

Tjänsteutlåtande

Näringslivs- och utvecklingsenheten

Datum 2018-03-10

Dnr *KS 2018/100*

Till Kommunstyrelsen

Medverkan i försöksverksamhet Skärgårdsfonden: samfinansiering av skärgårdsprojekt via gemensam ingång till projektmedel

Sammanfattning

Österåkers kommun har tidigare ställt sig positiv till att delta i en samverkan av finansiering av skärgårdsprojekt, KS § 9:26, Dnr KS 2017/0253, (bilaga). En arbetsgrupp har därefter utarbetat riktlinjer för samverkan kring medfinansiering i Stockholms skärgård och tagit fram ett förslag till samverkansavtal för projektet som kallas *Skärgårdsfonden*.

Stockholms läns landsting, Länsstyrelsen och kommunerna Österåker, Haninge, Norrtälje och Värmdö är de parter som föreslås gå samman i det gemensamma projektet under 2018-19. Alla parter har ställt sig positiva till samfinansiering av skärgårdsprojekt men respektive part måste fatta beslut om att avsätta medel, teckna samverkansavtal och utse en representant som ska ingå i den styrgrupp som ska fatta beslut om medel.

Projektidén går ut på att bilda en fond för gemensam finansiering av projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen och tillsammans besluta om fördelning av medel ur fonden. Den gemensamma fonden ska underlätta ansökningsförfarandet och leda till att fler projektidéer förverkligas. Stockholms läns landsting och Länsstyrelsen ska enligt förslaget gå in med 500 000 kronor per part och respektive kommun med 250 000 kronor. Systemet med gemensam finansiering via fonden ska prövas under 2018-19 och utvärderas under perioden.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen

1. Avsätta 250 000 kronor till Skärgårdsfonden - samfinansiering av skärgårdsprojekt, som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2018-03-10
2. Uppdra åt Kommundirektören att underteckna samverkansavtalet för Skärgårdsfonden, i enlighet med Kommunstyrelsens gällande delegationsordning, p. 5.1.
3. Uppdra åt Kommundirektören att utse Österåkers kommuns representant i styrgruppen
4. Systemet med gemensam finansiering via fonden ska prövas under 2018 – 2019 och utvärderas under perioden.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den xx september 2017 att ställa sig positiv till att delta i försöksverksamheten av samfinansiering av skärgårdsprojekt 2018. Slutgiltigt beslut om samverkan skulle fattas när det fanns ett konkret förslag att ta ställning till.

Syftet med samverkansprojektet är att förenkla för aktörer att förverkliga sina projektidéer i Stockholms skärgård genom att ansökningsförfarandet förenklas och endast behöver ske hos en part. Frågan har väckts via Skärgårdssamarbetets exekutivkommitté och därefter har en arbetsgrupp med representanter från Länsstyrelsen, Landstinget och Haninge, Österåker och Värmdö kommun diskuterat frågan om hur samfinansieringsprojektet kan samordnas. Norrtälje kommun anslöt sig till arbetet i ett senare skede och har sedan slutet på 2017 ingått i arbetsgruppen. Skärgårdsfonden är tänkt att komplettera andra möjligheter till stöd så som exempelvis Leader Stockholmsbygd. Ansökan ska ske via Tillväxtverkets system ”Min ansökan” (minansokan.se).

Systemet med gemensam finansiering via fonden ska prövas under 2018 och 2019 och utvärderas under perioden. Efter utvärdering kommer parterna att fatta beslut om eventuell fortsatt samverkan. Projektstarten har försenats, ursprungligen var tanken att projektet skulle ha varit operativt redan vid årsskiftet, vilket är anledningen till att prövoperioden föreslås pågå även under 2019.

Finansieringen för år 2018 och 2019 uppgår totalt till 2 000 000 kronor. Av dessa föreslås respektive kommun avsätta 250 000 kronor. Länsstyrelsen och Landstinget ska gå in med 500 000 kronor vardera. Medel från respektive kommun ska endast beviljas till projekt som gynnar den egna kommunen. Eventuella outnyttjade medel kommer antingen att överföras till budgeten för år 2020, om parterna beslutar att fortsätta med gemensam finansiering via fonden, alternativt återföras till berörd part.

Medel ur Skärgårdsfonden ska enligt förslag till riktlinjer beviljas till projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen. Skärgård definieras i riktlinjerna som öar utan fast landförbindelse med bro i Stockholms skärgård (vilket innebär att Ljusterö betraktas som en ö). Projekt som tydligt beaktar hållbarhetsperspektiven är prioriterade och effekter för integration, jämställdhet, miljö/klimat är önskvärda. Enligt riktlinjerna bör även barnperspektivet beaktas. Vid bedömning av ansökningar ska även hänsyn tas till hur de förhåller sig till projektparternas styrdokument såsom den regionala utvecklingsplanen och kommunernas översiktsplaner.

