

Tjänsteutlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Datum 2013-08-19

Dnr KS 2013/220-509 (2)

Till Kommunstyrelsen

Promemoria om förändring av trängselskatten i Stockholm med anledning av trafikleden Norra länken och den nya stadsdelen Hagastaden

Sammanfattning

Finansdepartementet har skickat ut en remiss om promemoria med förslag med förändringar av trängselskatten i Stockholm. Österåkers kommun har inbjudits att ge synpunkter. Ett gemensamt förslag har upprättats av Stockholm Nordost enligt bilaga 1.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens beslut

Godkänna remissyttrande från Stockholm Nordost gällande förändring av trängselskatt med anledning av Norra länkens öppnande och den nya stadsdelen Hagastaden.

Bakgrund

Med anledning av Norra länkens färdigställande 2015 och Hagastaden föreslås Norra länken och Roslagsvägen norr om Frecati exkluderas från tillämpningsområdet för trängselskatt i Stockholm. Anledning till exkludering av Norra länken för trängselskatt är bedömningen att trafiken till och från nordostsektorn då fördelas mellan E4:an och Roslagsvägen och trafikanter undviker även att dubbelbeskattas. Även lokala förbättringar på trafiken bedöms uppkomma. Promemorians förslag har skickats ut på remiss till kommuner i Stockholms län.

Förvaltningens slutsatser

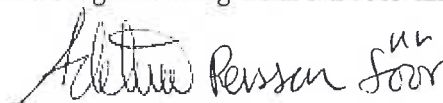
Förvaltningen bedömer att Stockholm Nordost gemensamma yttrande uppfyller kommunens intressen och önskemål.

Bilagor

1. Remissyttrande Stockholm Nordost promemoria om förändring av trängselskatt i Stockholm m anl av trafikled Norra länken och den nya stadsdelen Hagastaden, 2013-08-14.
2. Utdrag ur remiss. Promemoria om förändringar av trängselskatten i Stockholm, 2013 06 11.



Anna Anderman
Väg- och trafikchef



Adelinn Persson Söör
Trafikplanerare

Tjänsteutlåtande

Expedieras

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

fi.registrator@regeringskansliet.se



2013-08-14
YTTRANDE

Handläggare:
Mikael Engström
Mobil: 076 643 96 70
ShulaGladnikoff
Mobil: 076 643 9673

Finansdepartementet
Skatte och tullavdelningen
103 33 Stockholm

Promemoria om förändringar av trängselskatten i Stockholm med anledning av trafikleden Norra länken och den nya stadsdelen Hagastaden. Dnr 369/2013

Stockholm nordost är ett samarbete mellan de sex kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm och Österåker.

Bakgrund

Finansdepartementet har sänt ut rubricerade promemoria på remiss till bland andra fem av de sex kommunerna inom Stockholm Nordost (Norrtälje kommun finns inte med bland de uppräknade remissinstanserna). Denna skrivelse utgör ett gemensamt yttrande från Stockholm Nordost. Remisstiden är den 2013-06-11 – 2013-08-23.

Synpunkter

Stockholm Nordost ställer sig positiv till förslaget om flyttning av betalstationerna i samband med att Norra länken öppnas. Förslaget om att flytta på betalstationerna för trängselskatt från nuvarande läge vid Roslagsvägen norr om Frescati, längre in mot Stockholms centrum kommer att medföra förbättringar för trafikanter till och från nordostkommunerna.

Idag har E18 stora miljöproblem främst genom att gränsvärdena för koldioxid och partiklar överskrids, framför allt genom Täby och Danderyd, pga. den höga belastningen från biltrafiken med allt längre köer under högtrafik. Köerna till och från nordost kommer sannolikt att lätta något när Norra länken öppnas, vilket kommer att bidra till en något förbättrad miljö längs med E18. Trafikanter till och från nordost kan därmed komma vidare ut på Essingeleden utan att vare sig behöva erlägga trängselskatt eller trafikera Bergshamraleden.

I avvaktan på en utbyggnad av en regionalt kopplad spårburen kollektivtrafik till och från Stockholm Nordost, är de sex nordostkommunerna positiva till förändringar som kan bidra till en smidigare trafiklösning och därmed en förbättrad miljö.

