

Kallelse

Socialnämnden kallas till sammanträde

Tid: Torsdagen den 19 oktober 2017 kl. 17.30
Plats: Largen, plan I, Alceahuset, Hackstavägen 22
(Sammanträdesrum Largen är reserverat för Alliansen kl. 16:30)
(Sammanträdesrum Storsjön är reserverat för oppositionen kl. 16:30)

Övrig information:

Vänligen anmäl eventuella förhinder till Birgitta Eriksson, birgitta.eriksson@osteraker.se

På uppdrag av ordförande Christina Funhammar (M)



Birgitta Eriksson

Nämndsekreterare

Dagordning

1. Upprop, fastställande av dagordning och övriga frågor
2. Val av justerare samt tid och plats för justering

Informationsärenden

3. Aktuell information från förvaltningen
- Information om flyktingsituationen
4. Socialnämndens månadsuppföljning per 2017-09-30

Beslutsärenden

5. Rapport ej verkställda beslut per 2017-09-30
6. Omvandling av HVB Avenir till korridorsboende
7. **Individärenden**
 - 7.1 Beslut om ekonomiskt bistånd med stöd av 4 kap. 1 § SoL
 - 7.2 Medgivande som familjehem med stöd av 6 kap. 6 § SoL
 - 7.3 Placering i familjehem med stöd av 4 kap. 1 § och 6 kap. 1 § SoL
 - 7.4 Medgivande som familjehem med stöd av 6 kap. 6 § SoL
 - 7.5 Placering i familjehem med stöd av 4 kap. 1 § och 6 kap. 1 § SoL
 - 7.6 Beredande av vård med stöd av LVU, handlingar vid sammanträdet
 - 7.7 Övervägande av placering med stöd av 6 kap. 8 § SoL
 - 7.8 Övervägande av placering med stöd av 13 § LVU
 - 7.9 Övervägande av placering med stöd av 13 § LVU

- 7.10 Övervägande av placering med stöd av 6 kap. 8 § SoL
- 7.11 Övervägande av placering med stöd av 6 kap. 8 § SoL
- 7.12 Övervägande av placering med stöd av 6 kap. 8 § SoL

8. Anmälan delegationsbeslut (finns i pärmen)

- 8.1 Delegeringslistor Procapita september 2017
- 8.2 Beslut delegation 2017-08-31
- 8.3 Ordförandebeslut 2017-09-22 enl 11 § LVU
- 8.4 Ordförandebeslut 2017-09-22 enl 6 § LVU

9. Delgivningar (finns i pärmen)

- 9.1 Protokoll FÖRSAM 2017-09-15
- 9.2 Protokoll sociala utskottet 2017-09-12
- 9.3 Inbjudan till FoU Nordosts 15-årsjubileum
- 9.4 SKL Cirkulär 17:46, Budgetproposition 2018 och höständringsbudgeten för år 2017
- 9.5 Beslut Diskrimineringsombudsmannen 2017-09-29
- 9.6 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm mål 11577-17
- 9.7 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm mål 8276-17
- 9.8 Dom från Kammarrätten i Stockholm mål 3720-17
- 9.9 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm mål 19588-17
- 9.10 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm mål 12927-17
- 9.11 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm mål 17845-17
- 9.12 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm mål 14447-17
- 9.13 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 20574-17
- 9.14 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 20766-17
- 9.15 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 20574-17
- 9.16 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 20429-17
- 9.17 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 25909-17
- 9.18 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 20574-17
- 9.19 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål 21716-17
- 9.20 Dom från Kammarrätten i Stockholm mål 5284-17

Aktuell information från förvaltningen

- Uppföljningsrapport Flyktingstödsenheten per den 17 september 2017

Beslutsförslag:

Informationen noteras till protokollet.

Uppföljningsrapport Flyktingstödsenheten per 17 september 2017

Flyktingsituationen- Österåkers kommun- Nyanlända

Under året har Österåker tagit emot 131 av 2017 års kvot av nyanlända och ytterligare 16 har fått anvisning till kommunen och väntar på mottagande. Österåker kommun har på valt att avsluta en hyrning av ett hus vid Täljö. Dels på grund av dess extremt höga kostnad men också på grund av tillgänglighet. Dess lokalisering har gjort att den svårigen har kunnat användas till familjer och samtidigt har dess storlek gjort att den lämpats sig bäst för familjer. Trots ett kontrakt som sträckte sig till 2019 har ägaren gått Österåker till mötes och gemensamt har man valt att avsluta den till årsskiftet vilket möjliggör för ägaren att hitta ny hyresgäst. Det har uppstått frågor kring modulhusen på kyrkans mark. Konsekvensen är för tillfället att det väntas bli förseningar av byggandet.

