

Strategi för krisberedskap i Österåkers kommun 2021-2023

Österåkers kommuns styrdokument
Antagen av: Kommunfullmäktige den 24 maj 2021
Diarienummer: KS 2021/0105
Ansvarig enhet: Säkerhet- och trygghetsenheten
Version: 1.0
Kommentar:

Innehåll

Inledning.....	3
Mål och syfte	3
Inriktning	3
Målgrupp	4
Kommunens process för risk- och sårbarhetsanalys	4
Kommunens geografiska områdesansvar.....	5
Planering avseende krisberedskap.....	7
Styrning och ansvar.....	9

Inledning

Österåkers kommun ska enligt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap.

Styrdokumentet ska innehålla:

- övergripande mål och inriktning för arbetet med Österåkers krisberedskap
- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunens förvaltningar, bolag och kommunalförbund
- beskrivning av kommunens process för risk- och sårbarhetsanalys
- beskrivning av kommunens ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret
- kommunens planering avseende krisberedskap inom olika områden som tas fram eller uppdateras under mandatperioden

Mål och syfte

Målsättning och syfte med Österåker kommuns strategi för krisberedskap är att skapa övergripande och långsiktig strategisk styrning och inriktning av kommunens arbete med krisberedskap. Strategin säkerställer kommunens förmåga att analysera risker, förebygga och förhindra samt hantera allvarliga och extraordinära händelser som inträffar i det geografiska området eller inträffar på annan plats, men ändå berör kommunen.

Genom övergripande och långsiktig strategisk styrning och inriktning av kommunens arbete med krisberedskap säkerställs upprätthållande av ordinarie verksamhet så länge som möjligt och upprätthållande av samhällsviktig verksamhet under en samhällsstörning.

Inriktning

Inriktning av kommuns arbete med krisberedskap under 2021 - 2023 är:

- uppfyllnad av krav enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- lösa de uppgifter som framgår i Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019 – 2022 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
- vidta identifierade åtgärdsbehov i kommunfullmäktiges antagna risk- och sårbarhetsanalys under 2021 - 2023

Kommunens strategi för krisberedskap bidrar på så sätt till att kommunfullmäktiges beslutade övergripande mål för mandatperioden, formulerade i Vision 2040, visionens fyra strategiska områden och inriktningsmål, uppnås.

Målgrupp

Österåker kommuns strategi för krisberedskap är ett kommunövergripande styrdokument som riktar sig förtroendevalda och anställda medarbetare som berörs av kommunens krisberedskap, men även till alla kommunanställda och allmänhet som behöver ha kännedom om kommunens krisberedskap.

Kommunens process för risk- och sårbarhetsanalys

Österåkers kommun ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. Risk- och sårbarhetsanalysen ska ligga till grund för det övriga arbetet med krisberedskap (2 kap. 1§ LEH).

Arbete med risk- och sårbarhetsanalysen ska avse det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.

Kommunen ska använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.

Kommunen ska efter en inträffad kris utvärdera kommunens hantering, utifrån både verksamhetsansvaret och det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.

Genom kommunfullmäktiges beslut om den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen säkerställs att förvaltningarna, bolag och kommunalförbund aktivt deltar i arbetet.

Målet med risk- och sårbarhetsanalysen och krisberedskapsarbetet är att det ska ligga till grund för förebyggande åtgärder, planering, utbildningar och övningar i syfte att stärka kommunens förmåga att hantera kriser och minska oönskade händelsers skadliga inverkan på människors liv, hälsa, egendom och miljö.

Kommunens rapportering av sin risk- och sårbarhetsanalys regleras i föreskriften MSBFS 2015:5.



Bilden illustrerar arbetsprocessen som legat till grund för kommunens risk- och sårbarhetsanalys.

