

Sammanträdesprotokoll för Byggnadsnämnden

Tid Tisdagen 24 januari kl. 17.00 – 20.40

Plats Alceahuset, Largen, plan 3, Hackstavägen 22

Närvarande Enligt bifogad närvarolista

Utses att justera Hampe Klein samt Elisabeth Karlstedt

Ärenden §§ 1:1 - 1:29

Sekreterare



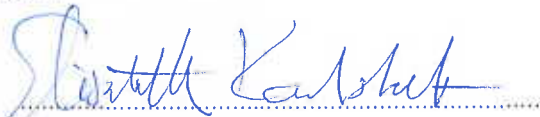
Robert Blomdahl

Ordförande



Hampe Klein

Justerande



Elisabeth Karlstedt

Anslagsbevis

Justering tillkännagiven
genom anslag

2017-02-02 → 2017-02-23

Organ

Byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2017-01-24

Förvaringsplats för
protokollet

Samhällsbyggnadsförvaltningen, Alceahuset plan 3,
Hackstavägen 22



Underskrift

- § 1:1 Närvarorätt
- § 1:2 Utseende av justerare och tid för justering
- § 1:3 Anmälan av delegationsbeslut
- § 1:4 Anmälan av delegationsbeslut i ärenden om bostadsanpassning
- § 1:5 Budget och verksamhetsplan 2017
- § 1:6 Svar på motion nr 3/2016 från Jörgen Palmberg (S) om skolskjuts för barn med särskilda behov
- § 1:7 Lappdal 2:4 – Information
- § 1:8 Dyvik 48:2 – Information
- § 1:9 Svavelsö 1:75 – Information
- § 1:10 BAMMARBODA 1:36 (BAMMARBODAVÄGEN 137)
Nybyggnad av gäststuga - bygglovfri åtgärd
- § 1:11 [REDACTED]
Tillsyn om olovligt byggande
- § 1:12 BERGA 6:678 (VALSJÖSKOGEN)
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
- § 1:13 BOLBY 1:382 (LINANÄSVÄGEN/FESTPLATS GRANLIDEN)
Nybyggnad av återvinningsstation
- § 1:14 BOLBY 2:213 (LILLSTRÖMSVÄGEN 22)
Nybyggnad av enbostadshus
- § 1:15 BOLBY 3:23 (JOHANNESLUND)
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
- § 1:16 GRINDMOSSAN 1:25 (KVISSLINGBYVÄGEN 95)
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus och garage
- § 1:17 INGMARSÖ 2:96 (INGMARSÖ BYVÄG 9)
Nybyggnad av fritidshus
- § 1:18 MARGRETELUND 40:1 (KUNGSBACKEN 2)
Förhandsbesked om nybyggnad av två enbostadshus med framtida avstyckning
- § 1:19 MELLANSJÖ 2:1
Nybyggnad av ekonomibyggning

- § 1:20 MÖRTSUNDA 1:3 (VÄSBY GÅRD)
Förhandsbesked om nybyggnad av bostadshus tillhörande verksamhet
- § 1:21 NOLVIK 3:1
Förhandsbesked om nybyggnad av två enbostadshus med framtida avstyckningar
- § 1:22 [REDACTED]
Anmälan gällande betydande olägenhet på fastighet –
Skynd sjöutsikt på grund av tujahäck
- § 1:23 RUGGSÄTTRA 1:36 (ENAREVÄGEN 37)
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus
- § 1:24 RYDBOHOLM 2:1 (RYDBOHOLMS GÅRD 1)
Nybyggnad av garage
- § 1:25 RYDBOHOLM 2:1 (RYDBOHOLMS GÅRD 1)
Nybyggnad av garage med växthusdel
- § 1:26 SVARTGARN 2:525 (SVAVELSÖVÄGEN 38)
Strandskyddsdispens för anläggande av brygga
- § 1:27 SVARTGARN 2:551 (SVAVELSÖVÄGEN 40B)
Strandskyddsdispens för anläggande av brygga - ersättning av befintlig bryggdel
- § 1:28 VÄSTRA LAGNÖ 1:177 (ANNELUNDSVÄGEN 6)
Nybyggnad av garage
- § 1:29 ÖVERSÄTTRA 1:417 (TRE GRUVORS VÄG 1)
Nybyggnad av idrottshall (Skärgårdsstadsskolan)

§ 1:1

Närvarorätt

Byggnadsnämnden beslutar att medge kommunrevisor Birgitta Halling samt antikvarie Helene Brunnström närvarorätt vid dagens sammanträde.

§ 1:2

Utseende av justerare och tid för justering

Till att justera protokoll från dagens sammanträde utses Hampe Klein samt Elisabeth Karlstedt.

Protokoll ska om möjligt föreligga för justering vecka 5.

§ 1:3

Anmälan av delegationsbeslut

Byggnadsnämnden har överlåtit beslutanderätt i enlighet med byggnadsnämndens delegationsordning.

Dessa beslut, fattade med stöd av delegationsordningen, ska redovisas till nämnden.

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut, enligt till beslutet bifogad bilaga (BN § 1:3/2017).

