





Plats och tid	Alceahuset, sammanträdeslokal Largen, 17.00 - 20.05	
Ledamöter	Hampe Klein, Sven Hugosson, Rosita Olsson Palmberg §§ (243-284), Viking Skeeberg, Mats Højbrant, Börje Löfvén (ej § 271), Stig Himberg, Elisabeth Karlstedt (ej § 258), Lars Magnusson	
Tjänstgörande ers	Gunnar Widforss, Dag Björkenholt	
Ersättare	-	
Övriga	Maria Ulvsgård, bygglovchef, Anna Anderman, väg- och trafikchef, Robert Blomdahl, nämndsekreterare	
Utses att justera, plats och tid	Ordförande Hampe Klein samt Elisabeth Karlstedt (ej § 258). § 258 justeras av Rosita Olsson Palmberg. Justering Alceahuset vecka 26.	
Sekreterare	 Robert Blomdahl	§§ 239 – 284
Ordförande	 Hampe Klein	
Justerande	 Elisabeth Karlstedt	
Justerande § 258	 Rosita Olsson Palmberg	

BEVIS/ANSLAG

Justeringen har tillkännagivits genom anslag 2013-07-01-2013-07-22

Organ	Byggnadsnämnden
Sammanträdesdatum	2013-06-18
Förvaringsplats för protokollet	Alceahuset, Hackstavägen 22, samhällsbyggnadsförvaltningen
Underskrift	 Robert Blomdahl

239. Utseende av justerare och tid för justering
240. Anmälan av delegationsbeslut
241. Delgivningsärenden
242. Månadsuppföljning – maj
243. Samhällsbetalda resor – analys
244. Byggsanktionsavgifter – ändringar i lag och förordning
245. Margretelund 16:1
Strandskyddsdispens för brygga (*omedelbar justering*)
246. Berga 6:228
Tidsbegränsat lov för paviljong
247. Berga 6:406
Tidsbegränsat lov för utfart och bodetablering vid ombyggnad av skola
248. Berga 6:406
Ombyggnad av skola och nybyggnad av återvinnings/el-central
249. Berga 11:92
Nybyggnad av flerbostadshus (etapp 2)
250. Bolby 1:386
Anmälan av olovligt byggande (container på äng)
251. Bolby 3:55
Förhandsbesked om nybyggnad av två enbostadshus och garage
252. Bolby 3:180
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus och garage
253. Bolby 3:181
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus och garage
254. Dyvik 1:25
Nybyggnad av enbostadshus
255. Flaxenvik 2:239
Nybyggnad av enbostadshus och garage samt rivning av fritidshus
256. Gallboda 1:46
Nybyggnad av fritidshus
257. Gärdsvik 1:25
Till- och ombyggnad av carport till garage – redan utfört, rättelsebeslut
258. Gärdsvik 1:34
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning



259. Hacksta 2:178
Uppförande av mur - redan utfört
260. Husby 4:25
Tidsbegränsat lov för ändring av kontorslokaler till skola
261. Lillnäs 1:138
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus
262. Lillnäset 1:56
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus
263. Margretelund 13:1
Anmälan om olovligt uppförd inhägnad och uppförda skyltar
264. Marum 1:375
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
265. Norrö 2:2
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
266. Rydboholm 2:1
Anmälan om förhållande på fastigheten (avverkade träd och rishögar)
267. Rydboholm 2:1
Utplacering av stenar samt flytt av vägbom - information
268. Stava 4:19
Tillbyggnad av gäststuga - redan utfört
269. Sundvik 1:64
Förhandsbesked om nybyggnad av två enbostadshus
270. Sundvik 1:65
Nybyggnad av enbostadshus och uthus
271. Svartgarn 2:198
Strandskyddsdispens för muddring och uppläggning av muddermassor
272. Tuna 3:1
Tidsbegränsat bygglov för nybyggnad av bodetablering
273. Tuna 4:35
Anmälan om förhållande på fastigheten (stökig tomt)
274. Tuna 10:214
Nybyggnad av murar
275. Täljö 1:64
Anmälan om ovårdad tomt – Yttrande till mark- och miljödomstol
276. Vallersvik 1:13
Anmälan av olovligt arbete (väg) inom strandskyddat område