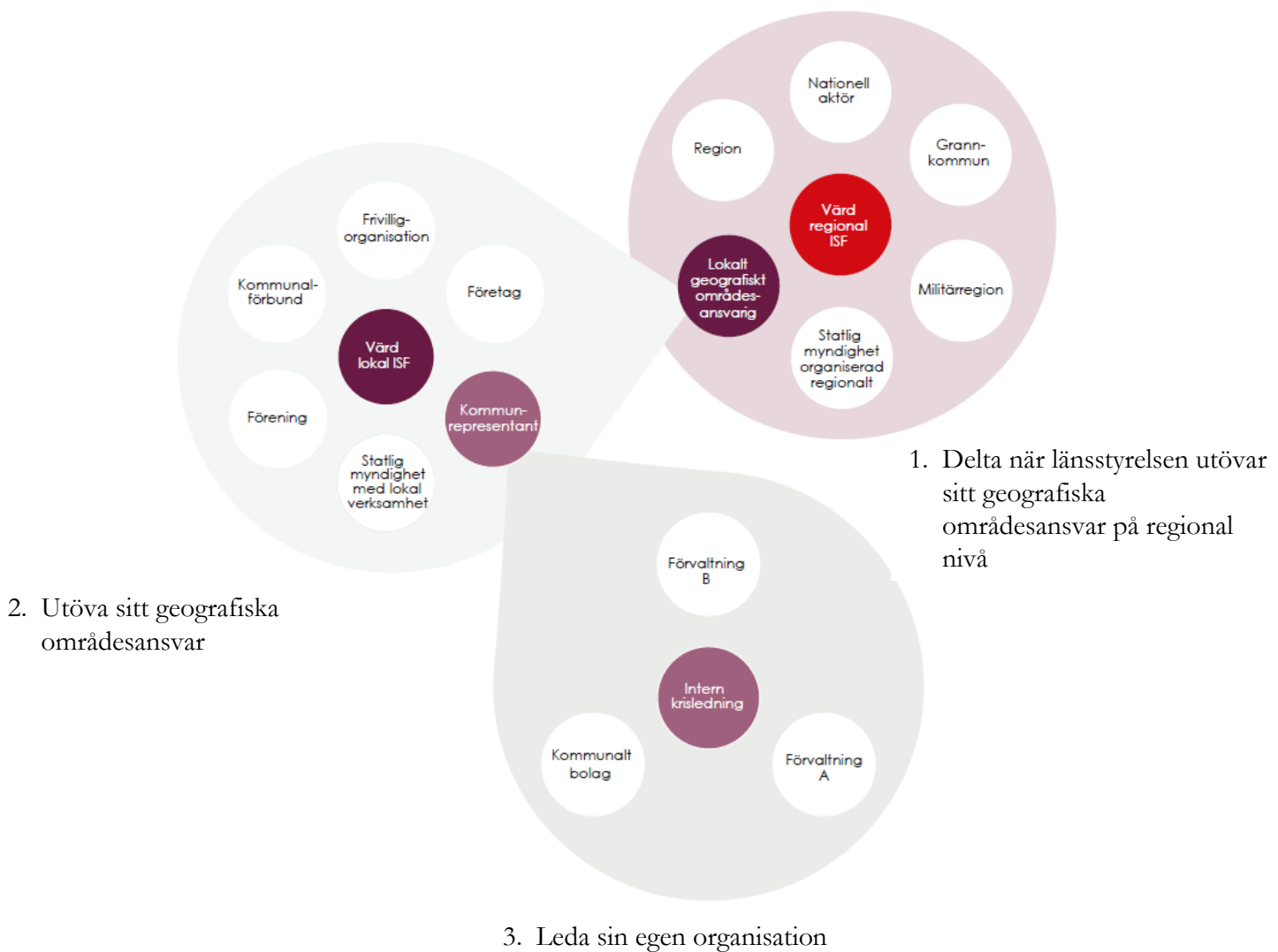
Kommunens geografiska områdesansvar

Österåkers kommun ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att (2 kap. 7§ LEH):

- ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.
- verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

Det geografiska områdesansvaret medför att Österåkers kommun under en samhällsstörning och extraordinär händelse har tre samtidiga uppgifter enligt nedan bild:

1. att leda sin egen organisation
2. att utöva sitt geografiska områdesansvar
3. att kunna delta när länsstyrelsen utövar sitt geografiska områdesansvar på regional nivå



Planering avseende krisberedskap

Kommunen ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:

- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar.
- vilken planering och inriktning avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Vidare ska kommunen ta fram ett reglemente för krisledningsnämnden, vilket beslutas av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen bör även i instruktionen för kommundirektören ange vilka uppgifter som kommundirektören ska ha avseende krisberedskap.

Österåkers kommun ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser (2 kap. 1 § LEH). Planen ska innehålla:

- hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser.
- hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning.
- vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser.

I tabellen anges de dokument Österåkers kommun enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) eller ”Överenskommelse om kommunernas krisberedskap” 2019 – 2022 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) är skyldig att ha och revidera under respektive mandatperiod. Utöver dessa kan det finnas andra dokument till stöd för krisledning som revideras utifrån behov.

Dokument:	Syfte:	Antas av:
Risk och sårbarhetsanalys	Identifiera och analyser risker och sårbarheter avseende samhällsstörningar inom kommunens geografiska område.	Kommunfullmäktige, senast 31 december första året per mandatperiod
Strategi för krisberedskap	Ange mål och inriktning för arbetet med risk- och krishantering	Kommunfullmäktige, senast 31 december första året per mandatperiod
Reglemente för krisledningsnämnden	Reglera krisledningsnämndens sammansättning, ordförandeskap och mandat.	Kommunfullmäktige, senast 31 december första året per mandatperiod
Plan för hantering samhällsstörningar och extraordinära händelser	Beskriva kommunens organisation och arbetssätt för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser.	Lägst kommundirektör, revidering vid behov
Instruktion för kommundirektör	Ange och tydliggöra kommundirektörens uppgifter i krisberedskapen och krisledningen	Lägst kommundirektör, revidering vid behov
Plan för utbildnings- och övningsverksamhet inom krisberedskap	Utveckla kommunens kunskap och förmåga vad gäller krisberedskap	Lägst kommundirektör, revidering vid behov

Styrning och ansvar

Österåkers kommuns styrning och ansvar för krisberedskapen inom kommunen delas in i tre delar:

- kommunstyrelsen ansvarar för det övergripande ledningsarbetet såväl före, under som efter en samhällsstörning
- varje nämnd, kommunalt bolag och förbund ansvarar för och driver det egna risk- och krishanteringsarbetet. Dessa ansvarar även för att inför, under och efter en samhällsstörning bidra till att konsekvenserna begränsas och att lärdomar tas till vara och implementeras i organisationen
- respektive nämnd och bolag ansvarar för att implementera kommunens strategi med inriktning och mål för krisberedskapen och inkludera dessa i sin interna verksamhetsplanering