§ 1:4

Anmälan av delegationsbeslut i ärenden om bostadsanpassningsbidrag

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut fattade med stöd av delegation från 2016-10-01 till 2016-12-31 (Bilaga BN § 1:4/2017). I ärendet föreligger tjänsteutlåtande, daterat 2017-01-02, från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Nr 2

Delegationsbeslut inom trafik- och samhällsbetalda resor			
	Beslutsdatum		
BN januari 2017			
Punkt 2.1	161201-161231	Yttrande om finansstyrelse, polismyndighet, trafikverk och andra myndigheter gällande väg och trafikfrågor som berör trafikreglering eller hastighetsfrågor och som inte är av principiell karaktär eller innebär betydande ekonomiska följder	Handläggare AA
Punkt 2.2	161201-161231	Beslut om Trafikanordningsplaner	Handläggare HC
Punkt 2.3	161201-161231	Beslut om lokal trafikföreskrift	Handläggare HC
Punkt 2.6	161201-161231	Yttrande samt beslut om dispens (lång, bred eller tung transport, dispens från lokal trafikföreskrift) 3 st (transportdispens) 1 st (dispens från lokal trafikföreskrift)	Handläggare HC HC
Punkt 2.7	161201-161231	Parkeringsstillstånd för rörelsehindrad 13 beslut (16163-16175) 1 avslag	Handläggare HC
Punkt 2.10	161201-161231	Flyttning av fordon enligt förordningen (1982:198)	Handläggare HC
Punkt 2.14		Beslut om skolskjuts för särskola	Handläggare
Punkt 2.13		Beslut om skolskjuts för grundskolan	Handläggare ML ML
Punkt 2:18	161101-161130	Beslut om Riksfärdtjänst, både bifall och avslag 3 beslut, R42-R44	Handläggare TH
	161201-161231	2 beslut R45-R46	TH
Punkt 2:19	161101-161130	Yttranden till Färdtjänstavdelningen, SLL 25 yttranden, F326-F350	Handläggare TH
	161201-161231	18 yttranden, F351-F368	TH
Punkt 2:20	161101-161130	Beslut om kommunal färdtjänst 18 beslut, K80-K97	Handläggare TH
	161201-161231	4 beslut, K98-K101	TH

Rita RD § 1:3/2017

§ 1:5

Budget och verksamhetsplan 2017

Sammanfattning

Byggnadsnämnden ska ta fram och besluta om budget och verksamhetsplan 2017.

Beslut

1. Budget och verksamhetsplan 2017 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Bakgrund m.m.

Byggnadsnämnden ska ta fram och besluta om budget och verksamhetsplan 2017 utifrån av kommunfullmäktige beslutade ramar.

Inför föregående budgetbeslut 2016-08-30, § 8:4 hade kommunens centrala miljömålsarbete ej färdigställt. I byggnadsnämndens beslut kunde därför läsas att nämnden avsåg återkomma gällande nämndens miljömål för år 2017 samt att nämnden oaktat ett centralt färdigställande avsåg att besluta om miljömål senast i december 2016 - så kom inte att ske.

Kommunens centrala miljömål kom att antas av kommunfullmäktige först i oktober 2016. I kommunen har därefter centralt påbörjats ett arbete med mål- och resultatstyrning där, utöver av kommunfullmäktige beslutade inriktningsmål, även miljömålen ska behandlas. Av detta följer att miljömål för nämnden har att arbetas fram, men att sådana formellt kommer att implementeras först i budgetarbetet för 2018.

Bilagor

- Bilaga 1. Målstyrning för Österåkers kommun
- Bilaga 2. Program för uppföljning och insyn
- Bilaga 3. Internkontrollplan

Nr 5.

Budget och verksamhetsplan 2017

Byggnadsnämnden

Ordförande: Hampe Klein

Förvaltningschef: Kent Gullberg

Innehållsförteckning

1	Ekonomisk sammanfattning	3
2	Mål och resultatstyrning	3
a.	Nämndens uppdrag:.....	3
b.	Mål	4
3	Styrtal	4
4	Plan för konkurrensprövning	5
5	Program för uppföljning och insyn	6
6	Förändringar i förhållande till budget 2016	6
7	Framåtblick och riskanalys	6
a.	Bygglov	6
b.	Bostadsanpassning.....	7
c.	Samhällsbetalda resor.....	7
d.	Trafik och tillgänglighet.....	8
8	Lokaler	8
9	Taxor och avgifter.....	8
10	Investeringsbudget.....	9
a.	Förändringar i förhållande till budget 2016.....	9
b.	Investeringar.....	9
11	Utveckling och förändring.....	9
a.	Bygglov	9
b.	Bostadsanpassning.....	10
c.	Samhällsbetalda resor.....	10
d.	Trafik och tillgänglighet.....	10
12	Internkontrollplan.....	11



I Ekonomisk sammanfattning

EKONOMISK SAMMANFATTNING, tkr				
Drift	Budget 2016	Budget 2017	Plan 2018 exkl. prisutv.	Plan 2019 exkl. prisutv.
Verksamhetens intäkter	11 100	13 300	13 300	13 300
Avgifter	11 100	13 300	13 300	13 300
Övriga intäkter	0	0	0	0
Verksamhetens kostnader	-44 550	-47 650	-47 650	-47 650
Personalkostnader	-12 266	-13 736	-13 736	-13 736
Lokalkostnader	-1 069	-855	-855	-855
Kapitalkostnader	-296	-296	-296	-296
Köp av verksamhet	-495	-655	-655	-655
Övriga kostnader	-30 424	-32 108	-32 108	-32 108
Nettokostnad	-33 450	-34 350	-34 350	-34 350
Nettoinvesteringar	-2 200	-2 200	2 200	-2 200

