

AU § 12:17

Dnr. KS 2013/321-615

Gemensam vuxenutbildningsregion

Arbetsutskottets beslut

Ärendet bereds vidare.

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Beslutsunderlag

Kultur- och utbildningsnämnden bereder ärendet.

Yrkanden

Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar att ärendet bereds vidare.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om arbetsutskottet beslutar enligt Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och finner att så är fallet.

Expedieras

- Kommunfullmäktige

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor
Kansliet
Fredrik Zethräus
Datum 2013-10-10
Dnr KS 2013/321-615

Till Kommunstyrelsen

Gemensam vuxenutbildningsregion

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015.

I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att tillsammans med övriga kommuner i länet ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar Kultur- och utbildningsnämndens slutsatser i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens tjänsteutlåtande, daterat 2013-09-25, avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Bakgrund

I kommunal vuxenutbildning ingår vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå, särskild utbildning för vuxna och svenska för invandrare (sfi). Kommunens skyldighet att erbjuda vuxenutbildning är reglerad i skollagen. Vuxenutbildning kan anordnas både i egen regi och genom avtal med privata utförare.

Vuxenutbildningen har stor betydelse för sysselsättningen och tillväxten i kommunerna och regionen. Att skapa en gemensam vuxenutbildningsregion är ett sätt att utveckla regionen inför framtiden och att ge ökade möjligheter att anpassa utbudet av utbildningar till arbetsmarknadens kompetenskrav. Vuxenutbildningen har också en viktig funktion som integrationsverktyg då många av de studerande kommer från andra länder och behöver kompletterande eller specialiserad utbildning för att komma in på arbetsmarknaden eller högre studier.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Kommunstyrelsens kontor, kommunkansliet, har inget att erinra.

Tidigare beredning

- Kultur- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2013-10-08, § 110.
- Kultur- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Bilagor

1. Utdrag ur Kultur- och utbildningsnämndens protokoll 2013-10-08, § 110.
2. Kultur- och utbildningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Freme
Kanslichef

Expedieras

- Kommunförbundet i Stockholms län

KUN § 110

Dnr 2013/0089-615

Utdrag: Akt, KS, Komvux, PS

Gemensam vuxenutbildningsregion

Ärende

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Tidigare beredning

Kultur- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Jäv

Arne Ekstrand (KD) anmäler jäv och lämnar lokalen. Ulrika Walberg (ÖP) ersätter Arne Ekstrand (KD) under denna punkt.

Yrkande

Elisabeth Gunnars (FP) yrkar bifall till beslutsförslaget innebärande

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar kultur- och utbildningsförvaltningens slutsatser avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Propositionsordning

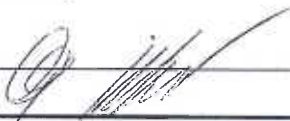
Ordföranden frågar om Kultur- och utbildningsnämnden beslutar enligt Elisabeth Gunnars (FP) yrkande och finner att så är fallet.

Votering

Votering begärs och ska verkställas. Den som är för beslutsförslaget röstar ja, den det ej vill röstar nej.

Votering utfaller enligt bilagd voteringlista med 9 ja-röster och 4 nej-röster.

Forts.



Forts. KUN § 110

Kultur- och utbildningsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar kultur- och utbildningsförvaltningens slutsatser avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Protokollsanteckning

Klas-Göran Wändesjö (S) lämnar en protokollsanteckning.

Vi socialdemokrater säger NEJ till att gå vidare med arbetet att delta i en vuxenutbildningsregion då detta innebär att verksamheten inom komvux kommer att pengfinansieras. Vi anser att verksamheten skall stanna inom kommunens regi.

