

Ansvar för Överförmyndarverksamheten i Österåkers kommun

Sammanfattning

Österåkers Kommunfullmäktige föreslås besluta att säga upp gällande samarbetsavtal avseende gemensamt överförmyndarkansli i Täby samt uppdra till Kommunstyrelsen att inrätta en tjänstemannaorganisation i syfte att på egen hand ansvara för överförmyndarverksamheten i Österåkers kommun. I dagsläget finns i Österåkers kommun en överförmyndare, vilken är utsedd av Kommunfullmäktige. Föreliggande förslag innebär ingen ändring av detta förhållande.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Uppdra åt Kommunstyrelsen, att genom sin förvaltning, för Österåkers kommuns del, säga upp gällande samarbetsavtal för gemensamt överförmyndarkansli, mellan kommunerna Norrtälje, Täby, Vallentuna samt Österåker
2. Uppdra åt Kommunstyrelsen att inrätta en tjänstemannaorganisation, i syfte att på egen hand ansvara för överförmyndarverksamheten inom Österåkers kommun, senast från och med den tidpunkt då samarbetsavtalet för gemensamt överförmyndarkansli upphör att gälla

Bakgrund

Täby, Norrtälje, Vallentuna och Österåkers kommuner samverkar sedan januari 2012 inom överförmyndarens verksamhetsområde i en gemensam tjänstemannaorganisation med säte i Täby kommun. Syftet med samarbetet har varit att gemensamt nyttja resurser för att få en organisation som, långsiktigt klarar av såväl ökad ärendetillströmning som skärpta lagkrav inom överförmyndarens verksamhet. Samarbetsavtalets ursprungliga intentioner, har varit en strävan att långsiktigt upprätthålla erforderlig kontinuitet, kompetens, kvalitet (rättssäkerhet) och att uppnå kostnadseffektivitet.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Förvaltningen gör bedömningen att tjänstemannaorganisationen inte har fungerat enligt de ursprungliga intentionerna med samarbetsavtalet, varför förvaltningen tillstyrker förslaget.

Bilaga

Samarbetsavtal om gemensamt överförmyndarkansli för kommunerna Täby, Norrtälje, Vallentuna och Österåker



Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Frème
Kanslichef

Samarbetsavtal om gemensam tjänstemannaorganisation för överförmyndarnas verksamhet

Bakgrund

Detta avtal reglerar samarbete mellan Täby kommun (värdkommun) och Norrtälje, Vallentuna och Österåkers kommuner avseende gemensam organisation för utförande av lagstadgad överförmyndarverksamhet i samverkan.

Syftet med den gemensamma organisationen

Syftet med samarbetet är att gemensamt nyttja resurser för att få en organisation som långsiktigt klarar av såväl ökad ärendetillströmning som skärpta lagkrav på överförmyndarens verksamhet. Strävan är att långsiktigt kunna upprätthålla erforderlig kontinuitet, kompetens, kvalitet (rättssäkerhet) och att uppnå kostnadseffektivitet.

Kansliets uppdrag

Den gemensamma organisationen skall utföra de uppgifter som ankommer på överförmyndaren i respektive samarbetskommun och som kan delegeras av överförmyndare till tjänsteman. Respektive samarbetskommun utser överförmyndare och ersättare alternativt överförmyndarnämnd som till tjänstemän i den gemensamma organisationen delegerar rätten att fatta beslut på överförmyndarens vägnar.

Delegering av beslutanderätt

Överförmyndare kan delegera beslutanderätt i alla ärenden utom framställning eller yttrande till kommunfullmäktige samt beslut om att entlediga eller skilja en god man eller förvaltare från uppdrag (olämpliga gode män/förvaltare) samt beslut om att häva avtal om sammanlevnad i oskiftat bo eller föreläggande av vite. Delegation kan inte heller ske i ärenden om samtycke, tillstånd, förordnande, upphörande eller entledigande i ett visst fall inte bör meddelas eller beslutas avseende god man eller förvaltare.