Verksamhetsområden	Budget 2017, tkr			
	Kostnad	Intäkt	Netto	Netto i %
Nämnd	-1 060	0	-1 060	3,1%
Bygglov	-14 467	12 810	-1 657	4,8%
Förmedlingsorgan	-190	0	-190	0,6%
Bostadsanpassningsbidrag, åtgärder	-4 470	0	-4 470	13,0%
Bostadsanpassningsbidrag, administration	-1 053	0	-1 053	3,1%
Samhällsbetalda resor, administration	-2 600	0	-2 600	7,6%
Samhällsbetalda resor, entreprenad	-21 000	0	-21 000	61,1%
Parkeringsövervakning	-240	490	250	-0,7%
Trafik och tillgänglighet	-2 570	0	-2 570	7,5%
Summa	-47 650	13 300	-34 350	100%

2 Mål och resultatstyrning

a. Nämndens uppdrag:

- Hantera frågor om bygglov, marklov, förhandsbesked och övriga uppgifter inom byggnadsväsendet.
- Hantera frågor om dispens från strandskyddsbestämmelserna.
- Handlägga bostadsanpassningsbidrag till funktionshindrade.
- Ansvara för lokala trafikföreskrifter och dispenser, utfärdande av parkeringstillstånd för rörelsehindrade, felparkeringsavgifter samt medverka i trafikplaneringen.
- Handlägga ärenden om samhällsbetalda resor.



- Handlägga ärenden om trafiksäkerhet och tillgänglighet i den offentliga miljön samt verka för ökad trafiksäkerhet och tillgänglighet.

b. Mål

Kommunens vision är att Österåker år 2020 ska vara länets mest attraktiva skärgårdskommun, som flest väljer att flytta till, bo och verka i, starta företag i samt besöka; en skärgårdskommun i världsklass. För att nå denna vision har kommunfullmäktige beslutat om sju inriktningsmål. Utifrån dessa har nämnden utformat resultatmål som ligger till grund för nämndens arbete och målstyrning, se bilaga 1.

3 Styrtal

I tabellen nedan anges för varje verksamhetsområde volymmått och styrtal. Utfall för 2015 och budget för 2016 redovisas liksom förväntad utveckling 2017-2019.

STYRTAL

Volymmått/måluppfyllelse	Mätmetod	Utfall 2015	Budget 2016	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019
Bygglov						
Volymmått						
Inkomna ärenden	Statistik	1351	1175	1375	1375	1375
Bruttokostnad per ärende	Statistik	11,3 tkr	10,7 tkr	9,3 tkr	9,3 tkr	9,3 tkr
Måluppfyllelse						
Handläggningstid delegation (4 v.)	Stickprov	84,0%	85,0%	85,0%	85,0%	85,0%
Handläggningstid nämnd (8 v.)	Stickprov	82,0%	87,0%	87,0%	87,0%	87,0%
Handläggningstid nämnd (10 v.)	Stickprov	91,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Kundnöjdhet enl. Bygglovalliansen	Enkät		73,0%	73,0%	73,0%	73,0%
Kundnöjdhet enl. SBA (NKI-betyg)	Enkät ¹⁾	61,0%	x	65	65	65
Bostadsanpassningsbidrag						
Volymmått						
Inkomna ärenden	Statistik	329	235	330	330	330
Utbetalt bidrag per ärende i genomsnitt (tkr)	Statistik	9,8 tkr	14,4 tkr	14,4 tkr	14,4 tkr	14,4 tkr
Måluppfyllelse						
Kundnöjdhet	Enkät	94,0%	80,0%	80,0%	80,0%	80,0%
Samhällsbetalda resor						
Volymmått						
Antal beslut färdtjänst	Statistik	450	560	560	560	560
Antal beslut skolskjuts	Statistik	904	850	850	850	850
Måluppfyllelse						
Handläggningstid färdtjänst (3 v.)	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Handläggningstid skolskjuts (3 v.)	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Trafik och tillgänglighet						
Volymmått						
Inkomna ärenden trafik	Statistik ²⁾	176	150	150	150	150
Inkomna ärenden parkeringstillstånd	Statistik	184	200	200	200	200
Måluppfyllelse						
Handläggningstid trafik 4) (3 v.)	Statistik ²⁾	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Handläggningstid parkeringstillstånd (3 v.)	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Antal skolor som informerats om trafiksäkerhet	Statistik	9	Samtliga ³⁾	Samtliga	samtliga	samtliga
Antal trafiksäkerhetsåtgärder skolvägar	Statistik	5	4	≥4	≥4	≥4
Antal tillgänglighetsåtgärder	Statistik	2	2	2	2	2
Nämnd totalt						
Måluppfyllelse						
Budgetavvikelse, %	Bokslut	10,23%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

¹⁾ Bruttokostnader bygglov är 11 225 737 kronor / 996 beslutade ärenden.

²⁾ Stockholm Business Alliance genomför enkäten vartannat år avseende föregående år.

³⁾ Trafiksäkerhetsinformation ska ges till samtliga skolor som önskar det.

⁴⁾ Med trafik menas myndighetsutövning, d.v.s. TA-planer, dispenser, flytt av fordon m.m.

4 Plan för konkurrensprövning

Bygglovenhetens verksamheter utgörs nästintill i sin helhet av myndighetsutövning, varför nämnden inte kan se att någon del av dessa kan vara föremål för prövning av konkurrensutsättning. All verksamhet inom trafik och samhällsbetalda resor upphandlas, inga organisationsförändringar är aktuella.



