

AU § 154

Dnr. KS 2012/345-149

Utdrag: akten, KS

## Inrättande av Entreprenörpris

### Ärende

Det finns många företag i Österåker och kommunen har en stark näringslivsutveckling. Därför kan det vara positivt med en uppmuntran som kommer både företagen och dess personal till del.

### Tidigare beredning

Kommunstyrelsens kontor, näringslivsenheten, redogör för ärendet i tjänsteutlåtande daterat 2012-08-13.

### Yrkanden

Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar bifall till näringslivsenhetens tjänsteutlåtande innebärande dels inrätta ett entreprenörpris som delas ut en gång per år med början år 2013 och på grundval av de kriterier som framgår av tjänsteutlåtandet av den 2012-08-13 och dels kommunens näringslivsråd får utgöra jury.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar bifall till näringslivsenhetens tjänsteutlåtande med tillägg till kriterierna för att få priset som lyder "Främja jämställdhet och mångfald".

### Propositionsordning

Ordföranden frågar om arbetsutskott beslutar enligt Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande eller enligt Ann-Christine Furustrand (S) tilläggsyrkande och finner att arbetsutskottet beslutar enligt ordförandens yrkande.

## Arbetsutskottets förslag

### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige föreslå

1. Inrätta entreprenörpris som delas ut en gång per år med början år 2013 och på grundval av de kriterier som framgår av tjänsteutlåtandet av den 2012-08-13.
2. Kommunens Näringslivsråd får utgöra jury.

### Reservation

*Ann-Christine Furustrand (S) reserverar sig till förmån för eget förslag.*

Kommunstyrelsen, näringslivsenheten  
Lotta Holmgren

2012-08-13 Dnr Ks 2012/345-149

Till Kommunstyrelsen

## **Inrättande av Entreprenörpris**

Det finns många företag i Österåker och kommunen har en stark näringslivsutveckling. Därför kan det vara positivt med en uppmuntran som kommer både företagen och dess personal till del.

## **Beslutsförslag**

### **Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

1. Inrätta ett entreprenörpris som delas ut en gång per år med början år 2013 och på grundval av de kriterier som framgår av tjänsteutlåtandet av den 2012-08-13
2. Kommunens Näringslivsråd får utgöra jury

## **Bakgrund**

Österåkers kommun har de senaste åren kraftigt avancerat i Svenskt Näringslivs ranking samt i Nyföretagarcentrums nyföretagarbarometer. För att ytterligare stimulera till en positiv och hållbar näringslivsutveckling föreslås att ett entreprenörpris instiftas, som kan stimulera både företag, dess personal och tillväxt på ett positivt sätt. Samtidigt sprids information om kultur och upplevelser i kommunen. Näringslivsenheten har även samrått med Kristina Eriksson, miljöstrateg om kriterierna.

## **Förslag**

Ett entreprenörpris inrättas som delas ut varje år på kommunens näringslivsdag. Kriterierna för att få priset är att företaget ska vara

- En bra arbetsgivare med god arbetsmiljö
- Följer gällande lagar och regler
- Har ett tydligt miljöarbete/miljötank

Företag som får priset ska uppfylla någon eller några av nedanstående kriterier:

- Vara goda ambassadörer för kommunen
- Anställer ungdomar i åldrarna 18-25 år
- Anställer personer med funktionsnedsättning
- Expanderar och bidrar till nya arbetstillfällen i kommunen.
- Tagit fram någon ny produkt eller tjänst som kan bidra till miljöförbättringar och en hållbar utveckling.
- Bidrar i sin verksamhet till en bättre miljö i Österåker

2012-08-13 Dnr Ks 2012/345-149

Priset föreslås bestå av en prissumma på 30.000 kronor som ska användas till en upplevelse för företagsledningen och dess personal. Upplevelsen ska bestå av antingen biljetter till en upplevelse en middag på någon av kommunens matställen eller konferensanläggningar eller ett kulturevenemang inom kommunen och utbetalas mot uppvisande av faktura från den lokala leverantören efter evenemanget.



Göran Oscarsson  
Näringslivschef



Lotta Holmgren  
Arbetsmarknadsansvarig

AU § 155

Dnr. KS 2012/319-119

Utdrag: akten, KS

**Finskt förvaltningsområde: Handlingsplan för Kommunstyrelsen****Ärende**

Från januari 2010 ingår Österåkers kommun i förvaltningsområdet för finska. Det innebär att de som bor i Österåkers kommun eller har ett ärende med anknytning till Österåkers kommun har rätt att använda finska i sina kontakter med kommunen. Österåkers kommun är skyldig att ge stöd och service på finska. 40 kommuner i Sverige är med i förvaltningsområdet för finska och fler kommuner har inkommit med ansökningar om att ingå.

**Tidigare beredning**

Kommunstyrelsens kontor, kommunikationsenheten, redogör för ärendet i tjänsteutlåtandet daterat 2012-08-14.

**Yrkanden**

Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar bifall till kommunikationsenhetens tjänsteutlåtande.

**Propositionsordning**

Ordföranden frågar om arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och finner att så är fallet.

**Arbetsutskottets förslag****Kommunstyrelsen beslutar**

Kommunstyrelsen antar handlingsplan för finskt förvaltningsområde daterad 2012-08-14.