§ 1 Omfattning

För samarbetet skall det finnas en gemensam tjänstemannaorganisation som skall utföra följande:

- Samtliga de uppgifter som delegerats till den gemensamma organisationen enligt 19 kap 14 § Föräldrabalken.
- Inom ramen för delegationen svara för överförmyndarens tillsynsverksamhet över gode män, förvaltare och förmyndare enligt 16 kap Föräldrabalken.

- Vid icke delegeringsbara förfaranden skall tjänstemannaorganisationen efter föredragning av ärendet presentera överförmyndaren ett förslag till beslut eller liknande.
- Ta fram förslag till beslut gällande arvoden och kostnadsersättningar till ställföreträdare som betalas av kommunen. Arvoden och kostnadsersättningar utbetalas därefter av den samarbetskommun där huvudmannen är folkbokförd.
- Ansvara för dokumentation, dvs upprätthållande och granskning av personakter.
- Framtagande av informationsmaterial och blanketter.
- Fullgörande av i framtiden samtliga ställda lagkrav på överförmyndarverksamheten såsom eventuell jourverksamhet, utbildning av gode män m.m.

§ 2 Organisation/ansvarig arbetsgivare

Täby kommun är värdkommun för den gemensamma överförmyndarorganisationen som ingår i värdkommunens organisation. Anställningsmyndighet för de tjänstemän som ingår i den gemensamma organisationen är således Täby kommun.

Den gemensamma organisationen har sitt arbetsställe och säte i Täby.

Då tjänstemannaorganisationen utför arbete åt flera kommuner skall anställningsförfaranden utföras i samråd mellan värdkommun och samarbetskommunen.

§ 3 Bemanning och organisatorisk placering

För att kunna uppnå de fördelar som är syftet med samarbetet erfordras i nuläget en organisation om 6,5 årsarbetare (tjänstemän), varav 1 årsarbetare från Norrtälje vid avtalets ingående även innehar uppdrag som förtroendevald överförmyndare. Dimensioneringen bygger på att arbetsuppgifter utförs även av förtroendevalda överförmyndare i Täby och Österåker i en omfattning motsvarande ca 1,5 årsarbetare. Den gemensamma tjänstemannaorganisationen kommer att ingå i kommunledningskontoret i Täby kommun.

§ 4 Besökstider

Överförmyndarkansliet i Täby har expeditionstid helgfri måndag-fredag kl. 09.00-12.00. Besök i Täby kan också bokas på annan tid. Detta gäller ärenden för samtliga samarbetskommuner.

Därutöver organiseras eventuella besökstider på orten i övriga samarbetskommuner enligt överenskommelse mellan det gemensamma kansliet och överförmyndarna/överförmyndarnämnden. Det åligger därvid samarbetskommunen att tillhandahålla en för detta ändamål lämplig lokal utan kostnad för värdkommunen.

§ 5 Akter/register

Akter skall förvaras hos värdkommunen i för ändamålet lämpliga aktskåp.

Då ärende upphört skall personakt överlämnas för slutförvaring enligt dokumenthanteringsplan till centralarkiv i respektive samarbetskommun.

Datasystem och register som förs av den gemensamma organisationen skall ständigt ajourhållas.

§ 6 Budget

Värdkommunen skall för den gemensamma organisationen årligen upprätta och fastställa budget i samråd med övriga samverkande kommuner. Förslag till preliminär budget skall av värdkommunen tillställas övriga samverkande kommuner senast den 1 maj varje år.

§ 7 Underlag för kostnadsfördelning

Täby kommun upplåter erforderliga lokaler och utrustning samt svarar för erforderliga investeringar avseende lös egendom.

I underlag för budget skall de kostnader som skall fördelas mellan samarbetskommunerna tas upp utifrån följande poster.