HEER

277. Väsbystrand 1:104
Nybyggnad av enbostadshus
278. Västra Lagnö 1:165
Nybyggnad av kajakskjul
279. Ättarö 1:23
Förhandsbesked om uppförande av enbostadshus
280. Östanå 1:36
Förhandsbesked om nybyggnad av fritidshus
281. Östanå 1:37
Förhandsbesked om nybyggnad av fritidshus
282. Östanå 1:43
Nybyggnad av fritidshus och uthus
283. Översättra 1:365
Nybyggnad av enbostadshus
284. Ändrad dag för byggnadsnämndens septembersammanträde

KL

§ 239

Utseende av justerare och tid för justering

Till att justera protokoll från dagens sammanträde utses Hampe Klein samt Elisabeth Karlstedt (ej § 258). Paragraf 258 justeras av Rosita Olsson Palmberg

Protokoll ska om möjligt föreligga för justering fredag vecka 26/2013

§ 240

Anmälan av delegationsbeslut

Byggnadsnämnden har överlåtit beslutanderätt i enlighet med byggnadsnämndens delegationsordning.

Dessa beslut, fattade med stöd av delegationsordningen, ska redovisas till nämnden.

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut, enligt till beslutet bifogad bilaga (BN § 187/2013).

Delegationsbeslut inom trafik- och samhällsbetalda resor		Handläggare
BN JUNI 2013	Beslutsdatum	
Punkt 2.1	Yttrande till länsstyrelse, polismyndigheten, trafikverk och andra myndigheter gällande väg och trafikfrågor som berör trafikreglering eller hastighetsfrågor och som inte är av principiell karaktär eller innebär betydande ekonomiska följder	Handläggare
Punkt 2.6	Yttrande samt beslut om dispens (lång, bred eller tung transport) 1 Yttrande (TRV2013/16857) samt 1 beslut om förenklart samråd mellan kommunen samt Trafikverkets regioner 2 Yttranden, varav ett lämnats per telefon (TRV 2013/35346) Beslut om dispens från lokal trafikföreskrift 5 st Dispens från lokal trafikföreskrift avseende parkering (Hemtjänst samt Husläkarmottagning)	Handläggare HC HC HC HC
Punkt 2.7	Parkeringsfällständer för rörelsehindrad 27 lämnade tillstånd (13055-13091) samt 0 avslag	Handläggare HC
Punkt 2.14	Beslut om skolskjuts för sarskola	Handläggare
Punkt 2.13	Beslut om skolskjuts för grundskolan 11 st avslag busskort, 1 st avslag taxi 5 st avslag busskort	Handläggare ML ML
Punkt 2.18	7 beslut, R 18-24	Handläggare SD
Punkt 2:19	Yttranden till Färdtjänstavdelningen, SLL 24 beslut, F 143-166 2 beslut, F 167-168	Handläggare SD EP
Punkt 2:20	Beslut om kommunal färdtjänst 8 beslut, K 41-48	Handläggare SD

ER

§ 241

Delgivningsärenden

Byggnadsnämnden beslutar att notera delgivningen av nedan följande handlingar.

A.

Högsta förvaltningsdomstolens beslut:

2013-05-29, Tuna 8:87, Överklagande av KamR dom, innebärande utdömande av vite. Högsta förvaltningsdomstolen meddelar inte prövningstillstånd.

B.

Mark- och miljööverdomstolens beslut:

2013-05-28, Vättersö 1:7, BN beslutade 2010-10-25 att bevilja strandskyddsdispens för uppförande av en bastu. 2012-09-17 beslutade Lst att upphäva dispensbeslutet. Lst:s beslut överklagades till MMD som avslag överklagandet. MMD:s dom har överklagats till MÖD som inte meddelar prövningstillstånd.

C.