MBL § 19 - information - har genomförts i ärendet 2013-09-04

VOTERINGSLISTA KUN 2013-10-08, § 110
 KULTUR- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN I ÖSTERÅKERS KOMMUN
 (mandatperiod 2010-2014)

Parti	LEDAMÖTER Namn	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Peter Rönnlund	-	Kristina L.	X		
S	Klas-Göran Wändesjö	X			X	
M	Anneli Hogreve	X		X		
M	Mary X Jensen	X		X		
M	Leif Wicklund	X		X		
FP	Tommy Hellström	-	Mats I.	X		
C	Laila Selkälä	X		X		
KD	Arne Ekstrand	-	Ulrika W.	X		
S	Hilda Gonzalez	X			X	
S	Kristina Embäck	X			X	
MP	Sara Kjerholm	-	Hector G.		X	
RP	Peter Nummert	X		X		
FP	Elisabeth Gunnars, ordförande	X		X		
	ERSÄTTARE					
M	Kristina Lemon	X				
M	Mats Ifvarsson	X				
M	Nils Betsholtz	X				
FP	Mathias Lindow	-				
ÖP	Ulrika Walberg	X				
S	Tommy Rindewall	X				
MP	Hector Gallardo	X				
	Resultat			9	4	-



Tjänsteutlåtande

Kultur- och utbildningsförvaltningen
Datum 2013-09-25
Dnr 2013/0089-615

Till Kultur- och utbildningsnämnden

Gemensam vuxenutbildningsregion

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Kultur- och utbildningsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar kultur- och utbildningsförvaltningens slutsatser avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSLs rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Bakgrund

I kommunal vuxenutbildning ingår vuxenutbildning på grundläggande – och gymnasial nivå, särskild utbildning för vuxna och svenska för invandrare (sfi). Kommunens skyldighet att erbjuda vuxenutbildning är reglerad i skollagen. Vuxenutbildning kan anordnas både i egen regi och genom avtal med privata utförare.

Vuxenutbildningen har stor betydelse för sysselsättningen och tillväxten i kommunerna och regionen. Att skapa en gemensam vuxenutbildningsregion är ett sätt att utveckla regionen inför framtiden och att ge ökade möjligheter att anpassa utbudet av utbildningar till arbetsmarknadens kompetenskrav. Vuxenutbildningen har också en viktig funktion som integrationsverktyg då många av de studerande kommer från andra länder och behöver kompletterande eller specialiserad utbildning för att komma in på arbetsmarknaden eller högre studier.

Kommunerna i länet tecknade 2008 en överenskommelse att arbeta för en gemensam vuxenutbildningsregion och KSL har därefter arbetat med frågan i samverkan med en styrgrupp.

Tjänsteutlåtande

2012 formulerades målsättningen med en gemensam vuxenutbildningsregion och en reviderad handlingsplan för det fortsatta arbetet togs fram av KSL och styrgruppen.

” Med en gemensam vuxenutbildningsregion avses en region där de vuxna som beviljats att studera på vuxenutbildning, har möjlighet att välja utbildningsanordnare från hela länets utbud av vuxenutbildning. ”

I handlingsplanen ingår uppföljning av nuvarande samverkansavtal, utredning avseende möjliga organisationsformer samt inhämtande av kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

De flesta kommuner i länet har idag samverkan inom olika delar av vuxenutbildningen till exempel gemensamt kvalitetsarbete, överenskommelse om sfx (svenska för yrkesutbildade) och samordnad upphandling och administration, antingen som komplement eller som alternativ till egen regi. De åtta kommuner som inte ingår i någon samordnad upphandling (däribland Österåkers kommun) har egna avtal med anordnare i privat regi för hela eller delar av vuxenutbildningen.

Inför nästa steg i bildandet av gemensam vuxenutbildningsregion önskar KSL ett politiskt ställningstagande i kommunerna inom följande frågeställningar

1. Står kommunen bakom målet att de studerande ska få välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor ska gälla mellan egen och privat regi?
2. Vill kommunen ingå i en ny gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015 ?
3. Vilken organisationsform föredrar kommunen och vilka delar bör man börja samverka kring?
4. Hur ser kommunen på möjligheten att komma överens om gemensamma riktlinjer för antagning och urval för deltagande i vuxenutbildning?

Förvaltningens slutsatser

Målet med en gemensam vuxenutbildningsregion är att de studerande ska få välja utförare från hela länets utbud och inte bli anvisade endast till egen regi. Enligt Alliansens överenskommelse 2011, vision 2020 ska kommunen verka för att en mångfald av utförare, större valfrihet för medborgarna och likvärdiga villkor mellan fristående och kommunal regi.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2013 att konkurrensprövning av kommunal vuxenutbildning och svenska för invandrare (sfi) skulle utredas i enlighet med KSLs arbete för gemensam vuxenutbildningsregion. Samtidigt beslutades att peng för vuxenutbildningen och sfi ska införas från och med 2014. I det nuvarande anslaget till vuxenutbildningen ingår budget för ledning och administration dels för egen regi och dels för huvudmannens ansvar.