**Särskilt yttrande**

Ann-Christine Furustrand (S) lämnar ett särskilt yttrande:

*Bifaller handlingsplanen men vill framföra att kommunen framöver behöver klargöra mer konkret vad Österåkers kommun vill uppnå inom ramen för uppdraget att vara finskt förvaltningsområde.*

*Ann-Christine Furustrand (S)*





Kommunstyrelsens kontor  
Kommunikationsenheten  
Lea Vaattovaara

2012-08-14 Dnr KS 2012/319-119

Till Kommunstyrelsen

## **Finskt förvaltningsområde: Handlingsplan för Kommunstyrelsen**

### **Beslutsförslag**

#### **Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta**

Kommunstyrelsen antar handlingsplanen för finskt förvaltningsområde daterad 2012-08-14.

#### **Bakgrund**

Europarådets ramkonvention om skydd för nationella minoriteter och den europeiska stadgan om landsdels- eller minoritetsspråk utgör grunden i minoritetspolitiken. Målen med den minoritetspolitiska strategin är att stärka identiteten hos de nationella minoriteterna, stärka egenmakt och inflytande och få aktiva medborgare.

Den 1 januari 2010 trädde en ny lag om nationella minoriteter och minoritetsspråk i kraft. Med nationella minoriteter avses judar, romer, samer, sverigefinnar och tornedalingar och de nationella minoritetsspråken är jiddisch, romani, samiska, finska och meänkieli. Länsstyrelsen i Stockholm leder tillsammans med sametinget arbetet i hela landet.

Ny språklag från juli 2009 reglerar också minoritetsspråken.

Från januari 2010 ingår Österåkers kommun i förvaltningsområdet för finska. Det innebär att de som bor i Österåkers kommun eller har ett ärende med anknytning till Österåkers kommun har rätt att använda finska i sina kontakter med kommunen. Österåkers kommun är skyldig att ge stöd och service på finska. 40 kommuner i Sverige är med i förvaltningsområdet för finska och fler kommuner har inkommit med ansökningar om att ingå.

I Österåkers kommun tillhör drygt 12 % av invånarna den sverigefinska minoriteten.

Österåkers kommun får statsbidrag via Länsstyrelsen 660 000 kr/år för merkostnader som uppkommer med anledning av de rättigheter som enskilda har enligt lagen (2009:724) till åtgärder för att stödja användningen av finskan. Kommunen skall ta fram handlingsplaner som ska redovisas till Länsstyrelsen. Handlingsplanerna utgår från kartläggningen av de behov som har framkommit.

En styrgrupp bestående av kommunalråd, förvaltningschef kultur- och utbildningsförvaltningen, chef för biståndsenheten och kommunikationschef har bildats.

2012-08-14 Dnr KS 2012/319-119

### **Handlingsplaner**

Varje nämnd ska upprätta en handlingsplan. Arbetet med att stärka finskan som minoritetsspråk ska därefter ingå i varje verksamhets årliga planering och kommenteras i budgeten. I det fortsatta mål- och visionsarbetet, vid upphandlingar av stöd och service och vid personalrekryteringar ska också särskild hänsyn tas till detta. Möjlighet till finansiering för merkostnader finns för de åtgärder som föreslås i handlingsplanerna.

### **Tidigare beredning, källhänvisning och bilagor**

Bilaga 1. Handlingsplan för Kommunstyrelsen.



Karin Proos  
Kommundirektör



Anna Carin Johansson  
Kommunikationschef

**Handlingsplan för Kommunstyrelsen, finskt förvaltningsområde**

Österåkers kommun tillhör förvaltningsområdet för finska sedan januari 2010. Denna handlingsplan utgår från Kommunfullmäktiges fyra mål för mandatperioden.

1. Österåker ska vara bästa skolkommun i länet.
2. Österåker ska erbjuda högsta kvalitet på omsorg för äldre och funktionshindrade.
3. Invånarna ska uppleva en professionell service av hög kvalitet och ett gott bemötande i all kommunal service.
4. Ekonomi i balans.

Det som arbetet hittills har fokuserat på är information till allmänheten, kultur till alla och service för barn och äldre, vilket stämmer väl överens med målen.

**Planerade aktiviteter:**

1. Samordna arbetet med finskt förvaltningsområde.
2. Aktivt fråga efter och bevaka behoven hos invånarna, och samråda med intresseorganisationer samt övriga intressenter, om vilken information och service som behövs.
3. Informera internt och externt. Utöka informationen på finska om kommunens service på hemsidan m.m.
4. Sträva efter att ge service så snart som möjligt till kunden på finska. Det finns många medarbetare inom kommunen som kan prata finska och som annan personal kan hänvisa till. Alla behöver lära sig vilka de är och hur man kopplar samtal.
5. Se minoritetsspråken som en merit vid anställning, när det är relevant för arbetets innehåll. Anställande chef ska ta hänsyn till behovet av kunskaper i minoritetsspråk vid anställning.
6. Vid upphandlingar och beställningar, ta hänsyn till behovet av service och/eller kulturutbud på finska i verksamheten och vid behov ställa krav på detta.
7. Se till att specialriktade statsbidrag för minoriteter används till avsett ändamål, t ex till modersmålsundervisning i skolan.

AU § 156

Dnr. KS 2012/360-106

Utdrag: akten, KS

## Ny förbundsordning och kostnadsfördelningsmodell för Storstockholms brandförsvarsförbund

### Ärenden

Storstockholms brandförsvaret bildades 1 januari 2009. Det har nu konstaterats att det finns behov av att se över såväl förbundets uppgifter som styrning och fördelning av kostnader.