Samtliga organisationer inom projektet ska utse en representant som ska ingå i en styrgrupp för Skärgårdsfonden. Styrgruppens ledamöter ska ha mandat från sina huvudmän att besluta om former för samverkan inom projektet samt att besluta om fördelning av medel ur den gemensamma fonden. Styrgruppen leds av projektägaren som är Länsstyrelsen.

Riktlinjerna bedöms medföra en tydlig och rättssäker process. Utöver det bryggbidrag som hanteras av Samhällsbyggnadsförvaltningen finns idag inte ett dedikerat skärgårdsanslag i kommunen. Däremot utbetalas medel från exempelvis tillgänglighets- och miljöbidraget även till föreningar som

Tjänsteutlåtande

är verksamma i skärgården. Den föreslagna Skärgårdsfonden kommer med största sannolikhet att utgöra ett välkommet tillskott till finansiering av företrädesvis mindre projekt.


Förvaltningens slutsatser

Förvaltningen delar Länsstyrelsens bild av att det finns många mindre projekt i skärgården som har svårt att hitta en finansiering samtidigt som det är insatser som kan ge stor utväxling. Att under en försöksperiod pröva ett nytt och förenklat system är positivt. Det är viktigt att göra en utvärdering innan vi tar ställning till en eventuell fortsättning och hur kopplingen till Leader Stockholmsbygd fungerar.

I Österåker sker finansiering inom ramen för de projektmedel som fanns avsatta i Kommunstyrelsen för "Projekt Ljusterö & Ingmarsö" i 2017 års budget. Österåkers medverkan förutsätter positiva beslut från övriga kommuner om att delta i projektet.

Bilagor

1. Kommunstyrelsens beslut KS § 9:26, Dnr KS 2017/0253
2. Projektbeskrivning
3. Riktlinjer
4. Samverkansavtal



Staffan Erlandsson
Stf kommundirektör



Kristina Eineborg
Näringslivs- och utvecklingsdirektör

KS § 9:26

Dnr. KS 2017/0253 (2)

Samfinansiering av skärgårdsprojekt via gemensam ingång till projektmedel

Kommunstyrelsens beslut

1. Reservera 250 000 kronor för samfinansiering av skärgårdsprojekt. Finansiering sker inom ram via projektmedel för skärgård inom Kommunstyrelsen för 2017. Österåkers medverkan förutsätter positiva beslut från Haninge och Värmdö kommun om att delta i projektet.
2. Fortsatt deltagande av Österåker i arbetsgruppen.
3. Ta slutgiltig ställning till medverkan i försöksverksamheten när förslag finns med utarbetade rutiner och förutsättningar samt förslag till samverkansavtal.

Sammanfattning

Länsstyrelsen har inkommit med ett förslag om samfinansiering av skärgårdsprojekt via gemensam ingång till projektmedel.

Genom ett förenklat ansökningsförfarande underlättas möjligheten att genomföra framförallt mindre projekt i skärgården.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har behandlat ärendet 2017-09-20, § 10:15.
- Kommunstyrelsens kontor tjänsteutlåtande daterat 2017-09-12.

Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till arbetsutskottets beslutsförslag innebärande

1. Reservera 250 000 kronor för samfinansiering av skärgårdsprojekt. Finansiering sker inom ram via projektmedel för skärgård inom Kommunstyrelsen för 2017. Österåkers medverkan förutsätter positiva beslut från Haninge och Värmdö kommun om att delta i projektet.
2. Fortsatt deltagande av Österåker i arbetsgruppen.
3. Ta slutgiltig ställning till medverkan i försöksverksamheten när förslag finns med utarbetade rutiner och förutsättningar samt förslag till samverkansavtal.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen enhälligt beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

Expedieras

- Länsstyrelsen Stockholm
- Haninge kommun
- Värmdö kommun
- Näringslivs- och utvecklingsenheten
- Kommunkansliet



Avdelningen för Tillväxt

Projektbeskrivning för Skärgårdsmedel

Bakgrund och projekttid

Det finns stor vilja att driva projekt i Stockholms skärgård. Att ansöka om projektmedel för att förverkliga projekttidéer kan dock vara mycket omständligt. Offentliga aktörer erbjuder olika möjligheter till projektstöd men har ofta krav på medfinansiering vilket medför att ansökan och återrapportering måste ske till flera finansiärer via olika system, något som blir mycket tidskrävande. I syfte att förenkla för sökanden har en arbetsgrupp med representanter från Länsstyrelsen Stockholm, Stockholms läns landsting och skärgårdskommunerna, Värmdö, Österåker, Haninge och Norrtälje arbetat fram projekttidén *Skärgårdsmedel*.

