

§ 4:11

Svar på medborgarförslag nr 25/2017 – Diskussion om skolskjuts till angränsande kommuner samt medborgarförslag nr 6/2018 – Utökad skolskjuts för elever med särskilda behov

Beslut

Byggnadsnämnden föreslår Kommunstyrelsens Planarbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Medborgarförslag nr. 6/2018 anses besvarat med hänvisning till att det redan i dag finns möjlighet att bevilja aktuella resor, med stöd av skollagen samt kommunens riktlinjer för skolskjuts.
2. Medborgarförslag nr. 25/2017 anses besvarat med hänvisning till dagens behandling av medborgarförslagen nr. 6/2018 samt nr. 25/2017 i kommunfullmäktige.

Särskilda yttranden

Till beslutet fogas tre särskilda yttranden inlämnade av den socialdemokratiska gruppen, miljöpartiet samt centerpartiet. Samtliga dessa yttranden redovisas längst ned i beslutet.

Sammanfattning

Det som föreslås, gällande skolskjuts, i det aktuella medborgarförslaget nr 6/2018 bedöms redan i dag vara möjligt för nämnden att besluta om vid sin hantering av skolskjutsansökningar. När det gäller medborgarförslag nr 25/2017 kan en sådan diskussion som föreslås, ses som en naturlig följd av behandlingen av medborgarförslag nr 6/2018.

Bakgrund

I ett medborgarförslag (nr 25/2017) inkommet till Österåkers kommun 2017-12-22 framställs en önskan om att Kommunfullmäktige ska diskutera det faktum att barn som behöver skolskjuts till andra kommuner inte får det, utan får lov att lösa det med hjälp av släktingar eller till och med frånvaro från skolan trots skolplikten.

I ett medborgarförslag (nr 6/2018) inkommet till Österåkers kommun 2018-02-01 föreslås att kommunen ser över möjligheten för att utöka skolskjuts genom att bevilja enskilda resor eller i fall där det är möjligt, samåkningsresor för barn med skolomsorg i annan kommun. Ärendet har remitterats till Byggnadsnämnden samt till Kommunstyrelsen, för slutligt avgörande i Kommunfullmäktige.

Nämndens slutsatser

Av riktlinjer för skolskjuts, beslutade av KF 2013-12-16, framgår under punkterna 8, 9 samt 10 följande:

8. Annan särskild omständighet

Skollagen innehåller även en skyldighet för kommunen att anordna skolskjuts för elever på grund av "annan särskild omständighet". Syftet med denna punkt är att fånga upp situationer där det framstår som nödvändigt eller motiverat att bevilja skolskjuts trots att skolskjuts inte kan beviljas på grund av färdvägens längd, trafikförhållandena eller funktionshinder hos elev.

Bedömningen görs utifrån de förutsättningar som är aktuella i det enskilda ärendet. Det kan t.ex. vara fråga om botsituationer, mobbingsituationer, särskilda sociala omständigheter etc.

9. Skolskjuts enligt tilläggsregeln

Elever som väljer att gå i en annan skolenhet än den där kommunen annars skulle ha placerat dem eller går i en annan kommuns grundskola på grund av särskilda skäl eller på grund av eget val är endast berättigade till skolskjuts om de uppfyller skollagens krav på skolskjuts till följd av färdvägens längd, trafikförhållandena, funktionshinder eller annan särskild omständighet och om skolskjuts kan anordnas utan organisatoriska eller ekonomiska svårigheter.

Utgångspunkter för bedömningen är hurvida anordnandet av skolskjuts i dessa fall kan då ekonomiska och organisatoriska svårigheter för kommunen ska göras utifrån vilken skyldighet kommunen haft i fall eleven valt att gå i den skola som han eller hon placerats i. Utgångspunkten för bedömningen av ekonomiska svårigheter utgörs alltså av den kostnad kommunen skulle ha haft för skolskjuts om eleven gått i den skola som kommunen skulle ha placerat eleven i. Om skolskjutsen till den av eleven valda skolan är dyrare än vad det skulle ha varit i placeringskolan saknas rätt till skolskjuts. Detta innebär att skolskjuts till skolor utanför kommunen endast beviljas om de sker med allmänna kommunikationer. Motsvarande bedömning görs med beaktande av de organisatoriska svårigheter som kan uppkomma.

Om förutsättningarna för skolskjuts enligt tilläggsregeln inte är uppfyllda till följd av organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för kommunen har eleven inte heller rätt att få ersättning för skolskjuts upp till det belopp som skolskjutsen skulle ha kostat om eleven valt att gå i placeringskolan.

För elever som går i kommunal skola eller i fristående skola utanför Österåkers kommun föreligger rätt till skolskjuts med allmänna kommunikationsmedel om kravet på avstånd till anvisad skola inom Österåkers kommun är uppfyllt.