### Tidigare beredning

Kommunstyrelsens kontor, kommundirektören, redogör för ärendet i tjänsteutlåtande daterat 2012-07-06.

### Yrkanden

Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar bifall till kommundirektörens tjänsteutlåtande.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar om arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och finner att så är fallet.

### Arbetsutskottets förslag

#### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Förbundsordning för Storstockholms brandförsvarsförbund godkänns.
2. Reglemente för Storstockholms brandförsvarsförbund godkänns.
3. Förslag till kostnadsfördelningsmodell för Storstockholms brandförsvarsförbund godkänns med vad som sagts i förvaltningens tjänsteutlåtande.



Kommunstyrelsens kontor  
Karin Proos

2012-07-06

Dnr KS 2012/360-106

Till Kommunstyrelsen

## **Ny förbundsordning och kostnadsfördelningsmodell för Storstockholms brandförsvarsförbund**

### **Beslutsförslag**

#### **Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:**

1. Förbundsordning för Storstockholms brandförsvarsförbund godkänns.
2. Reglemente för Storstockholms brandförsvarsförbund godkänns.
3. Förslag till kostnadsfördelningsmodell för Storstockholms brandförsvarsförbund godkänns med vad som sagts i förvaltningens tjänsteutlåtande

#### **Bakgrund**

Storstockholms brandförsvaret bildades den 1 januari 2009. Förbundet är i praktiken en sammanslagning av två organisationer som bedrev räddningstjänst åt tio kommuner, Södra Roslagens brandförsvarsförbund (Danderyd, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker) samt Stockholms brandförsvaret (Stockholm, Solna, Sundbyberg och Lidingö).

Inför förbundets bildande antogs att stordriftsfördelarna skulle medge rationaliseringar på omkring åtta procent utifrån den samlade ingående kostnadsmassan. Denna rationalisering skulle nås inom fem år.

När nu förbundet varit verksamt i dryga två år konstateras att det finns behov av att se över såväl förbundets uppgifter som styrning och fördelning av kostnader. Bl a innebär nuvarande kostnadsfördelningsmodell svårigheter att föra in nya medlemmar i förbundet, då den automatiskt får negativa ekonomiska effekter för några av nuvarande medlemmar om ny kommun inträder som medlem. För att skapa incitament för förbundet att växa samt säkerställa en tydlig ledning och styrning som leder till att såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska mål nås har en översyn gjorts av förbundsordning, reglemente och kostnadsfördelningsmodell.

#### **Förvaltningens slutsatser**

Förbundet har idag förbundsfullmäktige med 32 ledamöter och 32 ersättare samt förbundsstyrelse med 12 ledamöter och 12 ersättare. Styrelsen är ställföreträdande för förbundsfullmäktige, vilket leder till att fullmäktige endast har 3-4 sammanträden per år.

Nuvarande kostnadsfördelning mellan medlemskommunerna bygger på en transponering av fördelning från respektive kommuns ingångskostnad (historisk kostnad med 2008 som basår) och respektive kommuns populationstal. Under en 5-årsperiod fasas ingående kostnad ut med 20% och

2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

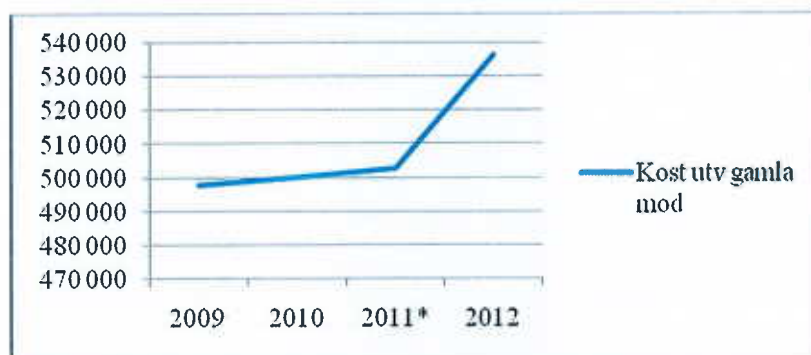
populationstal fasas in med 20% per år. 2015 är modellen helt populationsbaserad.

Till modellen finns en koefficient kopplad till populationstalet som delar in medlemskommunerna i tätort och landsbygd. I modellen finns tre tätorter; Solna, Stockholm och Sundbyberg, dessa har koefficient 1 och de övriga medlemskommunerna har 1,5.

Nuvarande modell medför att inträde av nya medlemmar i förbundet ökar kostnaderna för framförallt de s k tätortskommunerna.

### Kostnadsutveckling

Det kan konstateras att kostnadsutvecklingen inom Stor-Stockholms brandförsvaret inte har nått upp till målsättningen vid förbundets bildande. Sammanlagt har medlemsavgifterna ökat med 12% sedan 2009, från 497,6 mnkr till 536,7 mnkr. Prognosen för år 2013 är 544 mnkr. Under samma period har KPI ökat med 3,6%. Det innebär att medlemskommunernas kostnad för räddningstjänst har ökat väsentligen mer än för all annan kommunalt finansierad verksamhet.



\*2011 är inte helt rättvisande i grafen då ett medlemstillskott sköts till gjorts om 29,3 mnkr som inte syns i grafen.