För Stockholm Nordost

Kjell Jansson
Kommunstyrelsens ordförande i Norrtälje
Ordförande i Stockholm Nordost 2013

Innehållsförteckning

1	Förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt.....	3
2	Ärendet och dess beredning.....	7
3	Bakgrund.....	7
4	Förslag till förändrat tillämpningsområde med anledning av att trafikleden Norra länken färdigställs.....	8
5	Slopande av flerpassageregeln.....	9
6	Förändrat tillämpningsområde med anledning av den nya stadsdelen Hagastaden.....	10
7	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.....	11
8	Konsekvenser.....	12
8.1	Effekter för den enskilde och miljön.....	12
8.2	Offentligfinansiella effekter.....	12
9	Författningskommentar.....	14
9.1	Förslaget till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt.....	14

2 Ärendet och dess beredning

Trafikverket och Stockholms kommun har i en framställan, som inkom den 12 oktober 2012, föreslagit förändringar av tillämpningsområdet för trängselskatt i Stockholm med anledning av att dels trafikleden Norra länken färdigställs för trafik under hösten år 2015, dels att lokalgator kommer att anläggas över den nuvarande gränsen för trängselskatt i den nya stadsdelen Hagastaden. I promemorian behandlas denna framställan.

3 Bakgrund

Med stöd av lagen (2004:629) om trängselskatt kan tids- och platsrelaterade skatter tas ut i Stockholm samt Göteborg. I bilaga 1 till lagen framgår var de skattebelagda betalstationerna i Stockholm är placerade. Passage vid en sådan betalstation under vissa tidpunkter föranleder skattskyldighet. Under vissa förutsättningar är passager till och från Lidingö skattebefriade. Huvudsyftet med trängselskatten är att öka framkomligheten för vägtrafiken. Trängselskatten bidrar även till minskat buller och minskade utsläpp av föroreningar från vägtrafiken, samt ger betydande intäkter som ska användas för att finansiera investeringar i infrastrukturen i Stockholms län.

Som en del i att lösa Stockholms trafikproblem, och för att kunna bygga de nya stadsdelarna Hagastaden och Norra Djurgårdsstaden, ska trafikleden Norra länken färdigställas. Norra länken sträcker sig mellan Tomtebodavägen och Värtan samt ansluter till E4 mot Uppsala vid Norrtull och Roslagsvägen vid Frescati. Tillsammans med Södra länken och Essingeleden utgör Norra länken ett sammanhängande trafiksystem. Norra länken ska färdigställas för trafik under hösten år 2015.

Hagastaden är en ny stadsdel som förbinder Stockholms kommun med Solna kommun. Exploateringen innebär att flera lokalgator anläggs över den nuvarande gränsen för trängselskatt, som idag följer kommungränsen. Utbyggnaden av stadsdelen sker etappvis, och de första gatorna över kommungränsen bedöms kunna öppnas för trafik kring år 2019-2020.

Tillkomsten av Norra länken och Hagastaden innebär att ett ställningstagande behöver göras i fråga om tillämpningsområdet för trängselskatt i Stockholm.

Trafikverket och Stockholms kommun har gemensamt i ett projekt analyserat olika tänkbara scenarier i fråga om tillämpningsområdet för trängselskatt i Stockholm när Norra länken öppnas samt när den nya stadsdelen Hagastaden växer fram och förbinder Stockholms kommun med Solna kommun. I projektet har även representanter för Lidingö kommun, Solna kommun, AB Storstockholms Lokaltrafik (SL) och Transportstyrelsen deltagit. I projektet har för några scenarier fördjupade analyser gjorts i fråga om biltrafikomfördelningar, körlängder, tidsförluster, påverkan på ruttval, trafikantnytta, negativa effekter i form av buller, partiklar och klimatpåverkan, portalplaceringar samt intäkter

och kostnader för förslagen. Efter en genomgång av alternativen har det alternativ som bedömts vara det bästa valts ut och resulterat i den aktuella framställan till regeringen om en lagändring.

4 Förslag till förändrat tillämpningsområde med anledning av att trafikleden Norra länken färdigställs

Promemorians förslag: Norra länken och Roslagsvägen, norr om Frescati, exkluderas från tillämpningsområdet för trängselskatt.

Skälen för promemorians förslag: I framställan från Trafikverket och Stockholms kommun föreslås att Norra länken och Roslagsvägen, norr om Frescati, exkluderas från tillämpningsområdet för trängselskatt.