Mark- och miljödomstolens dom:

2013-05-02, Hummel Mora 1:141, Samhällsbyggnadsnämnden beviljade i beslut 2011-04-05 bygglov för uppförande av förråd och bastu. Beslutet överklagades till Lst som avslag överklagandet. Lst:s beslut har överklagats till MMD som avslår överklagandet.

2013-05-20, Tuna 8:270, BN beslutade 2012-06-14 att bevilja bygglov för förråd och carport. Beslutet överklagades av ägare till grannfastighet. Lst beslutade 2013-04-11 att avvisa överklagandet (I lst:s beslut kan bl.a. läsas att klagandens fastighet inte gränsar till Tuna 8:270. Vidare kan läsas att enligt lst:s bedömning är den föreslagna platsen för uppförandet av carporten/förrådet sådan i förhållande till klagandens fastighet, att klagande inte heller i förvaltningslagens mening kan anses berörd av nämndens beslut enligt PBL.)

Mark- och miljödomstolen upphäver det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till länsstyrelsen för prövning i sak. I beslutet kan bl.a. läsas att klagandens fastighet inte gränsar direkt till den fastighet som bygglovet avser. Fastigheterna skiljs dock endast åt av en infartsväg till fastigheten Tuna 8:87. Åtgärden är därtill väl synlig från klagandens fastighet. MMD bedömer, med

hänsyn till byggnationens art samt att det i målet endast är fråga om kortare avstånd, att klaganden är berörd av nämndens beslut om bygglov.

2013-05-22, *Sundvik 1:24*, BN beslutade 2012-02-21 att meddela positivt förhandsbesked för nybyggnad av tre enbostadshus. Beslutet överklagades till Lst som avtog överklagandet. Lst:s beslut har överklagats till MMD som avslår överklagandet.

2013-05-23, *Rydbo 1:1*, Överklagande av BN:s beslut 2012-05-23 att bevilja bygglov för nybyggnad av hållplatsskydd. Lst avtog överklagandet. Lst:s beslut har överklagats till MMD, som avslår överklagandet.

2013-05-29, *Marum 1:94*, BN medgav 2012-05-22 dispens från strandskyddsbestämmelserna för nybyggnad av fritidshus. I beslut 2012-11-19 beslutade Lst att upphäva nämndens dispensbeslut. Beslutet har överklagats till MMD som upphäver underinstansernas beslut. MMD förklarar att strandskyddsdispens inte krävs eftersom både den aktuella byggnaden och hela det område som får tas i anspråk som tomt hamnar utanför strandskyddat område.

D.

Länsstyrelsens beslut:

2013-05-02, *Åkers-Åsättra 1:68*, Överklagande av BN:s beslut 2012-10-23 avseende ovårdad tomt. Lst. ändrar föreläggandet att avstäda fastigheten såtillvida att detta inte ska gälla för två av fordonen. Beslutet gäller utöver det oförändrat.

2013-05-14, *Ström 1:11*, Överklagande av BN:s beslut om avvisning av ett överklagande som inkommit för sent. Lst. avslår överklagandet.

2013-05-16, *Margretelund 21:2*, Överklagande av BN:s beslut 2012-03-27 att avslå ansökan om bygglov för tillbyggnad av garage med kontor samt förråd på fastigheten. Lst upphäver det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till BN för erforderlig handläggning. Av handlingarna i ärendet framgår att det finns en pågående yrkesmässig verksamhet i garaget med bl.a. reparation av bilar. Tillbyggnaden ska användas som kontor och förråd för verksamheten och är inte avsedd att utöka den. Eftersom det inte är den befintliga verksamhetens överensstämmelse med 2 kap. 6 § PBL som ska prövas i ärendet, är det enligt lst:s mening inte hållbart att så som nämnden gjort avslå ansökan med hänvisning till att det aktuella bostadsområdet inte är lämpat för näringsverksamhet i större skala.

2013-05-17, *Vallersvik 5:1*, Överklagande av SBN:s beslut 2011-10-18 att meddela negativt förhandsbesked avseende uppförande av två enbostadshus. Lst avvisar ett överklagande och avslår ett överklagande.