### KPMG:s förslag till kostnadsfördelningsmodell

Den kostnadsfördelningsmodell som föreslås bygger på två nyckeltal, invånarantal i respektive medlemskommun och medlemskommunens landyta i kvadratkilometer. I snitt växer medlemskommunernas totala invånarantal med ca 2 procent, vilket innebär att förbundets kostnadsutveckling kan prognostiseras med relativt stor säkerhet. Ytfaktorn är mer eller mindre en konstant med relativt små förändringar. Ytfaktorns funktion är att fördela kostnader över yta d v s det är mer kostsamt att upprätthålla en räddningstjänstorganisation över en stor yta än en liten yta.

Brandförsvarsförbundet föreslås fastställa ersättningsnivån i kronor per invånare med prognos på de kommande tre åren i budget. Modellen medför en automatisk kostnadsuppräkningsfunktion och med att invånarantalet växer, vilket ska tas hänsyn till i fastställande av kronor per invånare. Förslag är att beloppet per invånare initialt sätts till 414 kr för 2013 med prognos att vara 400 kr år 2014. Beloppet per kvadratkilometer föreslås till 17 000 kr (utifrån 2011 års yta enligt SCB)

2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

Enligt förslaget blir utfallet enligt tabell nedan:

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Danderyd	13 615	13 812	13 554	13 750	13 950	14 152	14 358
Lidingö	18 766	19 039	18 681	18 954	19 231	19 511	19 796
Solna	29 288	29 723	29 155	29 587	30 026	30 472	30 924
Stockholm	361 014	366 382	359 363	364 706	370 129	375 633	381 220
Sundbyberg	16 519	16 765	16 444	16 688	16 936	17 188	17 443
Täby	27 754	28 155	27 631	28 030	28 435	28 846	29 263
Vallentuna	18 830	19 021	18 772	18 962	19 154	19 350	19 548
Vaxholm	5 584	5 654	5 563	5 632	5 702	5 773	5 845
Värmdö	23 557	23 798	23 483	23 723	23 967	24 215	24 466
Österåker	21 743	21 990	21 667	21 913	22 163	22 416	22 673
<b>Kostnads utv</b>	<b>536 673</b>	<b>544 341</b>	<b>534 314</b>	<b>541 947</b>	<b>549 694</b>	<b>557 557</b>	<b>565 539</b>

Kr/invånare	414	414	400	400	400	400	400
kr/km <sup>2</sup>	17000	17000	17000	17000	17000	17000	17000

	2019	2020
Danderyd	14 567	14 778
Lidingö	20 085	20 379
Solna	31 383	31 848
Stockholm	386 890	392 646
Sundbyberg	17 703	17 966
Täby	29 687	30 117
Vallentuna	19 750	19 954
Vaxholm	5 918	5 992
Värmdö	24 721	24 980
Österåker	22 934	23 199
<b>Kostnads utv</b>	<b>573 640</b>	<b>581 862</b>

Kr/invånare	400	400
kr/km <sup>2</sup>	17000	17000

Nuvarande modell medför nedanstående kostnadsfördelning samt kostnadsutveckling.

	2008	2009	2010	2011*	2012	2013
Danderyd	18 100	18 800	18 200	17 600	18 000	17 400
Lidingö	22 800	23 700	23 400	23 100	24 100	23 600
Solna	25 500	26 520	26 700	26 800	28 600	29 200
Stockholm	296 600	308 000	313 600	319 800	346 600	356 700
Sundbyberg	13 800	14 280	14 400	14 700	15 900	16 400
Täby	36 300	37 700	36 600	35 500	36 400	35 300
Vallentuna	16 400	17 100	16 700	16 300	16 800	16 600
Vaxholm	6 100	6 300	6 200	6 000	6 200	6 000
Värmdö	21 100	21 900	21 400	20 900	21 500	21 100
Österåker	22 500	23 300	22 700	22 000	22 600	21 800
Kost utv gamla mod	<b>479 200</b>	<b>497 600</b>	<b>499 900</b>	<b>502 700</b>	<b>536 700</b>	<b>544 100</b>



2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

	2014	2015
Danderyd	16 900	17 500
Lidingö	23 700	24 600
Solna	29 400	30 400
Stockholm	365 400	378 100
Sundbyberg	16 700	17 200
Täby	34 400	35 600
Vallentuna	16 200	16 800
Vaxholm	5 900	6 100
Värmdö	20 700	21 400
Österåker	21 300	22 100
Kost utv gamla mod	<b>550 600</b>	<b>569 800</b>

### Förvaltningens synpunkter och förslag

KPMG:s genomförda uppdrag visar att ledning och styrning väsentligen behöver stärkas inom stor-Stockholms brandförsvarsförbund. Kostnaderna har ökat kraftigt. Det är inte rimligt att denna kommunala verksamhet har en kostnadsutveckling som avviker från såväl KPI som övrig kommunal verksamhet. Det riskerar ytterst resurserna till annan viktig verksamhet såsom förskolor, skolor, äldreomsorg mm. Ekonomistyrning och verksamhetsstyrning är bristfällig i förbundet. Det saknas ledningssystem som säkrar att förbundsfullmäktiges mål och budget för verksamheten nås.

Medlemskommunerna behöver å sin sida tydliggöra vad som ingår i uppdraget till brandförsvarsförbundet, dvs vad som ska ingå i samtliga medlemskommuners medlemsavgifter.