5 Program för uppföljning och insyn

I enlighet med kommunallagens nya formulering kring program för uppföljning och insyn samt kommunfullmäktiges direktiv kring detta har byggnadsnämnden under § 8:7/2015, upprättat ett sådant, vilket är att gälla även för 2017 se bilaga 2.

6 Förändringar i förhållande till budget 2016

Byggnadsnämndens nettoram för 2017 är 34 350 tkr. Kostnader och intäkter har indexuppräknats med 2 %, med undantag för lokal- och kapitalkostnader.

Nettoramen har även justerats om 2 000 tkr på såväl kostnadssidan som intäktssidan till följd av att bygglovsärenden har ökat markant de senaste åren. Även en förstärkning om 200 tkr för trafiksäkerhet ingår i nettoramen för 2017. Det finns inget som tyder på att antalet bygglovärenden kommer att minska, eller ökningen avta under kommande period. För att möta det förväntade trycket planeras en utökning med en byggnadsinspektör under 2017, en tillfällig anställning omfattande 20% samt en beredskap för nödvändiga tillfälliga insatser. Denna merkostnad bedöms kunna täckas av förväntade ökade intäkter samt en organisatorisk/personell förändring. Förändringen är att bygglovchefen, med start 2017, kommer att till 40% anställas som ny stadsarkitekt (placering STAB). Detta innebär att lönekostnad för bygglovchef kommer att vara i storleksordning 60% av 2016 års kostnad.

7 Framåtblick och riskanalys

a. Bygglov

Allt fler stora och komplicerade projekt, med många olika aktörer, såväl erfarna som nyare i rollen har kommit att ställa allt högre krav på vägledning i bygglovprocessen.

Den lagändring om nya bygglovsfria åtgärder som trädde i kraft under sommaren 2014, har även den inneburit fler uppgifter för kommunerna. Dels genom en ökning av antalet ärenden men också genom att nya tolkningar, bedömningar och ställningstaganden måste ske.

Behovet av kompetenssäkring är stort och det råder stor brist på tillgång till kompetens inom hela byggområdet. För att kunna uppnå och bibehålla en snabb och säker bygglovhandläggning med hög kundnöjdhet är det av största vikt att bygglovenheten lyckas rekrytera och behålla kompetenta medarbetare i tillräckligt antal. Budgeterade intäkter för verksamhetsområdet bygglov förutsätter, som förväntat, en fortsatt hög nivå av byggande i kommunen.



Ett stort antal ärenden och inte längre ändamålsenliga lokaler (akut trångboddhet) är att se som högst påtagliga riskfaktorer ur arbetsmiljöperspektiv. Rådande situation gör att den pågående lokalöversynen, bl.a. syftandes till att enhetens arbetsplatser blir mer ändamålsenliga än idag, måste ses vara av högsta angelägenhetsgrad.

Under 2015 ökade antalet inkomna ärenden med 16 % jämfört med 2014, antalet ärenden har 2016 varit på en fortsatt hög nivå. Ingen nedgång i antalet ärenden förväntas ske under 2017. En sådan volymökning ställer höga krav på såväl förvaltningen som på de förtroendevalda och deras inläsning och eventuella kontakter i ärenden. Nämnden ser inte heller någon minskning av antalet tillsynsärenden, vilka ofta är resurskrävande ärenden utan intäkter. Handläggningen av tillsynsärenden är också något som nämnden valt ut som ett riskmoment ingående i Internkontrollplanen för 2017.

Detta sammantaget föranleder överväganden kring dimensionering av nämndens behov av personella resurser för måluppfyllnad m.m. I detta ska samtidigt beaktas parametrar som den påverkan på byggnation som kan följa av faktiska ändringar i skatteregler, förväntade ändringar i sådana samt eventuella ändringar avseende amorteringskrav, räntenivåer m.m. Nämnden gör dock i dag ingen annan bedömning än att intresset för byggande i kommunen kommer att fortsätta vara på en hög nivå.

Den stora utmaningen i att ha en väldimensionerad bemanning att svara upp mot de bygglovsökande och andra sakägares rimliga förväntningar avseende service, handläggningstider, kompetensnivåer, etc., har och förväntas också fortsatt ha sin största svårighet i rekrytering och behållande av personal med erforderlig kompetens.

b. Bostadsanpassning

Kostnader för bidrag till bostadsanpassning kan över tid förväntas öka, liksom behovet av personella resurser för administration av dessa bidrag, med hänsyn till befolkningens åldersstruktur och ett förväntat ökande antal kommuninvånare. En ökad digitalisering av hanteringen har skett och planeras fortsätta inom befintlig budgetram.

c. Samhällsbetalda resor

Kostnaderna för samhällsbetalda resor utgörs till största delen av kostnader för taxiresor berättigade via skollagen eller färdtjänstlagen, en mindre del härrör från riksfärdtjänst och SL-kort till grundskole- och gymnasieelever. I den analys som genomförts finns inget som visar på några större volymförändringar i resenärsantal medan fördelning mellan olika resenärskategorier förändrat kostnadsbilden. Det kräver att det hela tiden finns en möjlighet att omfördela medel om antalet resor ökar eller fördelningen mellan längre kostnadsdrivande resor och korta resor inom kommunen skiftar. Då varje barn med särskilda behov kan kosta upp till 500 tkr per



år kan små förändringar i volym ge stora konsekvenser. Detta kan jämföras mot en standardresa med taxi som kostar ca 27 tkr per år.