I samband med att peng införas för vuxenutbildningen 2014 övergår budget för huvudmannansansvaret till Kultur- och utbildningsnämnden. Huvudmannansansvaret innebär dock omfattande uppgifter och

Tjänsteutlåtande

behöver förläggas inom en enhet där det finns personella resurser med kompetens och upparbetade administrativa system som kan hantera uppdraget.

För de studerande innebär gemensam vuxenutbildningsregion

- ökat utbud av utbildningar
- ökade möjligheter att erbjuda utbildningar som är anpassade till arbetsmarknadens krav och den studerandes önskemål och behov
- större möjligheter till lärlingsplatser
- utökad studie- och yrkesvägledning vilket kan motverka avhopp och felval

Det är inte förenligt med en gemensam vuxenutbildningsregion att prioritera den egna region framför utförare i annan region. Däremot utesluter inte en gemensam vuxenutbildningsregion egen region som en av utförarna. Förutsättningen är att lika villkor gäller.

Förvaltningens slutsats är att en gemensam vuxenutbildningsregion innebär fördelar för de studerande genom att de får välja anordnare från hela länets utbud samt att lika villkor ska gälla mellan egen region och externa utförare.

Organisationsform

Inför det fortsatta arbetet med gemensam vuxenutbildningsregion har KSL genomfört ett antal uppföljningar och utrett frågan om lämplig organisationsform för gemensam administration. Det finns ett stöd bland kommunerna att fortsätta och fördjupa samarbetet genom samordnad upphandling av vuxenutbildning. Syftet med en gemensam organisatorisk plattform är att minska de kommunala kostnaderna för administration och förenkla och förbättra avtalsuppföljning och tillsyn. Kommunakuten har på KSLs uppdrag utrett de rättsliga förutsättningarna för inrättandet av ett fördjupat samarbete mellan kommunerna. De samverkansformer som bedöms som möjliga är avtalssamverkan, gemensam nämnd och kommunalförbund.

För kommunen som huvudman innebär samordnad ledning och administration

- gemensam rektorsfunktion för myndighetsbeslut
- upparbetat administrativt IT system för antagning, resursfördelning och uppföljning
- samordnad avtalshantering och uppföljning/tillsyn av leverantörer
- samordnat systematiskt kvalitetsarbete
- gemensam och utökad studie- och yrkesvägledning på huvudmannanivå

Avtalssamverkan är den organisationsform som styrgruppen för gemensam vuxenutbildningsregion bedömer som den lämpligast att börja med. Gemensam nämnd och kommunalförbund är organisatoriskt mer omfattande lösningar men kan innebära fördelar när ett stort antal aktörer ska samverka och bör därför finnas med som möjliga lösningar i framtiden.

Förvaltningens slutsats är att avtalssamverkan är den lämpligaste organisatoriska lösningen att börja med. Förvaltningen anser att kommunen bör ingå i ett gemensamt kansli t ex inom KCNO (Täby, Vallentuna, Vaxholm, Danderyd samt Upplands Väsby, Sollentuna och Järfälla avseende sfi.) för att minska de administrativa kostnaderna.

Huvuddelen av vuxenutbildningen är lagreglerad vilket innebär att de beslut om antagning och urval

Tjänsteutlåtande

som fattas har formen av verkställighet. I de fall det krävs självständiga beslut om antagning och urval dvs. ett myndighetsbeslut gentemot en enskild student, har både KCNO och övriga kommuner kunnat hitta gemensamma riktlinjer genom de rutiner för dialog som ingår i samverkansöverenskommelsen.

Förvaltningens slutsats är att möjligheten att komma överens om gemensamma riktlinjer i de fall det krävs självständiga beslut om antagning och urval kan lösas genom dialog mellan kommunerna och inte bör hindra inrättandet av en gemensam vuxenutbildning. .



Björn Moberg
Förvaltningschef

Kerstin Johansen
Sakkunnig Utbildning

Expedieras

Akt, KSL, KS, Komvux, PS