10. Avsteg från riktlinjerna

Riktlinjerna utgör tillämpningsföreskrifter till gällande författningsbestämmelser om skolskjuts. Om riktlinjerna i något avseende strider mot författningsbestämmelser eller mot fastställd tolkning av skolskjutsbestämmelserna ska riktlinjerna inte tillämpas i dessa delar.

Om det på grund av särskilda skäl skulle framstå som orimligt att tillämpa gällande riktlinjer på sätt som föreskrivs i ett enskilt ärende ska ärendet tas upp till behandling i nämnden och nämnden kan då i det enskilda fallet besluta om annan tillämpning av riktlinjerna.

Av detta följer att byggnadsnämnden redan i dag har möjlighet, att utifrån gällande riktlinjer, besluta om att bevilja skolskjuts till skolor utanför kommunen. Om så ska ske, har att beslutas av byggnadsnämnden i varje enskilt ärende utifrån dess förutsättningar.

Särskilt yttrande från den Socialdemokratiska gruppen:

Särskilt yttrande från S-gruppen betr. svar på medborgarförslag gällande skolskjuts.

Vi anser att riktlinjerna behöver ses över utifrån aspekten att det är svårt för Byggnadsnämnden att avgöra om den utbildning som erbjuds är likvärdig och svarar mot den enskilda elevens behov. En ytterligare aspekt är den enskildes förutsättningar att klara av att åka ensam med allmänna kommunikationer. För många med NPF-relaterade funktionsstörningar blir deras rätt till att fritt välja skola starkt begränsad när inte skolskjuts till en annan kommun beviljas.

Särskilt yttrande från Miljöpartiet:

Ang. betalda skolresor

Vi i Miljöpartiet anser att de barn som behöver gå i skola som har anpassad undervisning med mindre grupper eller annan anpassning pga särskilt behov såsom exempelvis ASD (Autism Spectrum Disorder) ADHD, dyslexi eller språkstörning ska ha rätt till betald skolskjuts trots att skolan inte är den av kommunen anvisade eller ligger i Österåkers kommun.

Anledningen är att vi anser att kommunen inte kan anvisa ett lämpligt alternativ som har miljö, bemanning och strategi för att möta dessa barn inte har lediga platser. För oss är det självklart att alla barn ska gå i en skola som kan möta deras behov.

Det anvisade alternativet är tyvärr ofta är en klass med cirka 25 elever där den fysiska miljön inte är anpassad, där personalen inte har adekvat utbildning, och där tilläggsbelopp inte räcker fullt ut till att anställa resurs för att tillgodose barnets behov. Många av dessa barn har även ett extra starkt behov av kontinuitet när det gäller personal att knyta an till. En kontinuitet som inte så ofta kan upprätthållas i den "vanliga" skolan.

Om det anvisade alternativet ska gälla måste kommunen satsa på att anpassa fysisk miljö, grupper storlek, struktur på rast/fritidsverksamhet. Dessutom måste den säkerställa att resurser räcker samt att personalen har utbildning inom bland annat NPF. Fram till dess kommer ytterst få barn med dessa särskilda behov att fungera i skolan vilket leder till att familjer måste söka annan lösning, inte sällan utanför kommunens gränser.

Vem som avgör vilken skola och anpassning som är rätt för barnet samt om barnet ska ha rätt till skolskjuts måste bedömas av expertisen inom BUM/BUP/HH, alltså varken i Skolnämnd eller Byggnadsnämnd. Dessa beslut skall ses som ett biståndsbehov i Vård- och omsorgsnämnden och får ej vara styrda av ekonomi. I dessa beslut ska man som alltid se till barnets och dess familjs bästa.

Särskilt yttrande från Centerpartiet:

Särskilt yttrande gällande ärende 11 nämndsammanträdet 2018-04-24 avseende tjänsteutlåtande som svarar på medborgarförslag nr 25/2017 --Diskussion om skolskjuts till angränsande kommuner samt nr 6/2018 – Utökad skolskjuts för elever med särskilda behov. 2018-03-20

Centerpartiet vill understryka vikten av att skolförvaltningen, produktionsstyrelsen och samhällsbyggnadsförvaltningen för en tät dialog i varje enskilt ärende för att säkerställa att de barn som verkligen har särskilda behov får de tillgodosedda i den skola placering har skett. Om det efter en sådan dialog bedöms eller utlåtande från exempelvis BUP att inte behoven kan uppfyllas på den anvisade skolan inom kommunen så kan det vara nödvändigt att erbjuda skolskjuts till annan skola i angränsande kommun som kan tillgodose elevens behov. Det får inte falla mellan stolarna, alla elever måste få sina behov tillgodosedda.

Centerpartiets ledamot i Byggnadsnämnden.
Lars G Rutgersson