

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor

Datum (Reviderat) 2013-01-27

Dnr KS 2012/0004

Till Kommunstyrelsen

Definition av begreppen utanförskap, integrerad och integration i Österåkers kommun

Sammanfattning

Integrationsrådet i Österåkers kommun har till Kommunstyrelsen inkommit med en framställan om att kommunen måtte besluta om antagande av definition av begreppen utanförskap, integrerad och integration i Österåkers kommun.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslås besluta

anta definition av begreppen av begreppen utanförskap, integrerad och integration i Österåkers kommun, i enlighet med tjänsteutlåtande daterat 2013-01-13.

Bakgrund

Integrationsrådet i Österåkers kommun har till Kommunstyrelsen inkommit med en framställan om att kommunen måtte besluta om antagande av definition av begreppen *utanförskap*, *integrerad* och *integration* i Österåkers kommun.

Integrationsrådets syften och uppgifter.

Österåkers kommuns Integrationsråd, som inrättades av Kommunstyrelsen den 11 januari 2010, har en rådgivande och informerande funktion och fungerar dessutom som remissinstans till nämnderna i ärenden där synpunkter från ett integrationsperspektiv behöver inhämtas.

I Integrationsrådets uppgifter ingår att

- följa utvecklingen i samhället utifrån ett integrationsperspektiv
- verka för att synpunkter av betydelse för integration beaktas i den

kommunala planeringen

- vara remissorgan i frågor som berör integration.

Vidare ska Integrationsrådet verka för att hänsyn tas till ändrade förutsättningar, som är viktiga ur ett integrationsperspektiv, vid beslut och handläggning i kommunens olika organ.

Allmänt om integration

Integrationspolitiken omfattar frågor om allas lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter oavsett etnisk och kulturell bakgrund. Den omfattar också nyanlända invandrares etablering på

Tjänsteutlåtande

arbetsmarknaden och i samhället, ersättning till kommunerna för flyktingmottagande, urban utveckling och svenskt medborgarskap.

Kommunerna har i över tjugo år haft huvudansvaret för att stödja nyanlända flyktingar att etablera sig i samhället. Nyanlända erbjuds introduktionsprogram som bland annat omfattar undervisning i svenska för invandrare (sfi), samhällsinformation, kontakter med arbetsmarknaden samt skola och barnomsorg för barnen.

Sedan den 1 juli 2007 är det en uppgift för Migrationsverket och länsstyrelserna att se till att det finns beredskap och kapacitet att ta emot flyktingar i kommunerna. Länsstyrelserna förhandlar med kommunerna om flyktingmottagande, i första hand med kommuner som har en god arbetsmarknad eller där det finns försörjningsmöjligheter inom pendlingsavstånd.

Den 1 december 2010 trädde den nya reformen för att påskynda nyanlända invandras etablering i arbets- och samhällslivet i kraft. Reformen innebär bland annat att staten tar ett större ansvar för nyanländas etablering. Arbetsförmedlingen får ett samordnande ansvar för etableringsinsatserna. Arbetsförmedlingen ska tillsammans med den nyanlände upprätta en etableringsplan med insatser för att underlätta och påskynda den nyanländes etablering. I etableringsplanen ska minst ingå sfi, samhällsorientering och arbetsförberedande insatser. En statlig ekonomisk ersättning till den nyanlände som villkoras med ett aktivt deltagande i aktiviteter och som är lika över hela landet införs.

En ny aktör - etableringslots - ska stödja den nyanlände att hitta sin väg till arbete. Den nyanlände ska själv kunna välja lots. Ersättning till kommuner för flyktingmottagande.

Kommuner som har en överenskommelse om flyktingmottagande får en grundersättning från staten. De får också ett statsbidrag för varje nyanländ som tas emot i kommunen (schablonersättning) som ska täcka kostnaderna för bl.a. sfi, samhällsorientering, tolkar och särskilda introduktionsinsatser inom skolan och förskolan. Kommuner och landsting kan också få ersättning för vissa särskilda kostnader.

Kommunerna kommer även fortsättningsvis ha viktiga uppgifter i flyktingmottagandet och för nyanländas etablering, t.ex. för sfi och annan vuxenutbildning, bostadsförsörjning och insatser för barn och unga. Kommunerna får också ansvar för att erbjuda nyanlända samhällsorientering.

Förvaltningens slutsatser

Då integrationsfrågorna är av stor vikt även för Österåkers kommun, gör förvaltningen bedömningen att det är av vikt att klargöra innebörden och betydelsen av de särskilda begreppen *utanförskap*, *integrerad* och *integration*, i enlighet med förslag från Österåkers kommuns integrationsråd.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen följande definitioner:

Tjänsteutlåtande

Definition av begreppet utanförskap: Utanförskap innebär att en individ befinner sig utanför och känner sig vara utanför en grupp som individen tillhör.

Definition av begreppen integrerad och integration: Att vara integrerad är att vara delaktig i det samhälle man lever i. Med integration avses den långsiktiga process som innebär att en människa går från utanförskap till att känna sig integrerad. Processen bygger på att alla människor respekteras oavsett bakgrund och att enskilda människor kan påverka sin situation och har förståelse för samhället de lever i.

Integration är inte det samma som assimilation som innebär att personer i utanförskap helt ger avkall på sin identitet.

Bilagor

Skrivelse från Integrationsrådet - Förslag till definition av begreppen utanförskap, integrerad och integration i Österåkers kommun,



Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Frome
Kanslichef

Till: Kommunstyrelsen

Från: Integrationsrådet

Förslag till definition av begreppen utanförskap integrerad och integration i Österåkers kommun

Vi i integrationsrådet arbetar för att alla medborgare i Österåkers kommun skall känna sig som en del av det samhälle de lever i.

För att underlätta integrationsarbetet i kommunen och arbetet för Integrationsrådet är det viktigt att vi alla, tjänstemän så väl som politiker, menar samma sak när vi använder ord som utanförskap, integration och integrerad.

Därför behöver kommunen definiera vad som menas med dessa begrepp inom vår kommun. Nedan finner ni förslag på definition av begreppen utanförskap, integration och integrerad.

För oss är det viktigt att dessa begrepp definieras så att de innefattar alla personer som befinner sig i någon form av utanförskap oavsett om det beror på etniskt ursprung, social status, funktionshinder eller något annat.

Integrationsrådet föreslår Kommunstyrelsen att föreslå Kommunfullmäktige att besluta:

Kommunfullmäktige antar definitionerna av utanförskap, integrerad och integration för att underlätta arbetet med integrationsfrågor inom kommunen.

Med vänliga hälsningar,

Integrationsrådet

genom
Eva Hansén (FP)

Definition av utanförskap:

Utanförskap innebär att en individ befinner sig utanför och känner sig vara utanför en grupp som individen vill tillhöra.

Definition av integrerad och integration:

Att vara **integrerad** är att vara delaktig i det samhälle man lever i, på sina egna villkor. Med **integration** avses den långsiktiga process som innebär att en människa går från utanförskap till att känna sig integrerad. Processen bygger på att alla människor respekteras oavsett bakgrund och att enskilda människor kan påverka sin situation och har förståelse för samhället de lever i.

Integration är inte det samma som assimilation som innebär att personer i utanförskap helt ger avkall på sin identitet.