1 januari året efter det år då allmänna val av fullmäktige har ägt rum i hela landet, d.v.s. från och med den 1 januari 2023. För övriga nämnder och styrelser och utskott ska likaledes gälla en mandattid om fyra år, räknat från och med den 1 januari 2023.

Enligt särskilda bestämmelse i Föräldrabalken (19 kap. 7 §) gäller för Överförmyndarnämnden att mandattiden ska vara fyra år, räknat från och med den 1 januari 2023.

Förslaget omfattar även att under Kommunstyrelsen inrätta dels ett arbetsutskott (KSAU), dels ett utskott med ansvar för tekniska frågor (TU). Sistnämnda utskott ersätter för övrigt den hittillsvarande Tekniska nämnden.

Mandattiden för de utskott som föreslås inrättas under Kommunstyrelsen korrelerar med styrelsens, d.v.s. även för dess organ är mandattiden fyra år.

Den s.k. beställar-utförarmodellen bedöms ha spelat ut sin hittillsvarande funktion, varför Kommunstyrelsens produktionsutskott upphör. Istället placeras egen-regiverksamhet in under berörda ansvariga nämnder, främst den nya Utbildningsnämnden, Vård- och omsorgsnämnden samt Kultur- och fritidsnämnden. Viss verksamhet, så som det Kommunala aktivitetsansvaret samt den Kommunala vuxenutbildningen, placeras ansvarsmässigt under en ny nämnd – Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden, med syftet att på ett optimalt sätt möta omvärldens krav och behov inom det aktuella ansvarsområdet.

I likhet med tidigare inrättas en Socialnämnd med fortsatt ansvar för bl. a. obligatorisk verksamhet inom socialtjänst m.m. För övrigt inrättas Sociala utskottet under Socialnämnden.

Såväl Miljö- och hälsoskyddsnämnd som Byggnadsnämnd inrättas, med ansvar för kommunens viktiga myndighetsutövande verksamhet inom respektive ansvarsområde.

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsen ansvarar för ärendeberedning samt beslut om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens. Styrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls. I denna lednings- och styrfunktion inrättas en särskild Majoritetsberedning (MB), som stöd för fullgörande av detta arbete. Majoritetsberedningen kommer att bestå av representanter från de olika partierna i den styrande majoriteten.

Ägarstyrningen för Österåkers kommuns kommunala bolag behöver förstärkas och därför föreslås att det ska bildas ett nytt koncernbolag – Österåkers Stadshus AB, som ska vara moderbolag för övriga hel- och delägda kommunala bolag inom kommunens koncern.

Förslag till nya reglementen (Bilaga 1) samt budget för år 2023 samt planåren 2024 – 2025 för den samlade verksamheten (Bilaga 2), så som utförligt redogörs för i detta tjänsteutlåtande utgår från föreliggande förslag till beslut om ny politisk organisation för mandatperioden 2023 – 2026.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

anta ny politisk organisation för Österåkers kommun för mandatperioden 2023 – 2026, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2022-10-23, innebärande att med angivande av mandattid m.m., inrätta följande nämnder, styrelser samt utskott, enligt följande:

1. Kommunstyrelse, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs. 10 plus 6,
2. Kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU) samt Tekniskt utskott (TU), mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande respektive antal ledamöter och ersättare dvs 6 plus 3,
3. Byggnadsnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs 10 plus 6,
4. Kultur- och Fritidsnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs. 10 plus 6,
5. Miljö- och hälsoskyddsnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs. 10 plus 6,
6. Socialnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs 10 plus 6, samt underlydande Sociala utskottet, med 3 ledamöter,
7. Utbildningsnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs. 10 plus 6,
8. Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs. 6 plus 3,

Tjänsteutlåtande

9. Valnämnd, mandattid om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med 11 ledamöter,
10. Vård- och omsorgsnämnd, mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 januari 2023, med följande antal ledamöter och ersättare, dvs. 10 plus 6,
11. Överförmyndarnämnd, mandatperiod om fyra år räknat från och med 1 januari 2023, med 3 ledamöter,
12. Anta reglementen för samtliga nämnder i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2022-10-23, Bilaga 1, vilket innebär att nuvarande reglementen, som hittills gällt för Kommunstyrelsen samt övriga nämnder upphör att gälla från och med 2022-12-31.
13. Anta budget för år 2023 samt verksamhetsplan för åren 2023 – 2025, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2022-10-23, Bilaga 2, samt i övrigt besluta om:

14. Kommunfullmäktige

14.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Exkl. revision och valnämnd

Bruttokostnader	6 350 tkr
Intäkter	0 tkr

Kommunfullmäktiges presidium föreslår Kommunfullmäktige

Revision

Bruttokostnader	2 050 tkr
Intäkter	0 tkr

Valnämnd

Bruttokostnader	700 tkr
Intäkter	0 tkr

15. Överförmyndarnämnden

15.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	5 080 tkr
Intäkter	0 tkr