2013-05-17, *Bolby 1:41*, Överklagande av beslut att bevilja bygglov för uppförande av enbostadshus och garage. Lst avslår överklagandet.

2013-05-21, *Mjölkönen 1:125*, Lst beslutar att prövning ska ske av BN:s beslut 2013-04-23, att medge strandskyddsdispens för bryggdäck, brygga och altan.

2013-05-22, *Åkers-Åsättra 1:135*, Lst beslutar att prövning ska ske av BN:s beslut 2013-04-23, att medge strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus.

2013-05-22, *Tråsättra 1:825*, Överklagande av BN:s beslut 2012-02-21 att avslå en bostadsrättsförenings ansökan om bygglov för ändrad användning av en byggnad (Samvarolokal sammanbygd med garagelänga önskades ändras till bostadslägenhet.) I BN:s beslut kunde bl.a. läsas att åtgärden strider mot detaljplanen i fråga om att området endast får inrymma tio stycken bostadslägenheter, varvid sökt åtgärd skulle innebära en elfte bostadslägenhet. Åtgärden bedömdes av BN inte vara en tillåtlig avvikelse.

Lst. upphäver det överklagade beslutet och visar ärendet åter till BN för fortsatt handläggning. Av meddelat bygglov 1984 framgår att bygglov lämnats för tio bostadslägenheter samt ytterligare en lägenhet, som använts som samvarolokal. Lst bedömer att nämnden således har beviljat bygglov för elva stycken lägenheter, vilket är en avvikelse från gällande detaljplan.

Enligt Lst:s mening kan avvikelsen, överskridande av antalet lägenheter med en lägenhet, anses vara en sådan mindre avvikelse från planen, vilken är förenlig med syftet med denna. När det gäller själva åtgärden, ändrad användning från föreningslokal till bostadsändamål, kan den enligt Lst:s mening inte anses strida mot gällande plan då området är avsatt endast till bostadsändamål. Mot bakgrund av detta bedömer Lst att det inte föreligger något planmässigt hinder att meddela bygglov på den grund nämnden anfört.

2013-05-23, *Runö 7:146*, Överklagande av BN:s beslut 2012-10-23 att inte bevilja förlängning av tidsbegränsat bygglov för ljusskylt samt att inte bevilja tidsbegränsat bygglov för uppförande av ljusskylt med fyrfärgsbelysning. Lst upphäver det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till BN för erforderlig handläggning. I beslutet kan bl.a. läsas: Åtgärden får även anses anpassad till omgivningarna och kan inte antas innebära en betydande olägenhet. Vid bedömningen beaktas att skylten är placerad i ett trafikerat industriområde. De formella förutsättningarna för att meddela ett tidsbegränsat lov är således uppfyllda.

2013-05-23, *Marum 1:369*, Överklagande av BN:s beslut 2012-06-14 att bevilja bygglov för nybyggnad av enbostadshus och garage. Lst avvisar ett överklagande och avslår överklagandena i övrigt.

2013-05-27, *Bolby 2:53*, Lst beslutar att prövning ska ske av BN:s beslut 2013-04-23 att medge strandskyddsdispens för ändring av brygga, uppläggning av muddermassor samt uppförande av bygglovfritt uthus.

2013-05-27, *Flaxenvik 2:246*, Överklagande av BN:s beslut 2011-06-07 att avslå ansökan om bygglov för uppförande av uthus. Lst avslår överklagandet.

2013-05-28, *Åkers-Åsättra 1:84*, Överklagande av SBN:s beslut 2011-11-08 att inte bevilja bygglov för uppförande av ett enbostadshus. Lst avslår överklagandet.

2013-05-28, *Mjölkönen 1:87*, Överklagande av BN:s beslut att bevilja bygglov för tillbyggnad av fritidshus. Lst avslår överklagandet.

E.