Generellt upplever handläggarna av skolskjuts en allt intensivare kontakt från föräldrar som kräver skolskjuts till sina barn. Ett stort problem är även svårigheterna att få korrekta scheman från skolorna vilket behövs för att beställa skolskjuts med taxi. Detta gör att många elever inte har skolskjuts vid skolstart.

d. Trafik och tillgänglighet

Trafik-, trafiksäkerhets-, och tillgänglighetsfrågor är en viktig del i kommunens utveckling och framtida planer att växa. Det är därför viktigt att det även finns tillräckligt med personalresurser för att kunna vara med samtliga detaljplaner för att ge så bra förutsättningar som möjligt.

Trafikanordningsplaner handläggs med fokus på framkomlighet och tillgänglighet samt trafiksäkerhet för oskyddade trafikanter samt arbetsmiljö för entreprenörer på plats.

8 Lokaler

Det råder ett fortsatt stort behov av omdisponeringar av lokaler. Sedan inflyttningen i Alceahuset har det successivt skett en förtätning av arbetsplatserna, vilket har påverkat arbetsmiljön påtagligt i negativ riktning. Idag föreligger såväl brist på mötesrum och ”tysta rum” som en påtaglig (förvaltningsövergripande) brist på välfungerande arbetsplatser.

9 Taxor och avgifter

Nämnden föreslår inga förändringar av felparkeringstaxan under 2017.

Sedan 2011 har kommunen en plan- och bygglovstaxa, kopplad till prisbasbeloppet. Taxan är i huvudsak baserad på ett förslag från Sveriges kommuner och landsting (SKL). Under 2016 har kommunfullmäktige beslutat avseende taxa för trafikanordningsplaner.

Taxan innehåller så kallade justeringsfaktorer för bygglov, plan respektive strandskydd. Kommunfullmäktige har delegerat åt byggnadsnämnden att minst en gång per år ta ställning till justeringsfaktorerna och timpris vid tidsersättning samt att vid föreliggande behov besluta om ändringar av dessa. Byggnadsnämnden kan inte se att det föreligger något skäl att ändra justeringsfaktorer och timpris.



Byggnadsnämnden har också att ta ställning till huruvida förslag ska ställas till kommunfullmäktige om ändring av gällande taxedokument. Nämnden kan inte se att skäl heller föreligger för att föreslå kommunfullmäktige att i nuläget göra några ändringar i taxan i de delar som är tillämpliga för byggnadsnämnden.

I 0 Investeringsbudget

a. Förändringar i förhållande till budget 2016

Investeringsbudgetens nettoram är inför 2017 2 200 tkr och är oförändrad från 2016. Inkomsterna har räknats ner och likaså utgifterna, men med en kvarstående nettoeffekt.

b. Investeringar

Kommunen söker investeringsstöd från Trafikverket inom detta område. Detta utförs året innan själva investeringen uppstår. Ansökningarna lämnas in i september året innan och besluten inkommer i början på nästkommande år. Detta medför att det är svårt att spekulera i hur mycket inkomsterna för 2017 kommer att bli.

I början av 2017 har byggnadsnämnden för avsikt att fatta beslut om ett program som beskriver aktiviteter och investeringar inom ramen för trafiksäkerhet och tillgänglighet.

Arbetet med genomförandet av hastighetsöversynen som påbörjats, kommer att fortsätta även under 2017.

I I Utveckling och förändring

a. Bygglov

Förändringar i lagar och förordningar under senare år har medfört väsentliga utökningar av kommunens uppgifter avseende bygglovverksamheten. Under de senaste åren har arbetet i mycket koncentrerats på att hitta och behålla effektiva arbetssätt i alla delar av verksamheterna, bl.a. genom att utveckla en effektiv hantering av de bygglovsfria åtgärder (attefallshus m.m.) som var en nyhet under 2014 men med en ständigt pågående praxis- och tolkningsutveckling. En huvuduppgift är att ständigt förbättra kvaliteten såväl på handläggning som på byggande varför kompetensutveckling av personal har och fortsatt kommer att prioriteras. En stor utmaning är att rekrytera och behålla kompetent personal.



En utökning med en handläggartjänst har skett under våren 2016, ett behov som förelegat under en längre tid, bl.a. utifrån det ökade ärendantalet. Nämnden kan dock se ett tydligt framtida behov av ytterligare förstärkning, inom såväl de tekniska delarna som gällande strandskyddsfrågor.

En under 2015 genomförd administrativ förstärkning bedöms ha bidragit till stabilitet i verksamheten inför kommande, förväntade, personalförändringar så att nämndmålen avseende handläggningstid och kundnöjdhet uppfylls samt att tillgänglighet och en god servicenivå bibehålls. Den ökning av digital arkivering som påbörjats, bl.a. som en förberedelse för ökat antal e-tjänster, kräver även den, den genomförda administrativa förstärkningen.

