



Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsen

Datum 2015-01-21

Dnr KS 2015/0023

Riktlinjer för utmanarrätt i Österåkers kommun

Sammanfattning

I föreliggande ärende föreslås att Österåkers kommun antar nya riktlinjer för utmanarrätt. Sedan tidigare har gällt ett särskilt regelverk jämte tillämpningsföreskrifter för utmanarrätt, vilket Kommunfullmäktige antog 2013-06-17, KF § 5:10, ÖFS 2013:18.

De hittills gällande reglerna har inneburit att den eller de facknämnder som varit berörda har fattat beslut om tillstyrkande av eventuell utmaning. Mot bakgrund av den generellt viktiga och strategiska frågan huruvida verksamhet inom Österåkers kommun ska vara möjlig att utmana och därmed, i förlängningen upphandlas enligt gällande lag om offentlig upphandling, föreslås att kommunens beslut om tillstyrkande eller ej ensamt ska fattas av Kommunstyrelsen. Vidare föreslås att i händelse av att utmaning omfattar verksamhet som faller inom någon av facknämndernas ansvarsområde ska Kommunstyrelsen före sitt beslut om eventuellt tillstyrkande, inhämta upplysningar och information från berörd facknämnds förvaltning.

Förslaget omfattar styrdokument av dignitet ”Riktlinjer”, varför beslutet föreslås stanna på Kommunstyrelsens beslutnivå. Dock krävs ett beslut av Kommunfullmäktige om upphävande av det tidigare regelverket.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

Upphäva det hittills gällande regelverket jämte tillämpningsföreskrifter för utmanarrätt ÖFS 2013:18, i enlighet med tjänsteutlåtande, daterat 2015-01-20, dnr KS 2015/23-141.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen, för egen del, besluta

Anta riktlinjer för utmanarrätt i Österåkers kommun, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2015-01-20, Dnr KS 2015/23-141

Bakgrund

Kommunallagens regler gällande Kommunstyrelsens övergripande ansvar för den kommunala verksamheten är bakgrunden till varför beslut rörande den generellt viktiga och strategiska frågan huruvida verksamhet inom Österåkers kommun ska vara möjlig att utmana och därmed, i förlängningen upphandlas enligt gällande lag om offentlig upphandling, ensamt bör fattas av Kommunstyrelsen.

Utöver kommunstyrelsens kontors beslutsunderlag ska Kommunstyrelsens beslut, i förekommande fall, även grundas på sakkunskap vilken inhämtas av berörda förvaltningar.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Mot bakgrund av den generellt viktiga och strategiska frågan huruvida verksamhet inom Österåkers kommun ska vara möjlig att utmana och därmed, i förlängningen upphandlas enligt gällande lag om offentlig upphandling, tillstyrker Kommunstyrelsens kontor förslaget om att beslut i ärenden rörande utmaning ensamt ska fattas av Kommunstyrelsen.

Bilagor

- 1 Riktlinjer för utmanarrätt i Österåkers kommun, (Ny ÖFS xxxx:xx)
2. Regelverk och tillämpningsföreskrifter för utmanarrätt; (hitills gällande ÖFS 2013:18)

Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Frene
Kanslichef

Kommunens författningssamling

Riktlinjer för utmanarrätt i Österåkers kommun

ÖFS xxxx:xx

- Ersätter författning ÖFS 2013:18, antagen av Kommunfullmäktige 2013-06-17, KF § 5:10

Bakgrund

Utmanarrätt innebär att kommunen välkomnar initiativ från utomstående att utmana kommunen i syfte att överta verksamhet i andra driftsformer.

Dessa riktlinjer reglerar att det är Kommunstyrelsen som, utifrån sin övergripande funktion och ansvar, ska fatta beslut huruvida en utmaning ska tillstyrkas eller ej.

Kommunstyrelsens beredning och beslut ska ske skyndsamt.

Syftet med utmanarrätten kan ses som en del av Österåkers kommuns ambition att förändra och utveckla kommunens verksamhet genom att öka mangfalden i utbudet av tjänster och därmed öka medborgarnas valfrihet samtidigt som skattebetalarnas medel används på effektivast möjliga sätt.

Definition

Den som vill överta ansvaret för driften av en verksamhet som kommunen driver har rätt enligt detta regelverk att utmana den kommunala verksamheten.

Med utmaningsrätt avses att någon riktar ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet ska upphandlas.