Framåtblick

Österåker har fått prognosen för antalet nyanlända för år 2018. Österåkers del kommer, för sagda år, att vara 150 nyanlända. Flyktingstödsenheten tror inte att det kommer att uppgå till den kvantiteten dock. Österåker har planerat att bygga 140 bostadsplatser 2018. Samtidigt övergår en del av Flyktingstödsenhets personkrets över till enheten för ekonomiskt bistånd. Därmed erbjuds de som inte blivit självförsörjande sovsalsplats (singelhushåll) alternativ familjevänliga vandrarhem (barnfamiljer). Under året 2017 beräknas 16 personer att avsluta sin etablering och ytterligare 14 personer avslutar den under första halvåret nästa år. Totalt fram till juni 2018 borde 30 platser frigöras. Dessutom har hittills i år 22 personer av 2017 års kvot flyttat ut. Om man antar att inga fler flyttar ut i år är det ändå ett bortfall på över 10 %. Liknande bortfall är troligt även under 2018. Detta under förutsättning att prognoserna håller så kommer Österåker kommun för första gången inte ha en brist på bostadsplatser. Det kommer att underlätta arbetet för mottagandet enormt mycket. Samtidigt som det gör att de dyra alternativa lösningar som kommunen tvingats till kan börja avvecklas.

Behovet av en person som kan ägna sig åt de mindre praktiskafrågorna är fortfarande aktuellt och Enheten för flyktingstöd hoppas fortfarande att facket och kommunen kan hitta en lösning vad gäller arbetsförmedlingens så kallade extraresurs.

Personalsituation

Det ökande antal nyanlända som kommer samt skall komma det närmsta året medför att personalstyrkan behöver förstärkas. Enheten har rekryterat en handläggare för att ersätta den handläggaren som övergick till enheten för stöd och service. Det är en erfaren handläggare som arbetat med frågorna sedan 1999. Om Enheten ska avveckla sin sista konsult inom ramen för försörjningsstöd behöver åtminstone en handläggare till rekryteras eventuellt två. Ett alternativ

skulle vara en omorganisering eller omfördelning av ärenden med enheten för ekonomiskt bistånd. Ledningen tittar i dagsläget på alternativ. Samtidigt som den avvaktar besked om under vilken förvaltning som mottagandet av nyanlända ska ligga under.

Integrationsarbetet

Dagsläget fortsatt ansträngt för avdelningen som arbetar med hemmanära integration. Under sommaren har avdelningen stärkts med en sommarvikarie. En socionomstudent som har ett år kvar på sin utbildning. Då Österåker haft svårt att rekrytera socionomer har personen i fråga erbjudits timvikariat med syfte att knyta personen till kommunen och eventuellt erbjuda personen en anställning efter avslutad utbildning. Detta under förutsättning om att behov finns inom kommunen vid tidpunkten. De timmarna som timvikarien initialt arbetar har lagts för att avlasta integrationssamordnarna. Dock sträcker detta sig endast till oktober då andra arbetsuppgifter kommer att läggas på timvikarien. En mer riktad satsning mot arbete och bostäder är önskvärd för integrationsmöjligheterna. Samtidigt kräver kvotflyktingar mycket mer stöttning än de nyanlända som redan under några år befunnit sig på Migrationsverkets anläggningsboende. Detta eftersom de redan kunnat påbörja sin etablering och integration innan ankomsten till Österåker kommun.

Flyktingsituationen- Österåkers kommun- Ensamkommande

Österåker kommun har fortfarande inte fått tilldelat fler än den ensamkommande som kom i januari månad. Inte heller har gymnasielagen kommit att innefatta någon av Österåkers kommuns ungdomar. Den senaste tidens protester mot utvisningen av afghaner verkar inte heller komma att innebära en amnesti för gruppen så som diskursen går i dagsläget. Flyktingsstödsenheten har mottagit en del orosanmälningar mot bakgrund av några av ungdomarna initialt övernattnat vid protesterna. I dagsläget har ungdomarna deltagit vid protesterna på dagarna men återvänt till boendena till kvällen.

Den ökade pressen och medföljande psykiska påfrestningen av asylprocessen har gjort att enheten för flyktingstöd uppmärksammat en ökning av droganvändning bland gruppen. Främst handlar det om cannabis. Dessutom har det kommit till enhetens kännedom att kriminella svenska ungdomar försökt och försöker rekrytera ungdomar. Enheten lägger ner mycket resurser i dagsläget för att försöka stävja en negativ utveckling.