Noteras kan att arkiveringskostnad ingår i bygglovavgiften. Det föreligger sedan tidigare en "arkiveringsskuld" som nämnden har ett ansvar för att snarast arbeta bort.

b. Bostadsanpassning

För arbetet med handläggning av bostadsanpassningsbidrag sker en kontinuerlig översyn, ingen förändring planeras 2017. Kundnöjdhetsundersökning genomförs vart annat år – närmast 2018.

c. Samhällsbetalda resor

Möjlighet till att få skolskjuts i form av SL-kort till friskolor utanför kommunen har gjort att antalet beslut gällande skolskjuts har ökat. Nedläggning av specialklasser som "Tal och språk" och för elever med bl.a. Aspergers syndrom p.g.a. att Österåker satsar på integrerad skola innebär att många söker skolskjuts med taxi till specialskolor utanför kommunen vilket de får avslag på. Det innebär i nuläget en ökning av missnöjda föräldrar som hör av sig och kräver förklaring till avslagen. Ett antagande är dock att denna fråga kommer att gradvis minska vartefter kännedom om den nya hanteringen (integrerade klasser) ökar. En tydlig ökning av elever som väljer att gå i skolor i enskild regi framför kommunal skola har skett sedan 2014. Arbetet pågår med att ta fram riktlinjer och rutiner för turbundna kommunala färdtjänstresor med hjälp av en extern resurs. Arbetet med att skapa e-tjänster inom samhällsbetalda resor fortgår under 2017.

d. Trafik och tillgänglighet

Kommunen arbetar under 2017 systematiskt utifrån tillgänglighetsinventeringen av Åkersbergas centrala delar med att avlägsna enkelt avhjälpta hinder i den offentliga miljön. Stort fokus ligger även på att tillgänglighetsanpassa övergångsställen och passager samt att öka tillgängligheten längs kommunens gång- och cykelvägar genom fler vilplatser. Kommunen kommer att ta fram ett flerårigt trafiksäkerhetsprogram. Det avser att innehålla kommunens kontinuerliga arbete med trafiksäkerhet, som exempelvis information till skolorna, trafikmätningar, samt



hastighetspåminnelse skyltar. Det avser även omfatta de investeringsåtgärder som krävs och ska ge en mer strukturerad bild av hur kommunens trafiksäkerhetsarbete ska bedrivas över tid.

Under 2016 utförde kommunen ett pilotprojekt i form av trafiksäkerhets- och cykelutbildning som erbjöds till sex årskurs 4:or i tre skolor. Under 2017 avser kommunen att erbjuda samtliga av kommunens årskurs 4:or trafiksäkerhets- och cykelutbildning.

Under 2017 fortsätter kommunen med att kontinuerligt föra dialog med skolorna för att kunna ge stöd och information gällande trafiksäkerhet. Denna dialog ingår även som underlag för en del av de kommande årens fysiska åtgärder.

Under 2015 påbörjade kommunen en proritering av flytt av fordon som står trafikfarligt eller som är felparkerade. Detta arbete avser att fortsätta kontinuerligt.

Kommunen avser att under 2017 arbeta med informationskanaler för att nå ut med information kring aktuella vägarbeten och infrastrukturprojekt, dels kopplade till investeringsprojekten (kommunstyrelsen), men även via byggnadsnämnden som är myndighetsnämnd för dessa frågor.

12 Internkontrollplan

En ny internkontrollplan har upprättats av Byggnadsnämnden utifrån den uppdaterade policyn och riktlinjerna som tagits av Kommunfullmäktige. Tidigare internkontrollplan upphör därmed och ersätts av internkontrollplan för 2017, se bilaga 3.

Respektive nämnd ansvarar enligt Kommunallagen för att internkontrollplaner upprättas samt att en organisation för dess genomförande finns. Med internkontroll avses de löpande processer som med rimlig grad av säkerhet fastställer att;

- Verksamheten bedrivs i enlighet med fastställda mål och i övrigt resurseffektivt
- Räkenskaperna är rättvisande och den finansiella rapporteringen korrekt
- Lagar, policys och regler efterlevs

Syftet med detta är att säkerställa en effektiv förvaltning och att undgå allvarliga fel, såväl avsiktliga som oavsiktliga.

Kommunövergripande kontrollmoment fastställs av kommunstyrelsens kontor och implementeras i samtliga nämnders interkontrollplan. Dessa moment ska växla mellan åren för att sett över tid täcka in merparten av de risker som identifierats vid kommunövergripande riskanalys. För 2017 har fokusområde valts till ”att lagar, policys och regler efterlevs”. Vidare har respektive nämnd arbetat fram en nämndgemensam riskanalys för att identifiera kontrollmoment och utifrån denna prioriterat kontrollmoment inför årets internkontrollplan. Internkontrollplaner har även upprättats på enhetsnivå och utgår ifrån centrala direktiv samt enhetens egen risk- och väsentlighetsanalys och uppdateras inför varje nytt kalenderår. Förutom vad som ska kontrolleras framgår också med vilken metod, med vilken periodisitet samt vem som ansvarar för respektive kontroll. Under året kommer varje enhet uppdatera internkontrollplanen löpande med utfall allteftersom kontrollerna utförs. Vid större avvikelser och vid risk för svåra konsekvenser ska åtgärder vidtas omgående för att minska aktuell risk. I dessa fall ska också en rapportering göras till nämnden.

Efter att kontroller enligt internkontrollplanerna har genomförts under året ska en sammanställning göras på nämndnivå med sammanfattande analys. Denna sammanställning ska fastställas av nämnd samt överlämnas till Kommunstyrelsen i samband med verksamhetsberättelse.



Värdegrund: Delaktighet, dialog, mångfald samt öppenhet.