Syftet med kommunal utmaningsrätt

Syftet är att pröva verksamheter som ligger under kommunens ansvar och ta tillvara det intresse som visas och den möjlighet som det kan ge att utveckla kvalitet och effektivitet, en ny marknad eller stärka en redan befintlig sådan.

Avgränsning

Verksamhet som drivs av kommunen får utmanas, med undantag av myndighetsutövning, strategiska ledningsfunktioner och vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen eller som inte bedöms vara lämplig att läggas ut i någon typ av entreprenadform.

Utmaningens innehåll

Av utmaningen ska framgå vilken eller vilka verksamheter som utmanas.

Beslut om utmaning

Utmaning ska lämnas till Kommunstyrelsen, som har att avgöra om utmaningen ska tillstyrkas eller ej.

Vid Kommunstyrelsens eventuella tillstyrkande ska det av beslutet framgå om utmaningen antas helt eller delvis.

Inkommen utmaning ska diarieföras och överlämnas till handläggare för beredning. Handläggningen ska resultera i ett tjänsteutlatande till Kommunstyrelsen, med förslag till beslut i frågan.

Om en eller flera nämnder är berörda av utmaningen ska Kommunstyrelsens kontor under beredningen samråda med berörda förvaltningar.

Genomförande

Vid ett eventuellt tillstyrkande från Kommunstyrelsen om utmaning ska beslutet överlämnas till upphandlingsenheten för genomförande av upphandling enligt lag (19xxxx) om offentlig upphandling. Upphandlingsenheten ska samråda med berörd/-a förvaltning/ ar.

Kommunens författningssamling

ÖFS 2013:18

Regelverk och tillämpningsföreskrifter för utmanarrätt

- Antagen av Kommunfullmäktige 2013-06-17, KF § 5:10
- Ersätter författningssamling 2009:9

Bakgrund

Utmanarrätt innebär att kommunen välkomnar initiativ från utomstående att utmana kommunen i syfte att överta verksamhet i andra driftsformer. Detta regelverk reglerar vilken nämnd som ska fatta beslut om en utmaning, anger kommunstyrelsens roll och talar om att beslut ska ske skyndsamt. Uppdraget från Österakers kommunfullmäktige kan ses som en del av en ambition att förändra och utveckla kommunens verksamhet genom att öka mångfalden i utbudet av tjänster och därmed öka medborgarnas valfrihet samtidigt som skattebetalarnas medel används på effektivast möjliga sätt.

Definition

Den som vill överta ansvaret för driften av en verksamhet som kommunen driver har rätt enligt detta regelverk att utmana den kommunala verksamheten.

Med utmaningsrätt avses att någon riktar ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet ska upphandlas.

Syftet med kommunal utmaningsrätt

Syftet är att pröva verksamheter som ligger under kommunens ansvar och ta tillvara det intresse som visas och den möjlighet som det kan ge att utveckla kvalitet och effektivitet, en ny marknad eller stärka en redan befintlig sådan.

Avgränsning

Verksamhet som drivs av kommunen får utmanas, med undantag av myndighetsutövning, strategiska ledningsfunktioner och vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen eller som inte bedöms vara lämplig att läggas ut i någon typ av entreprenadform.

Utmaningens innehåll

Av utmaningen ska framgå:

- vilken verksamhet som utmanas.
- beskrivning av den som utmanar. Av beskrivningen ska tydligt framgå att den som utmanar har den kapacitet som uppdraget kräver.
- den som utmanar ska uppfylla ställda krav enligt 10 kap 1 och 2 § 1 lagen om offentlig upphandling (2007:1091).

Beslut om utmaning

Utmaning ska lämnas till berörd nämnd, som har att avgöra om utmaningen ska tillstyrkas eller ej. Inkommen utmaning ska diarieföras och överlämnas till handläggare för beredning. Handläggningen ska resultera i ett tjänsteutlåtande till nämnden med förslag till beslut i frågan.

Om flera nämnder är berörda av utmaningen ska nämnderna samordna sitt agerande och sedan avgörs ärendet efter samråd slutligen av kommunstyrelsen.

I och med att utmaningsrätten är en frivillig del, finns inte heller möjligheten till besvär. Av facknämnd fattat beslut i utmaningsfrågor gäller.

Genomförande

Vid ett tillstyrkande om utmaning överlämnas till upphandlingsenheten för genomförande av upphandling enligt lagen om offentlig upphandling LOU.