#### Grunduppdrag

Förbundet föreslås få ett tydligare uppdrag, ett grunduppdrag som finansieras av medlemsavgiften. Förbundet ska fullfölja medlemskommunernas uppgifter inom lagstiftningarna:

- lag (2003:778) om skydd mot olyckor
- lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor
- lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

Konkret innebär det förbundet svarar för tillsyn, information, rådgivning, sotningsverksamheten samt att bedriva räddningstjänst utifrån kommunernas ansvar enligt lagen om skydd mot olyckor. Det som ligger kvar på medlemskommunerna är samordningen för det totala arbetet enligt lagstiftningen.

#### Tilläggsuppdrag

Medlemskommunerna kan därutöver teckna särskild överenskommelse om att förbundet kan biträda kommunen i den omfattning som önskas inom lagstiftningsområdena:

- lag 2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap,

2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

- plan- och bygglag (1987:10)
- övrig lagstiftning eller tjänsteområde där kommunalförbundet besitter särskild kompetens

Tilläggsuppdragen ska enbart belasta den medlemskommun som efterfrågar det, därav ska förbundet ha faktiskt kostnadstäckning för den utförda tjänsten från medlemskommunen. Underprissättning får inte förekomma. Det är kontorets bedömning att medlemskommunerna kan köpa tjänster av stor-Stockholms brandförsvarsförbund utan upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU).

Enligt 2 kap 10 a § LOU undantas avtal mellan en upphandlande myndighet och en leverantör som är en juridisk person som myndigheten är medlem i från bestämmelserna i lagen. Detta gäller dock under förutsättning 1. att den upphandlande myndigheten utövar en kontroll över den juridiska personen som motsvarar den som den utövar över sin egen förvaltning och 2. I fall då den juridiska personen även utför verksamhet tillsammans med någon annan, denna verksamhet endast är av marginell karaktär.

#### *Ledning av förbundet*

Förbundet föreslås ledas av en förbundsledning istället för av förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse. Det blir en tydligare och sammanhållen ledningsfunktion. Medlemskommunerna föreslås ha en ordinarie ledamot och en ersättare vardera, förutom Stockholm som föreslås ha två ordinarie ledamöter och två ersättare. Direktionen utgörs således av 11 ledamöter och 11 ersättare från medlemskommunerna. Det är av avgörande betydelse att medlemskommunerna väljer ledande företrädare att vara ledamöter i direktionen.

Ordförande utses av Stockholms kommun. Två vice ordförande utses för varje mandatperiod bland övriga medlemmar, varvid viceordförandeskapet skall rotera efter överenskommelse mellan övriga medlemmar.

Som stöd till förbundsledningen föreslås att ett beredningsorgan samt samrådsgrupper med representation från medlemskommunerna inrättas. Beredningsorganet föreslås utgöras av kommundirektör från respektive medlemskommun. Beredningsorganet ska ha särskilt fokus på styrning av ekonomi och verksamhet. Budget ska endast kunna beslutas av direktionen efter beredning av kommundirektörerna. Förslag på samrådsforum är ekonomichefsforum och säkerhetschefsforum, vilka finns sedan tidigare.

#### *Kostnadsfördelningsmodell*

Den av KPMG föreslagna kostnadsfördelningsmodellen uppnår målsättningarna att vara såväl enkel som möjliggör inträde av nya medlemmar.

Jämfört med dagens modell så får medlemskommuner med stor yta en något högre kostnad, liksom medlemskommuner med stort invånarantal. En anledning till förändringarna mellan föreslagen och nuvarande modell för 2013 är att nuvarande modell fortfarande är i en transponeringsfas och är först



2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

år 2015 helt populationsbaserad. För att jämföra de två modellerna mellan varandra så är år 2015 det år som modellerna är fullt jämförbara.

Utifrån dagens kostnad (2012) blir skillnaden mellan den nuvarande och den föreslagna kostnadsfördelningsmodellen enligt tabellen nedan.

	Danderyd	Lidingö	Solna	Stockholm	Sundbyberg
Befolkningsmängd (2011)	31 799	44 081	69 946	864 324	39 539
Ytareal, land	26,46	30,36	19,46	187,29	8,82
Kostnad 2012 (NY)	13 615	18 766	29 288	361 014	16 519
Kostnad 2012 (NU)	18 000	24 100	28 600	346 600	15 900
Diff	-4 385	-5 334	688	14 414	619

	Täby	Vallentuna	Vaxholm	Värmdö	Österåker
Befolkningsmängd (2011)	64 558	30 715	11 141	38 894	39 792
Ytareal, land	60,41	359,67	57,18	438,52	309,95
Kostnad 2012 (NY)	27 754	18 830	5 584	23 557	21 743
Kostnad 2012 (NU)	36 400	16 800	6 200	21 500	22 600
Diff	-8 646	2 030	-616	2 057	-857

Fem medlemskommuner får en lägre kostnad än idag (Danderyd, Lidingö, Täby, Vaxholm och Österåker) och fem medlemskommuner får en högre kostnad än idag. En jämförelse av utfallet år 2015 är mera rättvisande för båda modellerna. Den redovisas i tabellen nedan, baserad på en medlemsavgift om 400 kronor per invånare.

	Danderyd	Lidingö	Solna	Stockholm	Sundbyberg
2015 (NY)	13 750	18 954	29 587	364 706	16 688
2015 (nu)	17 500	24 600	30 400	378 100	17 200
Diff	-3 750	-5 646	-813	-13 394	-512

	Täby	Vallentuna	Vaxholm	Värmdö	Österåker
2015 (NY)	28 030	18 962	5 563	23 483	21 913
2015 (nu)	35 600	16 800	6 100	21 400	22 100
Diff	-7 570	2 162	-537	2 083	-187

De medlemskommuner som har störst yta får då en högre kostnad med den nya modellen än den gamla. Det är två kommuner som får en högre kostnad. I den nya modellen ses även en effekt av att förbundets kostnadsutveckling är mer

2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

kontrollerad samt att tilläggstjänster som idag nyttjas olika ligger utanför och får bekostas av respektive kommun.