Arbetet med omorganiseringen och omlokaliseringen av ungdomarnas boende har påbörjats. En handläggare har anställts för att hantera försörjningsstödet för ungdomar 18-20 år som går i gymnasiet men saknar omvårdnadsbehov. Föräldrabalk (1949:381) 7 kap. 1 § stipulerar att föräldrarna skall svara för underhåll åt barnet efter vad som är skäligt med hänsyn till barnets behov och föräldrarnas samlade ekonomiska förmåga. När föräldrarnas underhållsskyldighet bestäms skall hänsyn tas till barnets egna inkomster och tillgångar samt till barnets sociala förmåner under beaktande av vad som följer av föreskrifterna om dessa. Underhållsskyldigheten upphör när barnet fyller arton år. Går barnet i skolan efter denna tidpunkt, är föräldrarna underhållsskyldiga under den tid som skolgången pågår, dock längst intill dess att barnet fyller 21 år. Till skolgång räknas studier i grundskolan eller gymnasieskolan och annan jämförlig grundutbildning. Då ungdomarna fallit under socialtjänstens ansvar fram till omvårdnadsbehovet upphörde tillfaller det socialtjänsten att kliva in i vårdnadshavarens ställe fram till avslutad gymnasium eller att ungdomen fyller 21 år. Enheten räknar med en stadig minskning av antalet

ensamkommande under hösten 2017 mot bakgrund att många väntar på beslut på sin ansökan om uppehållstillstånd och kommer fylla arton. Civilsamhället har ingripit och letar för tillfället efter boende platser för de ungdomar som fyller arton under processens gång så de kan avsluta sina gymnasiestudier. Migrationsverket har aviserat att de räknar med att avgöra alla 2015 års ärenden fram till årsskiftet. Det finns över 10 000 ärenden som inte avgjorts än. Det återstår att se om Migrationsverket uppnår sitt mål för året då det endast kvarstår tre månader på året. Migrationsverket har i dagarna släppt en ny intern arbetsprocess för nya ensamkommande. Konsekvenserna för kommunen har inte kunnat analyseras vid släppande av denna rapport men det tycks som om den nya processen kommer leda till färre ungdomar där man misstänker överårighet anvisas till kommuner.

Personalsituation

Enheten har idag sex heltidsanställda samt två konsulter anställda. Arbetsituationen upplevs som ansträngd och det råder oro kring arbetet med omställningen och omflyttarna. Dessutom har de nya uppgifterna om ökad droganvändning samt kriminellt nedbrytande beteende gjort att en avlastning för socialsekreterarna var nödvändig. Därför skapades en tjänst för att hantera ungdomar 18-20 utan omvårdnadsbehov som endast behöver ekonomiskt bistånd i enlighet med föräldrabalken för att avsluta sina gymnasiestudier. Detta möjliggör att den resterande personalstyrkan kan fokusera på de extra resurskrävande ungdomarna. Förhoppningsvis leder detta till att stävja och vända en negativ begynnande trend. Enheten har dock väldigt mycket ny personal och erfarenheten av att arbeta med frågorna är begränsad. Likaså är antalet utbildade socionomer inom gruppen begränsade varför utbildningar kommer krävas under hösten. Samtal förs dessutom med familjehemsgruppen om möjligheten att stärka upp dem för att frigöra fler egna familjehem. Något som är nödvändigt för att lyckas få balans i ekonomin.

Framåtblick

Enheten för flyktingsstöd räknar fortfarande med en mindre inströmning av nya ensamkommande under året och en stabilisering de närmsta åren. Detta under förutsättning att inte läget ändras i omvärlden. Det betyder att antalet ungdomar med omvårdnadsbehov kommer succesivt att minska medan antalet 18-20 åringar kommer att öka. Efter en individuell prövning kommer de ungdomar som saknar omvårdnadsbehov att erbjudas boende i något av kommunens korridorsboenden.

Organisation

Socialnämnden har idag ansvaret för både ensamkommande barn och nyanlända. Med tillförsikt ses en stabilisering i personalstyrkan och förhoppningen är att avveckla konsulterna till årsskiftet och att enheten därefter ska vara självförsörjande. Detta medför att enheten kan skifta fokus från att krishantera ärendena till att börja kvalitetsäkra dem. Ett första steg har tagits och en rapport har beställts om enhetens hantering av ärendena med familjehemsplaceringar utifrån de synpunkter som JO och IVO haft om kommuners hantering av de ensamkommande. Efter att rapporten färdigställts räknar enheten med att ta fram en handlingsplan för att åtgärda de förbättringsområden som upptäckts. Detta är något som med fördel kan göras varje år.

