

Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsens arbetsutskott

Datum 2016-03-03

Dnr KS 2016/0039

Uppdrag gällande drift av insatsen personlig assistans i egen regi samt revidering av Styrmodellsprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun

Sammanfattning

Personlig assistans är ett stöd som kan beviljas för personer med funktionsnedsättning som behöver hjälp för att tillgodose grundläggande behov. Insatsen kan baseras på Socialförsäkringsbalken, Socialtjänstlagen eller på Lagen om stöd och service för vissa funktionsnedsatta.

I Österåkers kommun finns flera utförare inom denna insats, varav Produktionsstyrelsen är en.

Utöver de kunder som valt den kommunala driften för personlig assistans, har Produktionsstyrelsen en separat beställning om att vid ordinarie personals frånvaro vikariebemanna även för privata utförare, om deras kunder så önskar.

Produktionsförvaltningen verksamhet inom insatsen personlig assistans har under längre tid genererat ett underskott. De åtgärder vilka förvaltningen vidtagit har inte nått önskad ekonomisk effekt, varför Produktionsstyrelsen beslutat om att hos Kommunstyrelsen anhålla om en utredning av förutsättningarna för att upphöra med aktuell verksamhet inom egen regi.

Föreliggande ärende omfattar även förslag till komplettering av gällande Styrmodellsprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun jämte tillämpningsanvisningar, antagna av Österåkers kommunfullmäktige 2014-10-20, KF § 7:17. Förslaget till komplettering gäller särskilt Kommunstyrelsens roll och funktion, innebärande att Kommunstyrelsen, i likhet med villkoren för kommunens utmanarrätt, vid framtida beslutsfattande, före sitt beslut ska inhämta upplysningar och information av berörd facknämnds förvaltning.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta

Anta tillägg till Styrmodellsprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun jämte tillämpningsanvisningar, i syfte att förtydliga Kommunstyrelsens roll och funktion vid framtida beslutsfattande i ärenden som gäller fråga huruvida Österåkers kommun ska bedriva viss verksamhet i egen-regi eller ej, i enlighet med förvaltningen tjänsteutlåtande, daterat 2016-02-23.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar för egen del

1. Med anledning av Produktionsstyrelsens begäran uppdra till Kommunstyrelsens kontor att i samråd med berörda förvaltningar utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningarna i syfte att se över möjligheten att upphöra med egen-regi-verksamhet inom insatsen personlig assistans, samt även kommunens insats för vikariebemanning hos privata utförare,

Tjänsteutlåtande

2. Uppdra till Kommunstyrelsens kontor att till kommunstyrelsens sammanträde 2016-05-25 redovisa uppdraget gällande Produktionsstyrelsens insats personlig insats.

Bakgrund

Personlig assistans är ett stöd som kan beviljas för personer med funktionsnedsättning som behöver hjälp för att tillgodose grundläggande behov. Insatsen kan baseras på Socialförsäkringsbalken, Socialtjänstlagen eller på Lagen om stöd och service för vissa funktionsnedsatta. Oavsett vilken reglering insatsen beviljas utifrån utformas den med hänsyn till individens behov.

I Österåkers kommun finns flera utförare inom denna insats. Produktionsstyrelsen har för närvarande 11 kunder som beviljats insatsen utifrån Socialförsäkringsbalken. Ett 50-tal årsarbetare är anställda för insatsen. Produktionsstyrelsens har hittills haft svårt att bedriva en ekonomiskt bärkraftig verksamhet enligt ovan. Produktionsstyrelsens underskott för verksamhet för insatsen personlig assistans samt vikariebemanning för privata utförare uppgick år 2015 till 2 540 tkr. Rådande situation föranleder frågan huruvida den aktuella verksamheten inom egen regi ska upphöra eller ej samt hur Österåkers kommuns med stöd av Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisationen i Österåker kan ställning till en sådan fråga.

Förvaltningens slutsatser

Produktionsförvaltningen har under en längre tid genomfört olika åtgärder i syfte att nå ekonomisk balans för insatsområdet personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken samt vikariebemanning för privata utförare. Målsättningen har inte uppnåtts varför förvaltningen tillstyrker att utreda förslaget under förutsättning av att kundernas behov är tryggt även för det fall att egen-regi-verksamheten inom insatsen personlig assistans skulle upphöra. Förvaltningen anser det emellertid lämpligt att Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisationen i Österåker kompletteras genom ett tillägg på sida 3 (18), sist av nuvarande stycke 2, vilket förtydligar Kommunstyrelsens roll och funktion. Tillägget innebär enligt förslaget att Kommunstyrelsen, i likhet med vad som gäller beträffande riktlinjer för utmanarrätt, före sitt beslut ska inhämta upplysningar och information av berörd facknämnds förvaltning.