#### *Möjlighet att växa med nya medlemskommuner*

Den föreslagna kostnadsfördelningsmodellen gör det möjligt för förbundet att ta in nya medlemmar, till fördel för samtliga medlemmar. En modell som innebär kraftigt ökade kostnader för några vid inträde av nya medlemmar leder till negativa incitament.

#### *Medlemsavgiftens storlek/ekonomi*

Det föreslås att brandförsvarsförbundet från och med 1 januari 2013 ska bedriva en verksamhet med grundtjänster som finansieras inom ramen för medlemsavgiften. Övriga tjänster utgör tilläggstjänster som respektive kommun efter särskild överenskommelse finansierar. Medlemsavgiften för 2013 föreslås ändå utgöras av den kostnadsnivå som förbundet prognostiserat utifrån nuvarande uppdrag, dvs inklusive tilläggstjänster. Det beror på bedömningen att förbundet behöver år 2013 som ett omställningsår. Det är rimligt att tro att det kostar att ställa om verksamheten utifrån den förändrade förbundsordningen samt att sluta separata överenskommelser med medlemskommunerna om tilläggstjänster.

Förbundet bör således snarast inleda arbetet med omställningen enligt ovan så att anpassningen är genomförd senast 31/12 2013. Förbundet har möjlighet att arbeta med såväl ökade intäkter från tilläggstjänster som att pröva höjda avgifter i den myndighetsbaserade delen av verksamheten, dvs omställningen behöver inte endast ske genom sänkta kostnader i verksamheten. Bedömningen är dock att det finns goda möjligheter till effektiviseringar inom brandförsvaret med införande av en tydlig ledningsmodell som underlättar styrning och uppföljning av verksamhet och ekonomi i brandförsvarets olika delar. Kontoret menar också att förbundets organisation med fördel kan göras plattare, dvs färre chefsnivåer. Det är viktigt att organisationen stöder kärnverksamheten så effektivt som möjligt.

### **Jämförande nyckeltal och referenskostnader**

#### **Kostnad per invånare (totalt för förbunden)**

Södertörn 406kr/inv  
Storstockholm 420/inv  
Attunda 560kr/inv

\*nyckeltalen är inte helt jämförbara då medlemsavgifterna inte riktigt avser samma kostnader. Uppdragen ser lite olika ut samt att fastighetskostnaderna inte inkluderas i några av kommunernas avgifter.

#### **Referensorganisation**

En referensorganisation för att driva verksamheten i egen regi. Förutsättningar: en brandstation med heltidsstyrka på 6 personer samt ledning och administration.

Underhåll av fordon, räntekostnad för kapitalinvestering ej inkluderat

2012-07-06 Dnr KS 2012/360-106

Årlig kostnad på 22, 9 mkr i 2011 års löneläge.

**Referenskostnad för kommun**

kommun, +40 000 inv. 24 mkr

**Tidigare beredning**

Arbetet har bedrivits med extern hjälp av företaget KPMG, vilket har bekostats av Stockholms stad.

KPMG har föredragit sina observationer och slutsatser vid möte med kommundirektörerna i medlemskommunerna samt har givit förslag till kostnadsfördelningsmodell, förbundsordning samt reglemente för förbundet. De två sistnämnda har sedan bearbetats av kommundirektörsnätverket samt har gått igenom av Stockholms stads juridiska avdelning.

**Bilagor**

Bilaga B, Utkast Förbundsordning

Bilaga C, Utkast på reglemente för direktionen för kommunalförbundet  
Storstockholms brandförsvaret



Karin Proos  
Kommundirektör



Katarina Leinar  
Ekonomichef

## UTKAST FÖRBUNDSORDNING

### Reviderad förbundsordning för kommunalförbundet Storstockholms brandförsvär.

#### § 1. Namn och säte

Kommunalförbundet benämns Storstockholms brandförsvär och har sitt säte i Stockholms kommun, Stockholms län.

#### § 2. Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Danderyd, Lidingö, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker.

#### § 3. Ändamål

Kommunalförbundets ändamål är att inom förbundets geografiska område bereda människors liv, hälsa, egendom samt miljö ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

#### § 4. Organisation och varaktighet

Kommunalförbundet är ett förbund med direktion.  
Förbundet är bildat för obestämd tid.

#### § 5. Sammansättning

Direktionen består av 11 ledamöter och 11 ersättare av vilka medlemmarna utser var sin ledamot och ersättare. Stockholm utser dock två ledamöter och två ersättare. Mandattiden skall vara fyra år räknat efter det årsskifte då allmänna val hållits.

Ordförande utses av Stockholms kommun. Två vice ordförande utses för varje mandatperiod bland övriga medlemmar, varvid vice-ordförandeskapen skall rotera efter överenskommelse mellan övriga medlemmar.

Beslut i direktionen fattas genom enkel majoritet. Vid lika röstetal har ordförande utslagsröst.