- Lön och personalomkostnader
- Administration
- IT
- Lokaler/hyra
- Övriga kostnader (t.ex. utbildning av ställföreträdare)

Det noteras att arvoden och kostnadsersättningar till ställföreträdare inte omfattas av samarbetet. För dessa kostnader ansvarar respektive huvudmans hemkommun (folkbokföringsorten).

§ 8 Kostnadsfördelning

Kostnaderna (de totala faktiska kostnaderna) för den gemensamma organisationen skall fördelas mellan samarbetskommunerna utifrån verksamhetens omfattning i respektive kommun per den 31/12 året före budgetens fastställande. Verksamhetens totala omfattning framgår av de sammanlagda kostnaderna enligt posterna i § 7. Respektive kommuns andel av verksamhetens kostnader motsvaras av den del som går att hänföra till arbetet för den aktuella kommunen.

Anser endera kommunen att fördelningen är oskälig äger vederbörande kommun uppta förhandlingar med de övriga kommunerna i denna fråga (se § 15). Träffas överens

kommelse om annan fördelning av organisationens kostnader efter det att part begärt förhandlingar i frågan, anses avtalet inte uppsagt utan löper vidare med överenskommen fördelning. Kan överenskommelse inte träffas gäller vad som stadgas i §§ 15 och 20.

§ 9 Ersättning

Ersättning enligt § 8 skall av vardera kommun betalas till värdkommunen halvårsvis i förskott.

Verksamhetens kostnader skall slutregleras före januari månads utgång året efter verksamhetsåret.

§ 10 Ekonomisk redovisning och överskott

Värdkommunen skall årligen till samarbetskommunerna före den 15 februari redovisa föregående års räkenskaper.

Vid överskott överförs detta till kommande år. Vid underskott fördelas kostnaderna enligt vad som anges i detta avtal avseende kostnadsfördelning enligt § 8.

Om överskott/underskott uppstår och samarbetskommun anser att överskott/underskott är orimligt stora gäller vad som stadgas avseende utvärdering/omförhandling i § 15.

§ 11 Utökning av verksamhetens omfattning

Utökning av omfattningen (§ 1) enligt detta avtal skall ske efter samråd och godkännande av samarbetskommunerna.

§ 12 Utökning av samarbetskommuner

Om utökning med samarbetskommuner aktualiseras skall samtliga befintliga samarbetskommuner sammankallas. Det är samarbetskommunerna, efter samråd och i samförstånd, som har att besluta om huruvida utökning av antalet samarbetskommuner skall ske eller ej, samt villkor för en utökning.

§ 13 Kontaktperson

Kontaktperson i respektive samarbetskommun är vald överförmyndare/ordförande i överförmyndarnämnd. Det är således överförmyndaren i respektive kommun som den gemensamma organisationen samråder med då detta erfordras.

§ 14 Tillägg/ ändringar

Tillägg och ändringar av detta avtal skall ske skriftligen för att vara gällande.

§ 15 Utvärdering/omförhandling

Avtalet (inkluderar verksamhet och ekonomi) skall årligen utvärderas. Att särskilt beakta vid utvärderingen är att verksamheten skall bedrivas med hög kvalitet och rätts-säkerhet. Verksamheten skall bedrivas så kostnadseffektivt som möjligt.

Utvärderingen sker i samband med upprättandet av respektive kommuns verksamhetsberättelse till årsredovisningen. Det är de förtroendevalda överförmyndarna som tillsammans ansvarar för den årliga utvärderingen. I samband med verksamhetsberättelsen för år 2013 görs en något mer omfattande utvärdering.

Omförhandling av avtalet kan påkallas av samarbetskommun efter skriftlig underrättelse till den gemensamma organisationen. Beslut om omförhandling eller eljest ändringar i fråga som rör avtalet kan endast tas av samtliga samarbetskommuner gemensamt och efter samråd dem emellan.