Projekttidén går ut på att skapa en pott för gemensam finansiering av projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen och tillsammans besluta om fördelning av medel ur potten. För att ansöka och beviljas medel ska det endast krävas att sökande skickar in ansökan, eventuella delrapporter och slutredovisning via *ett* system.

Syfte

Att förenkla för initiativtagare till skärgårdsprojekt att förverkliga projekttidéer som syftar till att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen.

Genomförande

Projektperioden sträcker sig tom den 31 december 2019 och den totala finansieringen för potten i projekt Skärgårdsmedel uppgår till 2 000 000 kronor för år 2018 och 2019. För finansieringen står Länsstyrelsen och Landstinget för 500 000 kronor vardera och respektive kommun för 250 000 kronor vardera.

Länsstyrelsen är projektägare och samverkan inom projektet leds av en projektledare på Länsstyrelsen. Utöver att bidra med finansiering för potten bidrar projektägaren även med arbetstid för den administration som krävs inom projektet.

Beslut i enskilda ärenden om fördelning av medel ur potten fattas av styrgruppens ledamöter vilka har mandat från sina huvudmän. Beslut om fördelning av partens eget finansiella bidrag till projekt Skärgårdsmedel sker enligt gällande regleringar från aktuell organisation. Styrgruppens ledamöter ska även ha mandat att besluta om former för samverkan inom projektet Skärgårdsmedel. Länsstyrelsen har ansvar för Skärgårdsmedels administration.

PROJEKTBESKRIVNING**Datum**
2018-03-01**Beteckning**
300-52596-2017***Utvärdering***

Projektet är en försöksverksamhet, som ska prövas och utvärderas under år 2018 och 2019. Efter utvärdering kommer parterna att fatta beslut om eventuell fortsatt samverkan.

Avdelningen för tillväxt

Gemensamma riktlinjer angående fördelning av medel ur projekt Skärgårdsmedel

Bakgrund

I syfte att förenkla för aktörer att förverkliga projektidéer i Stockholms skärgård har Länsstyrelsen, Stockholms läns landsting och skärgårdskommunerna Värmdö, Österåker, Haninge och Norrtälje (nedan benämnda parterna) gått ihop och skapat ett projekt med en gemensam pott för finansiering av mindre skärgårdsprojekt. För att ansöka om medel ur potten krävs endast att sökande skickar in ansökan, eventuella delrapporter och slutredovisning via *ett* system till Länsstyrelsen.

Systemet med gemensam finansiering ska prövas under 2018 och 2019 och utvärderas under perioden. Efter utvärdering kommer parterna fatta beslut om projektet ska fortsätta efter projektperiodens slut. Vid beslut om fortsatt samarbete kan riktlinjerna komma att revideras.

Finansieringen för år 2018 och 2019 uppgår till 2 000 000 kronor, 250 000 kronor vardera från respektive kommun och 500 000 kronor från Länsstyrelsen samt 500 000 kronor från Landstinget.

Medel från respektive part ska endast beviljas till projekt som gynnar den egna organisationen, enligt gällande regleringar från aktuell organisation. Eventuella outnyttjade medel kommer antingen att överföras till budgeten för år 2020, om parterna beslutar att fortsätta med projektet, alternativt återföras till berörd part.

Gemensamma prioriteringar och avgränsningar

Medel ur den gemensamma potten kan beviljas till skärgårdsprojekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen. Projekt som tydligt beaktar hållbarhetsperspektiven – ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet är prioriterade och effekter för integration, jämställdhet, miljö/klimat är önskvärda. Barnperspektivet bör även beaktas.

Regional och lokal förankring är centralt och skärgårdsprojekt som ligger i linje med ambitionerna i parternas samverkansforum för skärgårdsutveckling är prioriterade, exempelvis Nordiska skärgårdssamarbetet, Regionala skärgårdsrådet, Exekutivkommittén för skärgården, Kommunala skärgårdsråd och projekt inom ramen för Ö för Ö eller Skärgårdsstiftelsens uppdrag.