Yttranderätt i direktionen har ledamot samt ersättare. Yrkanderätt tillfaller ledamot eller tjänstgörande ersättare i direktionen. Direktionen äger rätt att besluta om att annan företrädare för medlemskommun ska äga yttranderätt i direktionen.

#### § 6. Uppgifter

Kommunalförbundets uppgifter är att för medlemmarnas räkning fullgöra de uppgifter som det är obligatoriskt för en kommun att utföra enligt följande lagar:

- lag(2003:778) om skydd mot olyckor
- lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor
- lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

Ansvar för att samordna kommunens totala arbete för skydd mot olyckor åligger dock den enskilda kommunen.

#### § 7. Uppgifter enligt särskild överenskommelse

Kommunalförbundet kan dessutom biträda kommunerna i den omfattning som respektive kommun och kommunalförbundet kommer överens om till exempel när det gäller:

- lag 2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap,
- Plan- och bygglag (2010:900)
- övrig lagstiftning eller tjänsteområde där kommunalförbundet besitter särskild kompetens



Som villkor för sådant biträde gäller att förbundet och respektive kommun träffar skriftlig överenskommelse om villkoren.

Som ytterligare villkor gäller att förbundet erhåller full kostnadstäckning för uppdraget samt att samtliga uppdrag enligt denna § särredovisas i förbundets internredovisning.

#### **§ 8. Revision och ansvarsfrihet**

Kommunalförbundet skall ha fyra förtroendevalda revisorer. Revisorerna utses av de kommuner som inte utser vare sig ordförande eller vice ordförande. Mandattiden för revisorerna och ersättarna skall vara fyra år räknat efter det årsskifte då allmänna val hållits.

Revisorerna utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Revisorerna upphandlar sakkunniga som på revisorernas uppdrag granskar förbundets verksamhet enligt en av revisorerna årligen fastställd plan.

Revisionsberättelse ska tillsammans med årsredovisning överlämnas till medlemskommunernas kommunfullmäktige som var och en beslutar om ansvarsfrihet för direktionen i dess helhet.

Handlingarna ska överlämnas i sådan tid att de kan behandlas tillsammans med kommuns egen verksamhetsberättelse och årsredovisning.

#### **§ 9. Reglemente**

För kommunalförbundet gäller reglemente som fastställts av medlemskommunerna.

#### **§ 10. Tillkännagivanden**

Kommunalförbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjustering och övriga tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets anslagstavla samt för kännedom på kommunalförbundets hemsida och samtliga medlemmars anslagstavlor.

#### **§ 11. Arvoden och ersättningar**

Arvoden och ersättningar till de förtroendevalda beslutas av Stockholms kommun.

#### **§ 12. Andelsbestämning**

Kommunalförbundets medlemmar har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till antalet invånare inom respektive medlemskommun den 1 januari året före det kalenderår budgeten avser.

#### **§ 14. Kostnadsfördelning**

Medlemmarnas avgifter till förbundet baseras på två komponenterna invånarantal den 1 januari året före det år budgeten avser samt den vid samma tidpunkt gällande arealen i fast mark för medlemskommunen mätt i kvadratkilometer.

Direktionen fastställer årligen senast den 1 september den sammanlagda avgiften för kommande år efter beredning av beredningsorganet.

Medlemmarna skall utan anmodan till förbundet översända avgiften i förskott med en sjättedel den 20:e varannan månad med början i december.

#### **§ 15. Lån, borgen och förvärv**

Kommunalförbundet får ta upp lån intill sammanlagt högst 250 mnkr. Kommunalförbundet får inte ingå borgen eller ansvarsförbindelser utan att samtliga medlemskommuner lämnat sitt medgivande härtil.

För beslut om bildande, förvärv, överlåtelse eller nedläggning av bolag eller stiftelse krävs medgivande av samtliga medlemskommuner om värdet överstiger 5 mnkr.



Detsamma gäller förvärv eller avyttring av fast egendom eller tomträtt.

#### **§ 16. Budgetprocess**

Direktionen fastställer kommunalförbundets budget före november månads utgång varje år.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten från och med kungörandet av det sammanträde med direktionen då budgeten ska fastställas.

Direktionen ska före beslut om budget samråda med medlemskommunerna. Beredningsorganets, enligt § 17, uppfattning ska inhämtas före beslut.

Budgetuppföljning ska göras minst tre gånger per år.

#### **§ 17. Medlemskommunernas styrning, insyn och kontroll**

Medlemskommunerna har rätt till insyn i kommunalförbundet.

Förbundet skall utan anmodan tertialvis överlämna en prognos över det ekonomiska utfallet liksom över utfallet av verksamheten.

Förbundet skall utan anmodan informera medlemmarna om principiella ärenden eller ärenden av större vikt.

Förbundet skall utan anmodan till medlemmarna överlämna de rapporter som kan erfordras för att medlemmarna skall få en tillfredsställande bild av förbundet.

Förbundet skall på anmodan av medlemskommun till denna lämna den information kommunen kan efterfråga till det forum kommunen anvisar.

Kommunalförbundet skall ha ett beredningsorgan samt en eller flera samrådsgrupper bestående vardera av en företrädare för varje medlemskommun. Förbundet har att löpande informera dessa om utvecklingen av ekonomin och verksamheten samt inhämta gruppernas råd och anvisningar i dessa ärenden. Det ankommer på respektive grupp att närmare precisera formerna, innehållet och omfattningen av denna verksamhet.