Utmaningen

Bostadssituationen ser under 2018 ut att stabilisera sig och kan eventuellt så småningom medföra en övertalighet av bostadsplatser om den nationella inströmningen av asylsökande fortsättningsvis är låg. Redan nu förs samtal om hur dessa platser på bästa sätt kan användas av förvaltningen skulle det scenariot uppstå.

Arbetet med omlokaliseringen och omställningen av verksamheten för att anpassa sig till de nya statliga ersättningarna är i full gång. En stor utmaning kommer i november med så många flytt samtidigt. När den väl är genomförd skall familjehemsboendena ses över. Det är av yttersta vikt att kvalité och kostnaderna är godtagbara. I dagsläget förekommer det att en del familjehem är väldigt kostsamma men har brister i kvalitén. Likaså att de har en godtagbar kostnad men brister i kvalitén. Det är enheten för flyktingsstöds uppfattning att förutsättningarna för att höja och säkra upp kvalitén är större om familjehemen är enhetens egna. Med det sagt ska inte familjehem som håller en god kvalité och där barnet har en stark anknytning avvecklas enbart för att lägga det under egen regi. En individuell prövning kommer alltid att göras innan beslut i sak tas.

Asylsökande	2016 dec.	2017 t o m sept	2017 dec Progn	2018 dec
Vuxna och familjer med barn	0	0	0	0
Varav barn	0	0	0	0
Ensamkommande	119	51	10	13
Summa	119	51	10	13
Personer med uppehållstillstånd	2015 dec	2017 t o m sept	2017 dec Progn	2018 dec
Vuxna och familjer med barn	46	189	318	332
Varav barn	28	90	117	190
Personer med anknytning	5	21	31	41
Varav barn	3	11	19	27
Ensamkommande	20	49	70	63
Summa exkl EKB	66	192	349	373
Boende	2015 dec	2017 t o m sept	2017 dec Progn	2018 dec
Ensamkommande				
Famjljehem i egen regi (Arvode)	12	8	14	14
Varav i Österåkers kommun	12	7	13	
Familjehem i extern (Köp av verksamhet)	31	13	13	6
Varav i Österåkers kommun	0	0	0	
			21	
HVB-totalt	41	47	21	20
Vårljus AB, Bergavägen 78	16	13	14	14
Vårljus AB, Solskiftet		12	0	0
Avenir		8	0	0
Varav externa	25	14	7	6
Gruppboende	43	9	0	0

Bor hos anhörig		1	1	1
Stödboende		13	16	13
Eget boende		9	15	19
Övrigt		0	0	
Summa	127	100	80	73

Ekonomisk sammanställning

Flyktingrapporten kommer att kompletteras med ekonomisk ställning och statsbidrag. Då Socialnämnden har en omorganisation per 1 januari 2017, så fanns ej detta klart i det tillfälle rapporten skall skickas.

Socialnämndens månadsuppföljning per 2017-09-30

Beslutsförslag:

1. Informationen noteras till protokollet.
2. Månadsuppföljning per 2017-09-30 överlämnas till Kommunstyrelsen

Rapportering av ej verkställda beslut Socialnämnden per 2017-09-30

Beslutsförslag:

1. Anteckna rapporten till protokollet
2. Överlämna rapporten till Kommunfullmäktige och revisorerna

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Socialnämnden

Datum 2017-10-05
Dnr SN 2017/0031

Rapportering av ej verkställda beslut Socialnämnden per 2017-09-30

Beslutsförslag

Socialnämndens beslut

1. Anteckna rapporten till protokollet.
2. Överlämna rapporten till Kommunfullmäktige och revisorerna.

Sammanfattning

Kommunerna har skyldighet enligt 16 kap. 6 f § socialtjänstlagen (SoL) att till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till revisorerna rapportera gynnande beslut, enligt 4 kap. 1 § SoL, som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum.

Socialnämnden ska även till Kommunfullmäktige lämna statistikrapport över hur många gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslutet.

Förvaltningens slutsatser

Det fanns inte några ej verkställda beslut per den 30 september 2017.