RIKTLINJERDatum
2018-03-01Beteckning
300-52596-2017

Skärgårdsprojekt som ligger i linje med ambitionerna i parternas styrdokument, exempelvis den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, länets regionala serviceprogram, landstingets föreslagna landsbygds- och skärgårdsstrategi och kommunala styrdokument som översiktsplaner och skärgårdsstrategier på kommunal nivå är prioriterade.

Avgränsningar

- Med projekt avses insatser som är avgränsade från den ordinarie verksamheten i fråga om tid, ekonomi och arbetsinsats.
- Med skärgårdsprojekt avses projekt som syftar till att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen.
- Skärgård i Stockholmsregionen definieras, inom detta projekt, som öar utan fast landförbindelse med bro i Stockholms skärgård.

Grundläggande kriterier

- Ansökan om projektstöd ska ske digitalt via www.minansokan.se.
- Medel ur den gemensamma potten kan beviljas till projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen.
- Projekttiden får inte sträcka sig längre än 31 december 2019.
- Projektstöd får inte användas som driftstöd eller för att ensamt finansiera enskilda näringsidkares verksamheter, utan särskilt allmänt intresse.
- Projektstöd ska inte användas till projekt som avser ordinarie verksamhet som handhas av staten, landstinget, en kommun eller annan.
- Projektstöd bör inte ges till insatser som påverkar näringslivets konkurrensförhållanden. Stöd som utgör statligt stöd enligt artikel 107 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (statsstödsreglerna) bör inte lämnas.
- Innan ansökan lämnas in bör dialog skett med representant från styrgruppen för Skärgårdsmedel.
- Projektstöd bör om möjligt betalas ut i efterhand efter redovisning av de faktiska utgifterna för projektet. Förskott kan utbetalas under vissa omständigheter.
- Insatser som genomförts innan ansökan om projektstöd har inkommit är inte stödberättigade.
- Beslut om projektmedel kan inte överklagas.

RIKTLINJERDatum
2018-03-01Beteckning
300-52596-2017**Beslutsordning och handläggning av beslut**

Beslut i enskilda ärenden om fördelning av medel ur potten fattas av styrgruppens ledamöter vilka har mandat från sina huvudmän. Beslut om fördelning av partens eget finansiella bidrag till projekt Skärgårdsmedel sker enligt gällande regleringar från aktuell organisation. Styrgruppens ledamöter ska även ha mandat att besluta om former för samverkan inom projektet Skärgårdsmedel. Länsstyrelsen har ansvar för Skärgårdsmedels administration.

Stödberättigade kostnader för projekt

Inom ramen för stödgivning är projektkostnader stödberättigade om de:

- har uppkommit under den projektperiod som är fastställd i beslutet om stöd,
- uppfyller de villkor som anges i beslutet om stöd,
- kan styrkas av sökande genom fakturakopior, bokföringsunderlag eller andra handlingar som har bokförts i enlighet med god redovisningssed,
- är förenliga med EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Uppföljning och utvärdering

Länsstyrelsen ansvarar för att följa upp projektens resultat och långsiktiga effekter i samband med slutrapporteringen.

Uppföljningen ska främst fokusera på:

- Vilka resultat och effekter som projektet har medfört samt vilka resultat och effekter som förväntas uppkomma efter det att projektet har avslutats.
- Vilka delar av projektet som har varit framgångsrika och vilka eventuella delar av projektet som har varit mindre framgångsrika. I beskrivningen ska det tydligt framgå vilka faktorer som har påverkat utfallet.
- I vilken utsträckning har projektet uppfyllt sitt syfte?

Redovisning och utbetalning av stöd

- Rekvirering av medel sker digitalt via www.minansokan.se.
- Projekt ska slutredovisas senast en månad efter avslutat projekt.
- Uppgifter lämnade i ansökan ligger till grund för bedömning av redovisningen.
- Den ekonomiska redovisningen ska motsvara de kostnadsslag som budgeterats i ansökan och tydligt beskriva eventuella avvikelser. Begäran om ytterligare redovisning i form av bokföringsunderlag som t.ex. kvitton, fakturor, deltagarlistor etc. kan förekomma.

RIKTLINJER**Datum**
2018-03-01**Beteckning**
300-52596-2017

- Återbetalningskyldighet kan uppstå om projekt inte har genomförts som planerat eller redovisas enligt anvisningar samt om kostnader inte kan styrkas.

Kommunikation

Stödmottagare förbinder sig att bedriva och på begäran redovisa hur ett aktivt jämställdhets- och mångfaldsarbete främjas samt hur barnperspektivet och hållbarhetsperspektiven – ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet har beaktats.