Kommunfullmäktiges inriktningsmål	Resultatmål Byggnadsnämnden	Nuläge	Styrtal målnivå	Period	Mätmetod
Invånarna ska uppleva en professionell service av högsta kvalitet och ett gott bemötande i all kommunal service:	Nöjdheten med bygglovverksamheten service och kvalitet ska uppnå satt målnivå				
Indikator (Bygglovalliansens NKI-undersökning) (1)		67	73	2017-19	Enkät
Indikator (SBA:s NKI-undersökning) (2)		61	65		Enkät
Stark och balanserad tillväxt (Tillväxten ska vara ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbar)					
Indikator (Förhandsbesked och bygglov) (3)	Styra nya bostäder och arbetsplatser till, i huvudsak, kollektivtrafiknära lägen		95%	2017-19	Uppföljning/statistik
Österåker ska ha en ekonomi i balans:					
Indikator (Fastställd åtgärdsplan vid eventuell avvikelse)	Åtgärdsplan ska beslutas samtidigt som eventuell avvikelseprognos lämnas	Ej Aktuell	Vid Behov	2017-19	Månadsuppföljning
Österåker ska vara bästa skolkommun i länet:					
Indikator (Antal skolor, av de som så önskar, som ingår i kommunens trafiksäkerhetsprogram 20 totalt)	Alla skolor som vill ingå i kommunens trafiksäkerhetsprogram ska ges möjlighet till detta	mål 2016 7 skolor	erbjuda alla skolor totalt 20	2017-19	Uppföljning/statistik
Österåker ska erbjuda högsta kvalitet på omsorg för äldre och personer med funktionsnedsättning					
Indikator (Enkätundersökning av bostadsanpassningsbidrag) (2)	Bostadsanpassningsåtgärder ska även fortsatt i hög grad motsvara sökandens förväntningar	94%	95%	2017-19	Enkät
Österåker ska ha en trygg miljö:					
Indikator antal utförda trafiksäkerhetsåtgärder	Minst samma antal trafiksäkerhetsåtgärder som under 2015 (fyra stycken) ska utföras årligen under 2016-18.	4	4	2017-19	Uppföljning/statistik
Österåker ska utveckla ett långsiktigt hållbart samhälle där goda förutsättningar ges för människa, miljö och natur att samverka					
Indikator (Byggnadsmaterial, energi och rivning)	Vid större byggprojekt informera byggherrar om fördelar med miljösmyta val.		100%	2017-19	Uppföljning

Program för uppföljning och tillsyn av upphandlad verksamhet, plan 2017

Leverantör 1	Uppdrag	Avtalstid		Former för uppföljning	Tidplan för uppföljning	Indikatorer	Ansvarig
		From	Tom				
Samtrans	Skol & handikapptransporter	20170630	20180630	Kontroll / Analys	Årligen	Pris	KN
Nokas	Parkeringsövervakning			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
NTF	Trafiksäkerhetsutbildning	20160101	20161231	Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
	Trafikmätning*			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
	Markentreprenad**	20150901	20160831	Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
Bostadsbyggen i Norrtälje AB	Justering av bostad för bostadsanpassningsbidrag			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	MU /CK
Trygg direkt	Justering av bostad för bostadsanpassningsbidrag			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	MU /CK
Dekra Industrial AB	Justering av bostad för bostadsanpassningsbidrag			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	MU /CK

Beskriv på vilket sätt avtalet berör kommunens inriktningsmål.

Internkontrollplan 2017

Nämnd:	Byggnadsnämnden	Datum:	2016-12-20
Förvaltning:	Samhällsbyggnadsförvaltningen		
Enhet:	Byggnadsnämnden		

KLE

Id:	Kontrollmoment:	Metod:	Periodisitet:	Uppföljningsansvarig:
SBR 1	Andel delegationsbeslut som inte har fattats med stöd av delegationsordningen	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Samhällsbetaldaresor
VTE 1	Antal dokumenterade rutiner	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	VTE
VTE 2	Andel uppföljningar av godkända TA-planer	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	VTE
BLOV 1	Samtliga handlingar som finns i akt i ett avslutat ärende har registrerats	Stickprov 10 ärenden	2 ggr/år	Bygglovsenhet
BLOV 2	Kommunens hemsida gällande bygglovfrågor innehåller inga betydande sakfel	Genomläsning/kontroll	2 ggr/år	Bygglovsenhet
BLOV 3	Andelen öppna tillsynsärenden från 2016 där initiativet ligger hos kommunen	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Bygglovsenhet
SBF 1	Sjukfrånvaro i procent (uppdelat på kort- och långtidssjukskrivning)	Beräkning av nyckeltal	4 ggr/år	Staben
SBF 2	Personalomsättning i procent i förhållande till antal anställda	Beräkning av nyckeltal	4 ggr/år	Respektive enhet
SBF 3	Andel uppdrag från KF som inte genomförts inom utsatt tid	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Staben
SBF 4	Andel motioner där tjänstemannaförslag inte levererats inom utsatt tid	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Staben
CENT 1	Andel fakturor som betalas efter förfallodag av totalt antal fakturor	Beräkning av nyckeltal	4 ggr/år	Ekonomienheten
CENT 2	Andel löner som behöver korrigeras av totalt antal utbetalda löner	Beräkning av nyckeltal	4 ggr/år	Personalenheten
CENT 3	Andel inköpsvärde utanför avtal av totalt inköpsvärde	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Upphandlingsenheten

§ 1:6

Svar på motion nr 3/2016 från Jörgen Palmberg (S) om skolskjuts för barn med särskilda behov

Sammanfattning

Jörgen Palmberg (S) har i en motion daterad den 25/1 2016 föreslagit att "Österåker snarast, dock senast inför höstterminen 2016, inför möjlighet till skolskjuts för alla elever som på grund av särskilda behov behöver en anpassad skolklass. Även om den återfinns utanför kommunens gränser."