Beslut från JO (Justitieombudsmannen):

I en anmälan som inkom till JO 2012-02-15 framfördes klagomål mot byggnadsnämnden. X uppgav bl.a. att nämnden under fyra års tid inte hade svarat på upprepade klagomål från honom gällande uppförande av brygga på grannfastigheten Marum 1:18. Nämndens handläggning var partisk och orättvis och han ville ha ett svar som han kunde överklaga.

2012-07-03 inkom byggnadsnämnden till JO med yttrande i ärendet. Av yttrandet framgår bl.a. att nämnden anser att samtliga de materiella beslut som fattats (bygglov, strandskyddsdispenser samt avslag på dispensansökan) i anmälanärendet, såväl gällande X:s fastighet som fastigheten Marum 1:18 är korrekta.

Därefter vidgår nämnden att denna brustit i sin hantering av anmälan, genom att något formellt och överklagbart beslut ej fattats förrän vid nämndens sammanträde 2012-05-22. Av detta följer att nämnden i detta ärende ej anser att dess hantering uppfyllt de krav som uppställs i 10 kap. 1 § äldre plan- och bygglagen samt i 7 § förvaltningslagen.

I JO:s bedömning kan bl.a. läsas att en sakägare som har begärt ingripande enligt 10 kap. ÄPBL har rätt att inom rimlig tid få ett skriftligt beslut och, om beslutet går honom emot, en underrättelse om hur han kan överklaga det. Som nämnden själv konstaterat har handläggningen av X:s begäran emellertid brustit i detta avseende och nämnden förtjänar därför kritik.

§ 242

Byggnadsnämndens månadsuppföljning per maj 2013

Beslut

Byggnadsnämndens beslut

Månadsuppföljning per den 31 maj 2013 och prognos per den 31 december 2013 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Nämndens utfall för perioden uppgår till -13 803 tkr vilket motsvarar 125 procent av periodbudgeten. Årsprognosen visar en markant negativ avvikelse mot budget avseende kostnaden för samhällsbetalda resor – och enligt uppdrag från byggnadsnämnden pågår ett utredningsarbete, med syfte att presentera ett underlag för nämndens fortsatta hantering av frågan.

I övrigt följer verksamheternas prognoser budget 2013.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande daterat 2013-06-11 från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Bilagor

Bilaga 1. Byggnadsnämndens månadsuppföljning per maj 2013.

2013-06-03

EKONOMISK UPPFÖLJNING PER MAJ MÅNAD, BYGGNADSNÄMNDEN

Ordförande: Hampe Klein

Förvaltningschef: Kristina Gewers

BYGGNADSNÄMNDEN

Driftsredovisning (belopp i tkr)	HELÅR				JANUARI-MAJ		
	Budget 2013	Prognos 2013	Budget-avvikelse	Utfall 2012	Period-budget	Utfall perioden	Budget-avvikelse
Verksamhetens intäkter							
Avgifter	9 500	9 500	0	9 497	3 958	4 245	287
Övriga intäkter	0	0	0	11	0	24	24
Summa intäkter	9 500	9 500	0	9 508	3 958	4 269	311
- Varav interna intäkter						0	
Verksamhetens kostnader							
Personalkostnader	-10 633	-10 633	0	-8 839	-4 430	-4 536	-106
Lokalkostnader	-873	-873	0	-789	-364	-364	0
Kapitalkostnader	0	0	0	0	0	0	0
Köp av verksamhet	-18 654	-23 509	-4 855	-20 969	-7 773	-10 828	-3 055
Övriga kostnader	-5 740	-5 740	0	-6 773	-2 392	-2 345	47
Summa kostnader	-35 900	-40 755	-4 855	-37 370	-14 958	-18 072	-3 114
- Varav interna kostnader							
Verksamhetens nettokostnader	-26 400	-31 255	-4 855	-27 862	-11 000	-13 803	-2 803