16. Kommunstyrelsen

16.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	343 290 tkr
Intäkter	106 300 tkr

16.2 Investeringsbudget 2023 fastställs enligt bilaga 2.14 (se kortfattad sammanställning under Tekniskt utskott):

Tjänsteutlåtande

Investeringar	Utgifter
KS-LEDNING	-4 000 tkr
KS-TU	-102 000 tkr
Summa	-106 000 tkr

17. Kommunstyrelsen – Tekniskt utskott

17.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	138 720 tkr
Intäkter	8 200 tkr

17.2 Taxor och avgifter inom Tekniskt Utskott fastställs enligt bilaga 2.12 och 2.13

17.3 Investeringsbudget 2023 fastställs enligt bilaga 2.14 (kortfattad sammanställning enligt följande):

Investeringar (tkr)	Utgifter	Inkomster
Attraktiv offentlig plats och skärgård	-18 200	0
Stadsutveckling/Trafikplan	-3 500	730
Reinvestering, gator och vägar	-44 450	1 970
Beläggningsåtgärder	-8 800	0
Gång- och cykelvägar	-10 750	1 300
Trafikåtgärder	-10 800	0
Kultur och fritid	-5 800	0
Miljöåtgärder	-4 000	2 000
Digitala kartor	-1 700	0
Summa	-108 000	6 000

18. Kultur- och fritidsnämnden

18.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	134 230 tkr
Intäkter	10 400 tkr

18.2 Peng, taxor och avgifter för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.1.

19. Utbildningsnämnden

19.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	1 453 500 tkr
Intäkter	96 200 tkr

19.2 Peng för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.2.

Tjänsteutlåtande

19.3 Taxor och avgifter för förskoleverksamhet och fritidshem fastställs enligt bilaga 2.3.

19.4 Taxor och avgifter för måltidsverksamhet fastställs enligt bilaga 2.4.

20. Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden

20.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	31 210 tkr
Intäkter	0 tkr

20.2 Peng för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.5.

21. Vård- och omsorgsnämnden

21.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	773 720 tkr
Intäkter	80 700 tkr

21.2 Pengen för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.6.

21.3 Taxor och avgifter för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.7.

21.4 Anslag för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.8.

22. Socialnämnden

22.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2023 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	134 730 tkr
Intäkter	27 500 tkr

22.2 Peng, taxor och avgifter för familjerådgivning fastställs enligt bilaga 2.9.

23. Byggnadsnämnden

23.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget 2022 fastställs enligt följande:

Bruttokostnader	21 890 tkr
Intäkter	14 200 tkr

23.2 Taxor och avgifter för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.10.

24. Miljö- och hälsoskyddsnämnden

24.1 Bruttokostnader och intäkter för driftbudget samt investeringsbudget 2023 fastställs enligt följande:

Tjänsteutlåtande

Bruttokostnader	15 340 tkr
Intäkter	6 000 tkr

24.2 Taxor och avgifter för olika verksamhetsområden fastställs enligt bilaga 2.11.

Övergripande nivå

- 25. Resultat-, finansierings- och balansbudget för 2023 fastställs
- 26. Planeringsramar för 2024 och 2025 fastställs
- 27. Utdebitering för 2023 fastställs till 16,90 öre per skattekrona
- 28. Kommunens internränta fastställs till 1,0 procent för 2023
- 29. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utföra redaktionella och tekniska justeringar
- 30. Borgensavgift för Armada Fastighets AB och Österåkersvatten AB fastställs med 0,35 procent respektive 0,25 procent av borgensåtagandet för 2023
- 31. Friskvårdsbidrag för 2023 fastställs till 2 000 kr/person och år

Särskilda uppdrag

- 32. Kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda behovet av mötesplatser och fritidsaktiviteter för åldersgruppen 16-20 år
- 33. Näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden får i uppdrag att utreda behovet av och förutsättningarna för att yrkeshögskolor etablerar sig i kommunen för att på sikt kunna möta den efterfrågan som finns på arbetskraft inom vissa yrkesområden i kommunen
- 34. Vård- och omsorgsnämnden får i uppdrag att fortsätta anordna datorutbildning för äldre på biblioteket
- 35. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samråd med Utbildningsnämnden ta fram ett förslag på hur kommunen kan tillskapa fler platser i anpassad grundskola i kommunen
- 36. Kommunstyrelsen får i uppdrag att aktualisera båtplatsinventeringen från 2010
- 37. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med Kultur- och fritidsnämnden utreda och ta fram ett förslag gällande Domaruddens framtida utveckling
- 38. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda möjligheterna till ett allmänt utomhusbad i området Täljö/Svinninge
- 39. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda fältgruppens organisatoriska placering

Tjänsteutlåtande

40. Kommunstyrelsen får i uppdrag att säkerställa ett intensifierat och utökat arbete med fokus på den civila beredskapen med hänvisning till det säkerhetspolitiska läget. En återslaggning av planerade insatser och genomförande ska ske till Kommunstyrelsen senast mars 2023
41. Kommunstyrelsen får i uppdrag att kartlägga samtliga bidrag som fördelas av kommunen och föreslå vidare arbete, så som samordning etcetera, gällande dessa bidrag
42. Kommunstyrelsen får i uppdrag att inför 2023 ta fram ett förslag på hur arenor eller mötesplatser mellan civilsamhälle och förtroendevalda (tidigare råden) kan formuleras under mandatperioden. Förslaget ska bygga på en utvärdering av det som har varit och utgå från de frågor som är aktuella för Österåker just nu och framåt.
43. Kommunstyrelsen får i uppdrag att leda och samordna arbetet med att se över kommunens styrdokument, både gällande definitioner och utformning av styrdokument, men också gällande aktualiteten av kommunens samlade styrdokument. Arbetet ska ske i samverkan med samtliga förvaltningar
44. Österåkers Stadshus AB får, under förutsättning att bolaget bildas, i uppdrag att utarbeta en ny upprustningsplan för kommunala samhällsfastigheter
45. Armada Fastighets AB får i uppdrag att under 2023 utveckla och genomföra en kundundersökning för att mäta nöjdhet och trygghet hos sina kunder. Resultatet av kundundersökningen ska återslaggningas till Kommunstyrelsen under första kvartalet 2024.
46. Uppdra åt Kommunstyrelsen att vidtaga de nödvändiga åtgärder, som krävs med anledningen av Kommunfullmäktiges beslut om antagande av ny politisk organisation för mandatperioden 2023 – 2026 samt återkomma till Kommunfullmäktige med förslag om kompletterande beslut, om Kommunstyrelsen finner anledning till detta.
47. Uppdra till Kommunstyrelsen och övriga nämnder att vidtaga de nödvändiga åtgärder, som krävs med anledning av Kommunfullmäktiges beslut om budget för den samlade verksamheten för år 2023 samt plan för åren 2023 – 2025.
48. Kommunstyrelsen får i uppdrag att se över möjligheten och förutsättningarna för ett anläggningsbidrag som ska vara sökbart för föreningar i syfte att öka takten på cykelvägnetbyggnaden i kommunen. Utredningen ska även lyfta ekonomiska och organisatoriska konsekvenser med införandet av ett bidrag.
49. Ansvar för de allmänna handlingar i original, som berörs genom att verksamhet flyttas från en nämnd till annan nämnd, åvilar den övertagande nämnden, i enlighet med Arkivlagen (1990:782) § 15.

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Uppdra åt Kommundirektören, att med stöd av Kommundirektörens instruktion, genomföra de förvaltningsorganisatoriska förändringar samt övriga förvaltningsmässiga åtgärder, som krävs med anledning av Kommunfullmäktiges beslut om ny politisk organisation för mandatperioden 2023 – 2026, i samverkan med de fackliga organisationerna och kommunledningen,
2. Uppdra åt Kommundirektören att senast under kvartal 1 2023 framlägga förslag om bildande av ett helägt kommunalt koncernbolag – Österåkers Stadshus AB, vilket ska vara moderbolag för övriga hel- och delägda kommunala bolag inom Österåkers kommuns koncern,
3. Kommundirektören får i uppdrag att se till att en ny styrmodell tas fram utifrån de nya organisatoriska förutsättningarna med syfte att fortsatt säkerställa att den politiska viljeriktningen får genomslag i verksamheterna, att skattepengarna hanteras på bästa tänkbara sätt, att visionen och målen uppnås och att god ekonomisk hushållning säkras.
4. Kommundirektören får i uppdrag att tillse att arbetet gällande Kvalitetsresan fortsätter och därigenom möjliggöra ett deltagande i Sveriges Kvalitetskommun 2025.

Förvaltningens slutsatser

Kommunfullmäktige har enligt Kommunallagen till uppgift att, som en av flera övergripande uppgifter, fatta beslut om den politiska organisationen.

Föreslagen politisk organisation synes väl motsvara lagstiftningens krav samt bedöms trygga medborgarnas behov av kommunal service m.m. Genom att förslaget även omfattar reglementen samt budget för år 2023 och plan för åren 2023 – 2025 ökar förutsättningarna för ett fortsatt kraftfullt viktigt arbete inom kommunens samlade verksamheter. Det finns även anledning att göra en redaktionell ändring av revisionens reglemente, det gäller främst en uppdatering av lagrumshänvisningar.

Budgetförslaget är samverkat.

Förvaltningen har inget att erinra mot förslaget.

Staffan Erlandsson
Kommundirektör

Peter Freme
Kanslichef

Magnus Bengtsson
Ekonomidirektör

Digitala Signaturer