

Tjänsteutlåtande
Förvaltningsledning
Ärendenr: TN 2019/0113
Datum: 2022-06-15

Till: Tekniska nämnden

Beslut om dispens från skyldigheten att lämna hushållsavfall (TN 2019/0113)

Sammanfattning

Ärendet gäller ansökan om dispens från skyldighet att lämna hushållsavfall, och jämförligt avfall från den egna fastigheten, till kommunen. Dispens föreslås lämnas t.o.m. 2024-12-31. Fastighetsägaren ska lämna annat avfall på avsedda platser samt är ej befriad från att erlägga grundavgift enligt gällande avfallstaxa.

Beslutsförslag

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår Tekniska nämnden besluta

Beslut

Tekniska Nämnden medger Ulf Erlandsson, ett undantag från skyldigheten att lämna allt sitt hushållsavfall och därmed jämförligt avfall på den egna fastigheten Marum 1:111 till kommunen.

Dispensen är tidsbegränsad och gäller t.o.m. den 31 december 2024. Dispensen gäller endast för det hushållsavfall som hämtas vid fastigheten. Resterande avfall som förpackningar, grovavfall och farligt avfall ska lämnas till kommunens återvinningscentral samt stationer för förpacknings- och tidningsinsamling. Dispensen medger inte befrielse från den kommunala grundavgiften enligt gällande avfallstaxa.

Beslutet fattas med stöd av 15 kap. 3, 20, 24 och 25 §§ Miljöbalken samt 4, 23, 121, 127 och 128 §§ Avfallsföreskrifter för Österåkers kommun (antagna av kommunfullmäktige 2017-06-19 och gäller från och med 2017-08-01).

Tekniska Nämnden kan komma att ompröva beslutet om olägenhet för människors hälsa eller miljön uppstår.

Bakgrund

Den 13 mars 2019 ansökte Ulf Erlandsson om dispens från hämtning av hushållsavfall från sin permanentbebodda fastighet Marum 1:111. Ansökan beskrev bl.a. att avfall sorteras både vid kommunens återvinningscentral och vid återvinningsstation.

Det finns ett beslut från 1998 för fastigheten som tillåter fastighetsägaren att kompostera allt matavfall som uppkommer på fastigheten.

Den 17 juni 2019 fattade Tekniska nämnden ett beslut om att avslå fastighetsägarens ansökan om dispens från hämtning av hushållsavfall. Anledningen till detta var bl.a. att mängderna av olika slags hushållsavfall inklusive grovavfall som uppkommer på fastigheten inte hade redovisats ej heller hur de hanteras på ett miljö- och hälsomässigt godtagbart sätt.

Beslutet överklagades av fastighetsägaren den 10 juli 2019. I överklagan förtydligades bl.a. att ansökan enbart gällde avfallshämtningen vid fastigheten och inte möjligheten att lämna avfall vid kommunens återvinningscentral. I överklagan beskrevs även vilka avfallsslag som uppkommer på fastigheten och hur de hanteras.

Den 16 november 2021 fattade Länsstyrelsen beslut om att upphäva beslutet om avslag på ansökan om dispens från hämtning av hushållsavfall. I överklagan hade fastighetsägaren bl.a. anfört att ansökan inte avsåg total befrielse men utifrån nämndens beslutsmotivering har ansökan bedömts utifrån att ansökan skulle avse total befrielse. Länsstyrelsen bedömde att det var oklart om nämnden har prövat ansökan utifrån 127 § eller 129 § i avfallsföreskrifterna eller utifrån båda bestämmelserna.

Den 19 maj 2022 skickar fastighetsägaren en skrivelse till Tekniska nämnden där beslut i ärendet efterfrågades.

Den 24 maj 2022 tog samhällsbyggnadsförvaltningens miljö- och hälsoskyddsavdelning kontakt med fastighetsägaren, som meddelade att ansökan om dispens fortfarande är aktuell och att den redogörelse som tidigare har lämnats till Tekniska nämnden om vilket avfall som uppkommer på fastigheten och hur de hanteras, kvarstår.

Förvaltningens slutsatser

Tekniska nämnden gör utifrån fastighetsägarens information om vilket avfall som uppkommer på fastigheten och hur det hanteras bedömningen att dispens från skyldigheten att lämna hushållsavfall kan lämnas. Nämnden gör bedömningen att det är 127 § i avfallsföreskrifterna som ska tillämpas. Fastighetsägaren har redogjort för hur hantering och omhändertagande av avfallet sker på den egna fastigheten och att det sker på ett godtagbart sätt från miljö- och hälsoskyddssynpunkt. Fastighetsägaren har även tillgång och möjlighet att transportera avfall till den kommunala återvinningscentralen.

Bedömningen i detta ärende har gjorts utifrån de avfallsföreskrifter som gällde vid ansökan om dispensen. Efter det att ansökan om dispensen inkommit har nya avfallsföreskrifter trätt ikraft. Förändringar i hur förpackningar kommer att hanteras kommer sannolikt att träda ikraft inom kort.

Utifrån förändringar inom avfallslagstiftning gör nämnden bedömningen att dispensen ska begränsas och gälla som längst t.o.m. den 31 december 2024. Därefter kommer fastighetsägaren att vid behov behöva göra en ny dispensansökan.

Lagstiftning

Miljöbalkens 15 kap. 3 § anger att kommunalt avfall avser avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll, dock inte avfall från tillverkning, jord- och skogsbruk, fiske, septiktankar, avloppsnät, avloppsrensning, uttjänta bilar samt bygg och rivningsavfall.

Miljöbalkens 15 kap. 20 § anger bl.a. att varje kommun ansvarar för att kommunalt avfall behandlas och i 20 a § att kommunen ska transportera bort avfallet enligt 20 § från den fastighet där avfallet finns om borttransport behövs för att tillgodose såväl skyddet för människors hälsa och miljö som enskilda intressen.

Miljöbalkens 15 kap. 24 § anger bl.a. att om kommunen enligt 20 och 20 a §§ ska ansvara för en viss hantering av avfall, får den hanteringen inte utföras av någon annan än kommunen eller den som kommunen anlitar. Detta gäller inte en fastighetsinnehavare som på fastigheten återvinner eller bortskaffar avfallet, om det görs utan risk för olägenhet för människors hälsa eller miljö.

Enligt 15 kap. 25 § miljöbalken får kommunen i det enskilda fallet ge dispens från förbudet i 24 § första stycket, om det finns särskilda skäl och den som ska hantera avfallet med stöd av dispensen kan göra det på ett hälso- och miljömässigt godtagbart sätt.

I 4 § avfallsföreskrifter för Österåkers kommun (antagna 2017-06-19) anges att kommunen har huvudansvaret för hanteringen av hushållsavfall och därmed jämförligt avfall samt övriga delar av avfallshanteringen som enligt 15 kap. miljöbalken åvilar kommunen.

Enligt 23 § i avfallsföreskrifterna ska hushållsavfall och därmed jämförligt avfall som faller inom ramen för kommunens ansvar om inte annat anges i dessa föreskrifter eller bilagan till dessa föreskrifter, lämnas över till renhållaren.

Om det finns särskilda skäl kan enligt 121 § i avfallsföreskrifterna den enskilde fastighetsinnehavaren som själv kan ta hand om sitt hushållsavfall och därmed jämförligt avfall på ett hälso- och miljömässigt godtagbart sätt, befrias från skyldigheten att lämna hushållsavfall och därmed jämförligt avfall till kommunen för insamling, transport, bortskaffande och återvinning.

Om det finns särskilda skäl kan den enskilda fastighetsinnehavaren som själv kan hantera och omhänderta sitt hushållsavfall och därmed jämförligt avfall på den egna fastigheten enligt 127 § i avfallsföreskrifterna få befrielse från

skyldigheten att lämna hushållsavfall till kommunen. För att kunna beviljas dispens krävs att den enskilde:

- Visar att hantering och omhändertagande av avfallet sker på den egna fastigheten.
- Visar att hantering och omhändertagande av avfallet sker på ett godtagbart sätt från miljö- och hälsoskyddssynpunkt.
- Har tillgång till den kommunala återvinningscentralen (d.v.s. att den enskilde fastighetsägaren har möjlighet att själv transportera avfallet till den kommunala återvinningscentralen).

Befrielse från att lämna hushållsavfall enligt 127 § innebär enligt 128 § i avfallsföreskrifterna inte befrielse från kommunal grundavgift enligt gällande avfallstaxa.

Om det finns särskilda skäl kan fastighetsinnehavare som själv kan ta hand om sitt hushållsavfall på ett sätt som är betryggande för människors hälsa och miljön enligt 129 § avfallsföreskrifterna befrias från skyldigheten att lämna avfall till kommunen för insamling, transport, bortskaffande och återvinning. För total befrielse från kommunal renhållning krävs att:

- Den enskilde kan visa att det överhuvudtaget inte finns något behov av att ta kommunens renhållningstjänster i anspråk och att det inte uppkommer något avfall som behöver tas om hand av kommunen.
- Fastighetens bostadsbyggnad är i sådant skick att den inte kan användas för bostadsändamål inom överskådlig framtid.

Ärendet har handlagts av

Catrine Eckers, Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Hur man överklagar: Detta beslut kan överklagas; se bifogad bilaga



Per-Olof Kroon

Biträdande samhällsbyggnadschef



Robert Blomdahl

Förvaltningsjurist

Expedieras

Sökanden

Kopia: Roslagsvatten, Tekniska nämnden akt