Driftsredovisning per verksamhet (belopp i tkr)	HELÅR				JANUARI-MAJ		
	Budget 2013	Prognos 2013	Budget-avvikelse	Utfall 2012	Period-budget	Utfall perioden	Budget-avvikelse
Nämnd	-785	-785	0	-787	-327	-318	9
Bygglov	-340	-340	0	-28	-142	-65	76
Förmedlingsorgan	-147	-147	0	-142	-61	-56	5
Bostadsanpassningsbidrag, åtgärder	-3 160	-3 160	0	-3 963	-1 317	-1 156	161
Bostadsanpassningsbidrag, adm.	-900	-900	0	-935	-375	-369	6
Samhällsbetalda resor, entreprenad	-17 445	-22 300	-4 855	-19 333	-7 269	-10 343	-3 074
Samhällsbetalda resor, adm.	-2 407	-2 407	0	-2 407	-1 003	-991	12
Parkeringsövervakning	248	248	0	213	103	88	-15
Trafik och tillgänglighet	-1 463	-1 463	0	-481	-610	-593	17
Verksamhetens nettokostnader	-26 400	-31 254	-4 854	-27 862	-11 000	-13 803	-2 803

INVESTERINGSBUDGET 2013

Projekt , Benämning	Budget Utgifter	Budget Inkomster	Netto Utgifter	Prognos 2013	Budget-avvikelse	Utfall perioden	Utfall 2013
0207 Tillgängligåtg busshpl	-1000	500	-500	-500	0	0	0
0242 Omskyltn hastighetsplan	-500	0	-500	-500	0	0	0
1602 Trafiksäkerhetsåtgärder	-1000	500	-500	-500	0	0	0
Investeringsbudget tot	-2500	1000	-1500	-1500	0	0	0

EKONOMISK SAMMANFATTNING

Byggnadsnämndens utfall per maj uppgår till -13 803 tkr, vilket motsvarar 125 % av periodbudgeten. Periodbudgeten är fem tolfte delar av årsbudgeten.

KOMMENTARER TILL PERIODENS UTFALL (jan-maj)

Budgetavvikelsen för perioden uppgår till -2 803 tkr.

Intäkter

Den positiva avvikelsen på intäkter består av bygglovintäkter till ett värde av +311 tkr jämfört med periodbudget. Intäkter fluktuerar över året och nuvarande redovisad avvikelse föranleder inte någon justering av prognos för helåret.

Kostnader

Köp av verksamhet visar på en negativ avvikelse, drivet av kostnader för samhällsbetalda resor. Avvikelsen beror på volymförändringar inom särskola och turbunden färdtjänst, i kombination med nytt avtalspris som trädde i kraft 2012-07-01.

KOMMENTARER TILL BOKSLUTSPROGNOS

Prognosen visar på ett markant underskott inom samhällsbetalda resor, se notering under kostnader. Den förändrade prisbilden är känd av såväl nämnd som förvaltning sedan hösten 2012. Enligt uppdrag från nämnden pågår ett utredningsarbete, med syfte att presentera ett underlag för nämndens kommande beslut om åtgärd i frågan.

I övrigt följer prognosen budget.

Kristina Gewers
Chef Samhällsbyggnadsförvaltningen

Ingela Grambo
Controller

§ 243

Samhällsbetalda resor – analys

Byggnadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde 2013-03-19 att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att ta fram en konsekvensbeskrivning, alternativt en åtgärdsplan, med anledning av att utfall och prognos för verksamhetsområdet *samhällsbetalda resor* pekade mot ett stort underskott.

Vid dagens sammanträde redogör Anna Anderman, väg- och trafikchef, för framtagna analys av vilka kostnadsminskande åtgärder som kan vidtas.

Byggnadsnämnden noterar informationen och konstaterar vidare att arbetet fortgår och att analysen därmed avses kompletteras.

§ 244

Byggsanktionsavgifter – ändringar i lag och förordning

Vid dagens sammanträde redogör Robert Blomdahl, förvaltningsjurist, för de ändringar i plan- och bygglagen, avseende byggsanktionsavgifter, som träder i kraft den 1 juli 2013.

Lagändringen innebär att en byggsanktionsavgift i ett särskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får i ett sådant fall sättas ned till hälften eller en fjärdedel.