Avdelningen för Tillväxt

Version 2018-03-01

Samverkansavtal

Till grund för ett fördjupat samarbete i syfte att förenkla för aktörer att förverkliga projektidéer i Stockholms skärgård ingår Länsstyrelsen i Stockholm, Stockholms läns landsting Värmdö kommun, Österåker kommun, Haninge kommun och Norrtälje kommun (nedan benämnda parter/parterna) följande samverkansavtal avseende:

Projektet *Skärgårdsmedel*

1. Undertecknade parter avser att delta i projektet Skärgårdsmedel under 2018 och 2019. Målet med projektet är att tillsammans skapa en gemensam pott för mindre projekt som avser att värna eller utveckla skärgården i Stockholmsregionen och tillsammans besluta om fördelning av medel ur den gemensamma potten.
2. Projektet är en försöksverksamhet, som ska prövas och utvärderas under år 2018 och 2019. Efter utvärdering kommer parterna att fatta beslut om eventuell fortsatt samverkan.
3. Länsstyrelsen är projektägare och samverkan inom projektet leds av en projektledare på Länsstyrelsen.
4. Parterna ingår i en styrgrupp med en representant vardera. Styrgruppens ledamöter har mandat från sina huvudmän att besluta om former för samverkan inom projektet. Styrgruppen leds av projektägaren.
5. Den totala finansieringen för den gemensamma potten i projektet uppgår till 2 000 000 kronor för år 2018 och 2019.

För den finansieringen bidrar parterna enligt följande:

Länsstyrelsen i Stockholm	500 000 kronor
Stockholms läns landsting	500 000 kronor
Värmdö kommun	250 000 kronor
Österåkers kommun	250 000 kronor
Haninge kommun	250 000 kronor
Norrtälje kommun	250 000 kronor

6. Medel från respektive parts andel ska endast fördelas till projekt som gynnar den egna organisationen.

Datum
2018-03-01

Beteckning
300-52596-2017

7. Eventuella outnyttjade medel kommer antingen att överföras till budgeten för år 2020, om parterna beslutar att fortsätta med gemensam finansiering via projekt Skärgårdsmedel, alternativt återföras till berörd part.
8. Som projektägare ska Länsstyrelsen, utöver sin andel på 500 000 kronor till projektet, även bidra med arbetstid för administration.
9. Styrgruppens ledamöter har mandat från sina huvudmän att, enligt gällande regleringar från aktuell organisation, besluta om fördelning av partens eget finansiella bidrag till projekt Skärgårdsmedel. Detta ska ske inom ramen för vad som stipuleras i detta avtal samt gällande riktlinjer för projektet.
10. I enlighet med parternas beslut om fördelning av medel har projektägaren ansvar för administration i enskilda ärenden.
11. *Gemensamma riktlinjer angående fördelning av medel ur projekt Skärgårdsmedel ska följas vid fördelning av medel ur potten (bilaga 1).*
12. Projektägaren rekviderar medel från övriga parter i förskott enligt punkt 5 i detta samverkansavtal och särredovisar utbetalningarna från Skärgårdsmedel under ett enskilt projektkonto.
13. Deltagande parter förbinder sig att delta i samarbetet under år 2018 och 2019 i enlighet med vad som stipuleras i detta avtal. Avtalet gäller till och med den 31 december 2019.
14. Vid beslut om fortsatt samarbete kommer ett nytt samverkansavtal skrivas fram och riktlinjerna revideras.
15. Om tvist uppstår inom ramen för detta avtal, ska den i första hand lösas av parterna. I andra hand ska tvist avgöras i svensk domstol enligt svensk rätt.
16. Respektive part har rätt att säga upp avtalet till omedelbart upphörande om någon part i väsentligt hänseende åsidosätter sina skyldigheter.
17. Detta avtal gäller under förutsättning att parterna Länsstyrelsen i Stockholm, Stockholms läns landsting, Värmdö kommun, Österåkers kommun, Haninge kommun och Norrtälje kommun förbinder sig att delta i enlighet med punkterna ovan i detta avtal, samt att respektive avtalspart beslutar att godkänna avtalet genom beslut som vinner laga kraft.

Datum
2018-03-01

Beteckning
300-52596-2017

Av detta avtal har 6 original upprättats av vilka vardera av parterna har tagit sitt.

För Länsstyrelsen i Stockholms län

För Stockholms läns landsting

Ort och datum _____

Ort och datum _____

För Värmdö kommun

För Österåkers kommun

Ort och datum _____

Ort och datum _____

För Haninge kommun

För Norrtälje kommun

Ort och datum _____

Ort och datum _____