Beslut

Byggnadsnämnden föreslår Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

Förklara motionen besvarad med hänvisning till det särskilda utredningsuppdrag, nummer 40, angående skolskjutsriktlinjer som Kommunfullmäktige gett till Byggnadsnämnden i samband med budgetbeslut för 2017.

Överläggning och yrkanden

Vid dagens sammanträde yrkar Elisabeth Karlstedt att nämnden ska besluta föreslå Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige bifalla motionen.

Hampe Klein yrkar att nämnden ska besluta enligt ordförandes förslag med tillägget: *Byggnadsnämnden ställer sig positiv till att hitta en lösning för de barn som på grund av särskilda behov eller andra speciella omständigheter har valt skola utanför kommunen. Det här är en prioriterad fråga och nu är det viktigt att invänta resultatet av den utredningen som ska presentera hur detta skulle kunna möjliggöras.*

Ordföranden finner att nämnden biträder Hampe Kleins yrkande.

Protokollsanteckning

Elisabeth Karlstedt (s) lämnar protokollsanteckning enligt följande:

Medel för de skolresor motionen handlar om har redan avsatts till vissa elever i budget för 2017, därför anser vi att motionen ska bifallas och gälla från VT 2017.

Bakgrund

Jörgen Palmberg (S) har i en motion föreslagit att kommunen ska bevilja skolskjuts för elever med särskilda behov till skolor i annan kommun. Det finns inget lagkrav för dessa skolresor men det är tillåtet för kommunen att ha en generösare inställning till dessa resor än vad lagens minimikrav anger.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande, daterat 2017-01-16, från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Nämndens slutsatser

I budgetdokumentet för 2017 antaget av Kommunfullmäktige den 21 november 2016 finns angivet ett särskilt uppdrag (nummer 40) till Byggnadsnämnden enligt följande.

”Byggnadsnämnden får i uppdrag att utreda möjligheter och konsekvenser till en revidering av skolskjutsriktlinjer så att elever placerade vid skolor med särskilda undervisningsgrupper utanför kommunen, erbjuds skolskjuts. Detta ska rapporteras till Kommunstyrelsen senast mars 2017.”

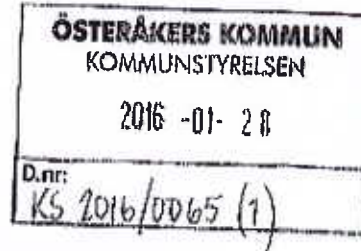
Byggnadsnämnden anser att denna utredning kommer att ta ställning till om motionens förslag kan genomföras eller inte.

Ett arbete med uppdraget är påbörjat och beräknas kunna avrapporteras till Kommunstyrelsen under april månad. Motionens förslag har funnits på bordet under 2016 men har nu konkretiserats i och med Kommunfullmäktiges uppdrag.

Byggnadsnämnden ställer sig positiv till att hitta en lösning för de barn som på grund av särskilda behov eller andra speciella omständigheter har valt skola utanför kommunen. Det här är en prioriterad fråga och nu är det viktigt att invänta resultatet av den utredningen som ska presentera hur detta skulle kunna möjliggöras.

Bilaga

Motion, Skolskjuts för barn med särskilda behov, 2016-01-25



Åkersberga 160125

Motion till Kommunfullmäktige i Österåker Skolskjuts för barn med särskilda behov

Alliansen i Österåker har tolkat skolinspektionen på ett sådant sätt att de nu lägger ner särskoleplatserna på Söra skolan och eleverna skall integreras i vanliga skolklasser.

Många föräldrar väljer att placera sina barn i skolor utanför kommunen eftersom de inte klarar av att ha skolgång i vanliga stora skolklasser även om de får extra stöd. Skollagen säger att alla elever skall ha en skolgång utifrån sina individuella förutsättningar

Dessa elever har en laglig rätt till skolskjuts inom den egna kommunen. Tyvärr finns det inget lagstöd om resan går utanför kommunen. Nu är det ju så att lagen endast reglerar minikraven. Lagen förbjuder inte kommunen att göra mer.

Vi Socialdemokrater anser att man borde löst detta problem på ett helt annat sätt men nu är det viktigaste att få ordning på skolskjutsen för de barn som har behov av det.

Därför yrkar vi följande:

Att: Österåker snarast, dock senast inför höstterminen 2016, inför möjlighet till skolskjuts för alla elever som på grund av särskilda behov behöver en anpassad skolklass. Även om den återfinns utanför kommunens gränser.

Åkersberga 20160128

För Socialdemokraterna

Jörgen Palmberg

§ 1:7

Lappdal 2:4 – information

Vid dagens sammanträde informerar Maria Ulvsgård, bygglovchef och Robert Blomdahl, förvaltningsjurist om kontorets ändrade bedömning gällande bygglovbefriad ekonomibyggnad på fastigheten. Den ändrade bedömningen grundas på av fastighetsägare kompletterande verksamhetsbeskrivning.

§ 1:8

Dyvik 48:2 – information

Vid dagens sammanträde redogör Maria Ulvsgård, bygglovchef tillsammans med Helena Brunnström, antikvarie för de samtal som förts med ägare till fastigheten Dyvik 48:2, inför byggnation på fastigheten.

§ 1:9

Svavelsö 1:75 – information

Vid dagens sammanträde redogör Maria Ulvsgård, bygglovchef för inkommen bygglovansökan respektive anmälan om ”attefallåtgärd” på fastigheten Svavelsö 1:75. Härvid uppkommer principdiskussion om den allt vanligare förekommande företeelsen, att på villafastigheter bygga för bildande av bostadsrättsföreningar.


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande