

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Robert Blomdahl

Datum 2016-09-26

Dnr KS 2014/0329

Till Kommunstyrelsen

Svar på motion nr 13/2014 från Björn Molin (RP) - Beträffande strandskydd vid Östanå färjeläge och Säbyviken

Sammanfattning

I en motion från Björn Molin (RP) väckt i Kommunfullmäktige 2014-12-15, § 9:48, föreslår motionären:

- Kommunfullmäktige beslutar att av kommunens remissvar till länsstyrelsen ska framgå att markområdena vid Östanå färjeläge och i Säbyviken ej ska undantas från gällande strandskydd.
- Det korrigerade svaret ska ersätta det remissvar som tidigare beslutats och ingivits av kommunstyrelsen till länsstyrelsen.
- Samtliga ansökningar om dispens från det allmänna strandskyddet om 100 meter ska underställas kommunfullmäktige för beslut

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige

Avslå motion nr 13/2014 beträffande strandskydd vid Östanå färjeläge och Säbyviken i sin helhet, då tiden för remissvar gått ut vid tidpunkten för motionens väckande samt att Länsstyrelsen också hade beslutat i frågan vid tidpunkten för motionens väckande samt att frågor om strandskyddsdispens är en sådan myndighetsutövning som ska hanteras av en förvaltningsmyndighet.

Bakgrund

Den 1 juli 2009 ändrades strandskyddslagstiftningen för att nå en mer enhetlig rättstillämpning. Regeringen gav landets länsstyrelser i uppdrag att genomföra en översyn av befintliga utvidgade strandskyddsområden. För samtliga kommuner skulle beslut om nya utvidgade strandskyddsområden fattas innan den 31 december 2014 då övergångsbestämmelsen 7 kap. 14 § MB i dess nya lydelse trädde i kraft. Yttrande över förslag till beslut skulle inkomma till länsstyrelsen senast den 12 september 2014 men Österåkers kommun fick uppskov till den 26 september 2014. Kommunstyrelsen fattade beslut om yttrande över förslaget till beslut om utvidgat strandskydd för Österåkers kommun den 24 september 2014. Länsstyrelsen fattade 2014-11-18 sitt beslut avseende utvidgat strandskydd för Österåkers kommun.

Länsstyrelsen har i sin översyn utgått från författningskommentarerna till 7 kap. 14 § MB (Prop. 2008/09:119 s. 99.). Där beskrivs bestämmelsen om utvidgat strandskydd med ett förtydligande av strandområden som beslut om utvidgat strandskydd kan komma att avse.

Förvaltningens slutsatser

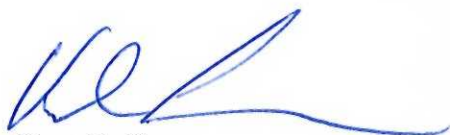
Beträffande de två första yrkandena i motionen gäller länsstyrelsens beslut om utvidgat strandskydd från och med den 1 januari 2015. Detta gäller för såväl lagakraftvunna som överklagade beslut. Kommunen yttrande sig över länsstyrelsens förslag den 26 september 2014. Vid tidpunkten för här aktuell motions väckande hade Österåkers Kommuns möjlighet att lämna yttrande angående länsstyrelsens remiss om utvidgat strandskydd redan passerats och länsstyrelsen hade även fattat sitt beslut i frågan.

Beträffande motionens tredje yrkande så utgör dispensansökningar från det allmänna strandskyddet en sådan ärendetyp som har att hanteras genom myndighetsutövning av en förvaltningsmyndighet.

Kommunfullmäktige är inte en sådan myndighetsutövande förvaltningsmyndighet utan en beslutande församling. Kommunfullmäktige saknar således möjlighet att fatta beslut utgörandes myndighetsutövning, i form av hantering av ansökningar om strandskyddsdispenser. Denna typ av myndighetsutövning har alltså att hanteras av en nämnd. Vilken nämnd som ska hantera frågor om strandskyddsdispens beslutas av Kommunfullmäktige.

Bilagor

Motion: *Motion beträffande strandskydd vid Östanå färjeläge och Säbyviken*



Kent Gullberg
Samhällsbyggnadschef

Robert Blomdahl
Förvaltningsjurist



Till
Kommunfullmäktige
Österåkers kommun

Motion beträffande strandskydd vid Östanå färjeläge och Säbyviken

Yrkande

Jag yrkar att kommunfullmäktige beslutar

att av kommunens remissvar till Länsstyrelsen ska framgå att markområdena vid Östanå färjeläge och i Säbyviken ej ska undantas från gällande strandskydd

att det korrigerade remissvaret ska ersätta det remissvar som tidigare beslutats och ingivits av kommunstyrelsen till Länsstyrelsen.

samt att samtliga ansökningar om dispens från det allmänna strandskyddet om 100 meter ska underställas kommunfullmäktige för beslut

Bakgrund

I sitt remissvar till Länsstyrelsen ang. utvidgat strandskydd vill kommunstyrelsen undanta två st. markområden. Dessa två markområden är Östanå färjeläge och Säbyviken. Beträffande Östanå färjeläge har kommunen i en programskiss från 2012 avsatt mark för bebyggelse fram till vattenlinjen och beträffande Säbyviken har ny- och tillbyggnad fram till vattenlinjen redan skett, men utan bygglov. Något undantag från gällande strandskydd har ej beviljats. Beträffande marken vid Östanå färjeläge ägs de av Östanå Gods AB, vilket bolag ägs av familjen Boström. En familjemedlem, Johan Boström, var under förra mandatperioden kommunfullmäktigeledamot, ledamot i kommunstyrelsen och ledamot i kommunstyrelsens arbetsutskott. Under innevarande

mandatperiod är Johan Boström kommunfullmäktigeledamot. Planeringen av marken vid Östanå färjeläge har föranlett följande handläggning i kommunen.

- 1 I augusti 2012 beslutade kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att godkänna program för Östanå, Roslags-Kulla och Wira samt ge i uppdrag till Samhällsbyggnadsförvaltningen att upprätta detaljplaner för område kring Östanå slott och Sågenområdet. Johan Boström anmälde jäv och deltog ej i beslutet.
- 2 I september 2012 förekom ärendet "Program för Östanå, Roslags-Kulla och Wira" i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige beslutade återremittera ärendet. Johan Boström anmälde jäv och deltog ej i handläggningen av ärendet eller beslutet.
- 3 I mars 2013 beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott att föreslå kommunfullmäktige att godkänna "Program för Östanå, Roslags-Kulla och Wira". Johan Boström anmälde jäv och deltog ej i handläggningen eller beslutet.
- 4 I april 2013 beslutade kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att godkänna program för Östanå, Roslags-Kulla och Wira. Johan Boström anmälde jäv och deltog ej i beslutet.
- 5 Den 24 september 2014 beslutade kommunstyrelsen, i ett ärende rörande strandskydd, att kommunen till Länsstyrelsen skulle yttra sig i enlighet med ett tjänsteutlåtande. Tjänsteutlåtandet omfattade synpunkten att strandskyddet vid bl.a. Östanå skulle undantas från strandskydd. Johan Boström anmälde ej jäv och deltog i beslutet.
- 6 Den 20 oktober 2014 beslutade kommunfullmäktige, med rösterna 26 för och 25 mot, i enlighet med kommunstyrelsens förslag. Johan Boström anmälde ej jäv och deltog i beslutet.
- 7 Ovanstående kan sammanfattas med följande. I ett och samma ärende har Johan Boström i fyra fall av sex anmält jäv och ej deltagit i handläggning eller beslut. Vid de efterföljande två tillfällena har Johan Boström avstått från att anmäla sig jävig och därmed deltagit i såväl handläggning som beslut. Johan Boström har därmed utnyttjat sin ställning i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige till förmån för sin familjs ekonomiska intressen.

Beträffande Säbyviken beviljade Byggnadsnämnden 2010 bygglov för tillbyggnad av båthall. Länsstyrelsen upphävde beslutet om bygglov i december 2010. Länsstyrelsens beslut överklagades till Förvaltningsrätten, till Kammarrätten och till Högsta förvaltningsdomstolen. Ingen av dessa domstolar har lämnat prövningstillstånd varför inget bygglov finns för byggnaderna. - Byggnadsnämnden beslutade i augusti 2010 att medge strandskyddsdispens för ett båtgarage om 214 m², en brygga samt en till-

byggnad av båtgaraget om 276 m² rörande Säbyvikens Marina. Byggnadsnämndens beslut upphävdes av Länsstyrelsen i maj 2012. Mark- och miljödomstolen har avslagit överklagandet av Länsstyrelsens beslut och Mark-och miljööverdomstolen har beslutat

att ej meddela prövningstillstånd. Mark- och miljödomstolens dom står därför fast med innebörd att någon dispens från strandskyddet ej har meddelats. Detta innebär att bygglov inte har beviljats för nybyggnaden och tillbyggnaden om sammanlagt 490 m² plus brygga. Inte heller har någon dispens från strandskyddet beviljats.

Grunder för motionen

Det är grovt felaktigt att begränsa tillgången till strand och vatten för allmänheten. Likaså är det av yttersta intresse att bevara goda livsbetingelser för djur- och växtliv i områdena. Undantag från strandskyddet ska därför ej beviljas.

Det ifrågasätts om de skäl som angivits i kommunens remissvar till Länsstyrelsen är allmängiltiga och om de delas av kommunfullmäktige. Vid ett sådant ifrågasättande är det rimligt att kommunfullmäktige får ta ställning i sakfrågan.

Av sammanträdesprotokollet för kommunstyrelsen den 24 september 2014 framgår att kommunen beslutat yttra sig i enlighet med ett tjänsteutlåtande daterat den 9 september 2014. Fyra oppositionspartier reserverade sig mot beslutet. Redan den omständigheten att fyra oppositionspartier reserverat sig mot kommunstyrelsens beslut är skäl för att låta kommunfullmäktige få fatta beslut om remissvarets innehåll.

Att upphäva strandskyddet för Östanå färjeläge och Säbyviken skulle gynna enskildas privatekonomiska intressen till skada för kommunen och för allmänheten. Detta är tillräckligt skäl för att låta kommunfullmäktige få fatta beslut om remissvarets innehåll.

Eftersom kommunstyrelsens ifrågavarande beslut kan vara belastat av jäv är det skäligt att låta kommunfullmäktige få fatta beslut om remissvarets innehåll.

Åkersberga den 17 november 2014



Björn Molin (RP)