Förslag till tillägg till Styrmodellprinciper för beställare- och utförarorganisation i Österåkers kommun, sida 3 (18), sist av nuvarande stycke 2:

Kommunstyrelsen ska före sitt beslut om att viss verksamhet i egen regi ska upphöra eller ej, inhämta upplysningar och information från berörd facknämnds förvaltning.

Tidigare beredning

Produktionsstyrelsen behandlade ärendet vid sitt sammanträde 2016-02-25, § 2:5.

Bilagor

1. Utdrag ur protokoll från Produktionsstyrelsens sammanträde 2016-02-25, § 2:5
2. Produktionsförvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2016-02-22

Tjänsteutlåtande

Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Frime
Kanslichef

Dnr: PS 2016/0017-731

PS § 2:5

Insatsen personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken (SFB)

Produktionsstyrelsens beslut

1. Produktionsstyrelsen beslutar att anhålla hos Kommunstyrelsen om att Produktionsstyrelsens uppdrag som utförare av insatsen personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken upphör, liksom extrabeställningen av vikariebemanning för insatsen hos privata utförare.
2. Omedelbar justering genomförs av ärendet.
3. Beslutet expedieras till Kommunstyrelsen och Vård- och omsorgsnämnden efter justering.

Sammanfattning

Produktionsstyrelsens drift av insatsen Personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken (SFB) har under de senaste åren inte haft en budget i balans.

Beslutsunderlag

Tjänsteyttrande daterat 2016-02-22

Förslag till beslut

Ordförande Gunnar Fristedt (M) föreslår att Produktionsstyrelsen beslutar att:

1. Anhålla hos Kommunstyrelsen om att Produktionsstyrelsens uppdrag som utförare av insatsen personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken upphör, liksom extrabeställningen av vikariebemanning för insatsen hos privata utförare.
2. Omedelbar justering genomförs av ärendet.
3. Att beslut expedieras till Kommunstyrelsen och Vård- och omsorgsnämnden efter justering.

Expedieras

- Akten
- Kommunfullmäktige, Kommunstyrelsen
- Kultur- och fritidsnämnden, Skolnämnden, Vård- och omsorgsnämnden



Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Tjänsteutlåtande

Produktionsförvaltningen

Datum 2016-02-22

Dnr PS 2016/0017-731

Till Produktionsstyrelsen

Insatsen Personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken (SFB)

Sammanfattning

Produktionsstyrelsens drift av insatsen Personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken (SFB) har under de senaste åren inte haft en budget i balans.

Beslutsförslag

Produktionsstyrelsens beslut

Anhålla hos Kommunstyrelsen om att Produktionsstyrelsens uppdrag som utförare av insatsen personlig assistans enligt Socialförsäkringsbalken upphör, liksom extrabeställningen av vikariebemanning för insatsen hos privata utförare.

Bakgrund

Personlig assistans är ett stöd som kan beviljas för personer med funktionsnedsättning som behöver hjälp för att tillgodose grundläggande behov. Insatsen kan baseras på Socialförsäkringsbalken (SFB), på Socialtjänstlagen (SoL) eller på Lagen om stöd och service för vissa funktionsnedsatta (LSS). Oavsett vilken reglering insatsen beviljas utifrån utformas den med hänsyn till individens behov.

I Österåkers kommun finns flera utförare inom denna insats. Produktionsstyrelsen har för närvarande 11 kunder som beviljats insatsen utifrån Socialförsäkringsbalken. Ett 50-tal årsarbetare är anställda för insatsen. Personlig assistans utifrån SFB är en insats som Produktionsstyrelsen hittills haft svårt att få ekonomiskt bärkraftig. Underskottet för SFB-insatser slutade 2015 på 2 540 tkr.

Förvaltningens slutsatser

Produktionsförvaltningen har under en längre tid genomfört olika åtgärder i syfte att nå ekonomisk balans för insatsområdet personlig assistans, särskilt assistans enligt SFB. Målsättningen har inte uppnåtts, varför en utredning förespråkas för att tydliggöra förutsättningarna för fortsatt drift alternativt eventuellt upphörande av insatsen personlig assistans utifrån SFB.



Kent Henningson
Produktionschef