Susanna Kiesel
Socialdirektör



Birgitta Eriksson
Nämndsamordnare

Omvandling av HVB Avenir till korridorsboende

Beslutsförslag:

1. Inte förlänga avtalet med Produktionsstyrelsen att driva HVB Avenir i samband med att avtalet löper ut fr.o.m. 1 november 2017.
2. Hyra ut enkelrum i den bostadsrigg som t.o.m. 31 oktober utgör HVB Avenir, primärt till målgruppen nyanlända och/eller ensamkommande ungdomar (fyllda 18 år) med uppehållstillstånd.

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Socialnämnden

Datum 2017-10-05

Dnr SN 2017/0059

Omvandling av HVB Avenir till korridorsboende

Beslutsförslag

Socialnämndens beslut

1. Inte förlänga avtalet med Produktionsstyrelsen att driva HVB Avenir i samband med att avtalet löper ut fr.o.m. 1 november 2017.
2. Hyra ut enkelrum i den bostadsrigg som t.o.m. 31 oktober utgör HVB Avenir, primärt till målgruppen nyanlända och/eller ensamkommande ungdomar (fyllda 18 år) med uppehållstillstånd.

Bakgrund

Kommunen har idag ansvar för 101 ensamkommande barn och unga. De ungdomar som är placerade med stöd av Socialtjänstlagen och som bedöms ha uppnått målen med insatsen bör erbjudas ett självständigt boende. Flera av de ensamkommande ungdomarna som fyllt, eller snart fyller 18 år, bedöms ha uppnått den självständighet som krävs för ett självständigt boende. Några av ungdomar kan dock vara i behov av andra insatser med stöd av Socialtjänstlagen, t.ex. kontaktperson.

De båda bostadsriggar som uppförts av Armada Fastighets AB i mars 2016 kan enligt beslut i Beredskapsutskottet, 170320 § 2:4, användas flexibelt till ”nyanlända och ensamkommande”.

Mot bakgrund ändringar i statens ersättningar för mottagande av ensamkommande barn och unga har en översyn av avtal gällande olika boendeformer för målgruppen påbörjats. Behoven inom målgruppen varierar och nämnden har att tillgodose de behov som följer av skyldigheterna i Socialtjänstlagen och Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga. Målgruppens behov ska ske inom ramen för de statliga ersättningarna.

För de ensamkommande unga som studerar på gymnasial nivå, är fyllda 18 år, och har uppehållstillstånd har Socialnämnden ett fortsatt ansvar att tillgodose den unges behov av stöd och hjälp med frågor om bland annat ekonomi och att ordna med bostad (SoL 5 kap 1 §, SOSFS 2012:11).

Förvaltningens slutsatser

Mot bakgrund av ovanstående bedömer förvaltningen att den bostadsrigg, som idag utgör HVB Avenir vid sporthallen, omvandlas till boende i enkelrum med gemensamhetsutrymmen med individuella hyreskontrakt för ensamkommande ungdomar och nyanlända.

Tjänsteutlåtande

Bilagor

Sammanträdesprotokoll beredskapsutskottet 2017-03-20, §2:4



Susanna Kiesel
Socialdirektör



Nicolas Ferreira
Enhetschef

BERU § 2:4 (1)

Dnr. KS 2017/0119 (1)

Flexibel användning av modulerna vid sporthallen

Beredskapsutskottets beslut

Modulerna vid sporthallen kan användas antingen för ensamkommande minderåriga asylsökande eller nyanlända. I en och samma modul ska inriktningen vara antingen ensamkommande minderåriga asylsökande eller nyanlända.

Sammanfattning

Socialnämnden har av Produktionsstyrelsen beställt ett hem för vård eller boende för ensamkommande barn och unga, 14-20 år, 26 -28 platser. Verksamheten har bedrivits vid av Armada uppförda moduler vid sporthallen. Socialförvaltningen konstaterar att mottagandet av ensamkommande barn minskar och behovet av bostäder för nyanlända ökar under 2017 och 2018. Socialförvaltningen bedömer därför att de två modulerna inte bör låsas till att användas enbart för ensamkommande barn utan att de även kan användas till boende för nyanlända. Däremot ska i en och samma modul enbart bo ensamkommande eller nyanlända.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens tjänsteutlåtande daterat 2017-03-14.

Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens kontors beslutsförslag innebärande att modulerna vid sporthallen kan användas antingen för ensamkommande eller nyanlända. I en och samma modul ska inriktningen vara antingen ensamkommande eller nyanlända.

Michaela Fletcher (M) yrkar på tillägg innebärande "... minderåriga asylsökande..."

Propositionsordning

Ordföranden frågar om beredskapsutskottet beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkanden och finner att så är fallet.

Expedieras

- Kommunkansliet