Förslaget innebär att betalstationer ska placeras på eller i anslutning till Norra länkens och delar av Roslagsvägens på- och avfartsramper. Det innebär att sju nya betalstationer tillkommer medan fyra utgår.

Enligt framställan bedöms förslaget att undanta Norra länken från tillämpningsområdet för trängselskatt utnyttja trafiksystemet bäst genom att trafik till och från nordostsektorn fördelas mellan E4:an och Roslagsvägen. Om Norra länken i stället förläggs innanför tillämpningsområdet för trängselskatt kommer resenärer från nordost, via Norra länken mot Essingeleden, att dubbelbeskattas. Dubbelbeskattningen innebär, enligt framställan, en markant ökad trängsel på E4:an och Bergshamravägen. I framställan anges även att om Norra länken förläggs utanför tillämpningsområdet för trängselskatt uppkommer positiva lokala effekter på trafiken. Det anføres vidare att förslaget bedöms ge bäst förutsättningar för en framtida utveckling av systemet för trängselskatt. Om förslaget genomförs minskar dessutom behovet av omfattande kapacitetsökande åtgärder på Bergshamravägen och E4. Trafikverket och Stockholms kommun vill vid Norrtull lägga gränsen för tillämpningsområdet för trängselskatt norr om cirkulationsplatsen. Detta bedöms ge stora trafikfördelar, eftersom det avlastar flera innerstadsgator. Därmed ökar framkomligheten för kollektivtrafiken. Av framställan framgår dock att det är viktigt att cirkulationsplatsen utformas så att det blir möjligt att köra från E4/Uppsalavägen till Norra länken (västgående riktning) utan att behöva betala trängselskatt.

Sammantaget anføres att förslaget i framställan medför att trafiksystemet utnyttjas mer effektivt än idag. Det bedöms vidare medföra en tydligare uppdelning mellan regional och lokal biltrafik, där det regionala biltrafikflödet kan belasta det statliga vägnätet medan lokal biltrafik inom såväl Stockholms som Solna kommuner belastar respektive kommuns gatunät.

Det saknas skäl att göra en annan bedömning än vad Trafikverket och Stockholms kommun gjort i sin framställan i fråga om tillämpningsområdet för trängselskatt med anledning av att Norra länken

färdigställs. I promemorian föreslås därför att förslaget i framställan i denna del genomförs.

Förslaget föranleder ändring i punkten 1 i bilaga 1 till lagen (2004:629) om trängselskatt.

5 Slopande av flerpassageregeln

Promemorians förslag: Flerpassageregeln, som gäller för passager till och från Lidingö, ska slopas.

Skälen för promemorians förslag: Bilar till och från Lidingö kommun har i dagsläget inte några andra alternativ för att ta sig mellan Lidingö kommun och det statliga vägnätet än genom de skattebelagda passagererna i Stockholms kommun.

Vid införande av trängselskatt i Stockholm diskuterades om biltrafik till och från Lidingö i någon mån skulle befrias från trängselskatt. Lidingö kommun hade själv inte framställt någon begäran om att trängselskatt skulle införas i kommunen och Stockholms kommun ansåg att bilresor mellan Lidingö och övriga länet borde skattebefrias under förutsättning att bilen passerade inom en viss tid.

Det konstaterades att trafiken till och från Lidingö kommun bidrar till trängsel i Stockholms kommun. Till skillnad från boende i andra kranskommuner i regionen har dock de som är bosatta i Lidingö kommun och andra som ska färdas till och från Lidingö kommun inte några andra alternativ för att ta sig mellan Lidingö kommun och det statliga vägnätet än genom de skattebelagda passagererna i Stockholms kommun. Detta fick till följd att vid införandet av trängselskatt i Stockholm blev passager till och från Lidingö skattebefriade under förutsättning att bilen passerade in och ut ur Stockholms kommun inom en viss tid via två skilda betalstationer, varav den ena skulle utgöras av någon av betalstationerna vid Ropsten. Detta undantag har kommit att kallas Lidingöregeln och det gäller alltfjämt.

Att Norra länken nu, enligt vad som föreslås i denna promemoria, inte blir föremål för trängselskatt innebär i förlängningen att resande till och från Lidingö ges fri passage till det statliga vägnätet och således inte behöver betala trängselskatt. Den s.k. Lidingöregeln blir således obehövlig och föreslås därför slopas.

Förslaget föranleder upphävande av punkten 4 i bilaga 1 till lagen (2004:629) om trängselskatt.