Om samarbetskommunerna efter omförhandling inte kan enas om ändringar/tillägg, vilka för sin giltighet skall ske enligt § 14, gäller avtalet på oförändrade villkor intill dess att avtalet upphör för samarbetskommun enligt vad som stadgas i bestämmelsen om uppsägning (§ 20).

16 § Insyn i förvaltningen

Samarbetskommunerna har genom sina överförmyndare och revisorer rätt till löpande insyn i den gemensamma organisationens verksamhet och de personärenden som är hänförliga till den egna kommunen.

§ 17 Överlåtelse av avtal

Detta avtal får inte överlåtas på annan utan skriftligt medgivande från övriga samarbetskommuner.

§ 18 Tvist

Tvist skall i första hand lösas genom förhandlingar mellan parterna. Om detta visar sig ogörligt skall tvist prövas av allmän domstol.

§ 19 Force majeure

Part är befriad från att fullgöra skyldighet enligt detta avtal endast om utförande hindras eller oskäligt betungas på grund av händelser utanför partens kontroll samt att dessa händelser ej kunnat förutses. Sådan befrielsegrund kan utgöras av exempelvis naturkatastrof, krigsutbrott eller strejker bortom partens kontroll.

Befrielsegrund får ej åberopas med mindre än parten kan visa att alla skäliga åtgärder för att undanröja eller begränsa hindrets verkan vidtagits och att part efter att hindret undanröjts försökt fullgöra sitt åtagande.

§ 20 Avtalstid och uppsägning

Avtalet gäller från undertecknandet till och med den 31 december 2014 (sammanfaller med förtroendevaldas mandatperiod). Om samarbetsavtalet inte skriftligen sägs upp av samarbetskommun senast 18 månader före avtalstidens utgång förlängs avtalet med fyra år för varje gång med 18 månaders uppsägning.

Uppsägning av avtalet gäller endast för den samarbetskommun som säger upp avtalet. För övriga fortsätter samarbetsavtalet att gälla såvida omständigheterna inte är sådana att samarbetet uppenbarligen inte kan fortsätta.

Uppsägningstiden om 18 månader skall ses mot bakgrund av att värdkommunen skall få rimlig tid för anpassning av sina personalresurser.

Vid uppsägning av avtalet skall kommun som lämnar samarbetet ersätta värdkommunen för kostnader som uppkommit i anledning av ingåendet och avvecklingen av detta samarbete, såsom t.ex. lokalkostnader, kostnader för inköp av inventarier, framtagande av avtal, utredning och planering, avveckling av personal m.m. Ersättningen skall framräknas i enlighet med den kostnadsfördelningsprincip som framgår av 8 §.

§ 21 Samarbetets upphörande

I det fall den gemensamma organisationen upphör fördelas tillgångar och avvecklingskostnader på samma sätt som kostnaderna för organisationens verksamhet enligt § 8.

Då organisationens personal är anställda av värdkommunen åligger det övriga samverkande kommuner vid avtalets upphörande, om de avser att anställa personal för handläggning av sin överförmyndarverksamhet, att erbjuda handläggare och assistenter i den gemensamma organisationen anställning i denna verksamhet.

Det åvilar den gemensamma organisationen att till respektive kommun överlämna personakter och register vid samarbetets upphörande.

§ 22 Övertagande av personal

Det noteras att såvida samarbetskommun har anställd handläggare (tjänsteman) åvilar det värdkommunen enligt 6 b § LAS (Lagen om anställningsskydd) och skyldigheterna vid övertagande av verksamhet att överta denna personal.

§ 23 Avtalets giltighet

Detta avtal gäller under förutsättning av beslut om godkännande av behörig instans.

§ 24 Originalavtal

Detta avtal har upprättats i fyra original varav parterna tagit var sitt.

2011-xx-xx

Täby kommun

Norrtälje kommun

Vallentuna kommun

Österåkers kommun