#### **§ 18. Medlemskommunernas informationsansvar**

Medlemskommunerna förbinder sig att till kommunalförbundet överlämna sådan information om kommunens verksamhet som kan vara av betydelse för förbundets verksamhet.

#### **§ 19. Arkiv**

Kommunalförbundet ansvarar för sitt arkiv.

#### **§ 20. Inträde av ny medlem**

Om ytterligare kommun eller sammanslutning av kommuner önskar bli medlem i förbundet skall sådan ansökan behandlas av direktionen. Beslut om antagande av ny medlem fattas av medlemskommunernas fullmäktige som också beslutar om de justeringar av förbundsordningen som kan föranledas av att ny medlem inträder i förbundet.

Beslutet är gällande när fullmäktigebesluten vunnit laga kraft

#### **§ 21. Utträde och likvidation**

Uppsägningstiden är tre år räknat från utgången av det år uppsägningen skedde. Medlem som önskar utträda skall göra det skriftligt i rekommenderat brev.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan kommunalförbundet och den utträdande medlemmen skall bestämmas i ett särskilt avtal. Medlemmens andel av förbundets tillgångar och

skulder enligt § 12 i denna förbundsordning skall därvid utgöra den huvudsakliga grunden till sådant avtal.

Om överenskommelse inte kan nås, skall frågan handläggas i den ordning som anges för tvister i § 22. Skulle förbundet likvideras skall direktionen vara likvidator och tillgångarna fördelas efter bestämmelserna i § 12. Likvidator har rätt att förvandla egendom till kontanter. Verksamheten får fortsätta tillfälligt om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen fullgjort sitt uppdrag som likvidator skall en slutredovisning över förvaltningen avges. Redovisningen skall innehålla en förvaltningsberättelse och redovisning av skiftet av kommunalförbundets tillgångar liksom anvisningar om hur det skall förfaras med förbundets handlingar.

### **§ 22. Tvister**

Tvister mellan kommunalförbundet och en eller flera av medlemmarna skall i första hand lösas genom förhandlingar.

Kan inte uppgörelse inte nås genom förhandling skall tvisten lösas genom medling enligt reglerna för Stockholms Handelskammares Medlingsinstitut.

Om medling inte leder till att tvisten löses inom den tid som anges i medlingsreglerna, skall den i stället avgöras genom skiljedom enligt Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstituts Regler för Förenklat skiljeförfarande, varvid skiljedomsinstitutet skall utse skiljeman.

### **§ 23. Ikraftträdande**

Denna ändrade förbundsordning träder i kraft den 1 januari 2013.

## **UTKAST PÅ REGLEMENTE FÖR DIREKTIONEN FÖR KOMMUNALFÖRBUNDET STORSTOCKHOLMS BRANDFÖRSVAR**

Utöver vad kommunallagen (1991:900) stadgar samt vad som föreskrivs i förbundsordning, antagen av medlemskommunernas kommunfullmäktige, skall följande gälla för förbundet.

### **§ 1. Sammanträden**

Direktionen sammanträder på tid och plats som direktionen beslutar eller när ordföranden anser det behövt. Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas.

### **§ 2. Jäv**

Ledamot och eller ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv, får åter tjänstgöra sedan det ärende handlagts, i vilket jäv förelåg.

### **§ 3. Ersättarnas tjänstgöring**

Om ordinarie ledamot är förhindrad att tjänstgöra skall i första hand ersättare representerande samma kommun som ledamoten med förfall tjänstgöra. I andra hand skall ersättare från samma parti inkallas. Ersättare som inte tjänstgör har rätt att närvara vid sammanträde med direktionen. Ersättare har även rätt att yttra sig och kan få sin mening antecknad till protokollet. För ersättare utgår ersättning efter samma grunder som ledamot.

Ledamot som inställer sig under pågående sammanträde har alltid rätt att tjänstgöra, även om ersättare trätt i ledamotens ställe.

Ersättare som börjat tjänstgöra har företräde framför annan ersättare, även om turordningen därmed rubbas.

### **§ 4. Ersättare för ordföranden**

Om ordförande inte kan tjänstgöra tjänstgör i första hand förste vice ordförande och i andra hand andre vice ordförande som ordförande. Om varken ordförande eller vice ordförande kan tjänstgöra skall den ledamot som är äldst i tjänsteår i Stor-Stockholms brandförsvars styrelse/direktion fullgöra ordförandens uppgifter. Vid lika tjänsteår utses den som är äldst i ålder att fullgöra ordförandes uppgifter. Om ordföranden för längre tid är förhindrad att fullgöra sina uppgifter, får direktionen utse annan ledamot att fullgöra ordförandens uppgifter.

### **§ 5. Kallelse**

Kallelse skall vara skriftlig – vanlig post eller e-post - och innehålla tid och plats för sammanträdet, föredragningslista samt de handlingar ordföranden anser behövs. Kallelse och handlingar skall tillställas ersättare. Kallelse och handlingar skall, om inte synnerliga skäl föranleder annat, ske senast åtta arbetsdagar före sammanträdet

### **§ 6. Justering**

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot som utses av direktionen.

### **§ 7. Delgivning**

Delgivning sker med ordföranden eller den eller de tjänstemän direktionen bestämmer.

### **§ 8. Undertecknande av handlingar**

Handlingar som beslutas av direktionen undertecknas av ordföranden och den eller de tjänstemän direktionen bestämmer.

### **§ 9. Delegation**

Kommunalförbundets delegationsordning fastställs i särskilt dokument och beslutas av direktionen.